El costo invisible en Santander, de las zonas de conservación ambiental y de las áreas de protección para la producción de Alimentos :

Gloria Lucia Álvarez Pinzón

Bucaramanga, agosto de 2025

Posibles impactos económicos
y parálisis del desarrollo.

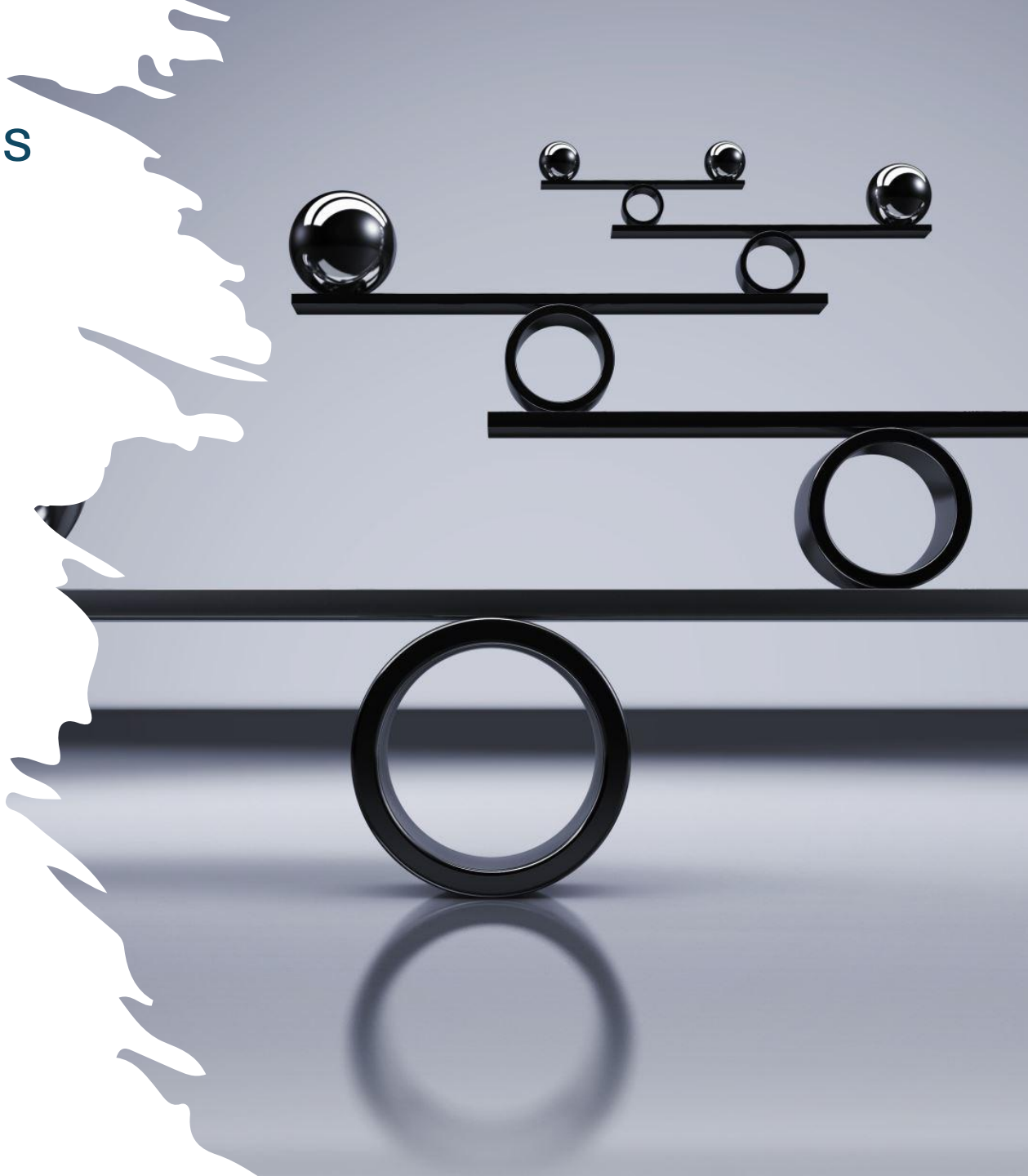


Todas las actividades que generan desarrollo económico dependen en mayor o menor medida del uso de la tierra y del aprovechamiento de los recursos naturales.

Por ello, durante el último siglo se ha desatado una tensión entre el desarrollo y la conservación de la naturaleza.

En búsqueda del equilibrio entre esos dos tópicos se ha construido el concepto del desarrollo sostenible, como principio que incorpora tres elementos esenciales a saber:





En búsqueda del desarrollo sostenible hemos venido imponiendo límites a:



LA PROPIEDAD PRIVADA.



LA ECONOMÍA.



LA INICIATIVA PRIVADA.



LA LIBERTAD DE EMPRESA.

Principales límites

- Función social y ecológica de la propiedad (art. 58 CP)
- Parques Nacionales bienes inalienables, inembargables e imprescriptibles (art. 63 CP).
- Derecho al medio ambiente sano y a la participación ciudadana en asuntos ambientales (art. 79 CP).
- **Reglamentación de usos del suelo** (art. 313-7 y 9 CP).
- Propiedad del Esto sobre el subsuelo y los RNNR (art. 332 CP).
- Actividad económica e iniciativa privada libres dentro de los límites del bien común (art. 333 CP
- Función social de las empresas (art 333 CP).
- Dirección general de la economía a cargo del Estado (334 CP).



Reglamentación de usos del suelo.

Competencia constitucional de los municipios

(POT, EOT PBOT)

Limitada por las determinantes impuestas a través de la ley y los reglamentos

Determinantes de los POT (6 niveles)

Nivel 1. Ambientales, de amenazas y riesgos de desastres.

Nivel 2. Frontera agrícola y las APPA.

Nivel 3. Patrimonio cultural de la Nación y de los departamentos.

Nivel 4. La infraestructura básica nacional y regional, y la infraestructura de servicios públicos.

Nivel 5. Hechos metropolitanos.

Nivel 6. Los Proyectos Turísticos.



Determinantes ambientales en Santander

Para determinar la incidencia de las determinantes ambientales sobre Santander y Bucaramanga, es necesario hacer un análisis de todas las figuras de conservación ambiental del país.

Áreas protegidas

- PNN
- PRN
- DNMI
- DRMI
- RFPN
- RFPR
- DCS
- RSC

Otras Medidas Efectivas de Conservación OMEC

- Ecosistemas estratégicos.
- Humedales RAMSAR
- Reserva Biosfera
- Santuario de Fauna y Flora
- Resguardo Indígena
- Área de Manejo Especial
- Área de Conservación Comunitaria
- Parque Municipal Natural

Reservas temporales

- Decreto 1374 de 2013
- Decreto 044 de 2024

Para determinar la incidencia de las determinantes ambientales sobre Santander y Bucaramanga, es necesario hacer un análisis de todas las figuras de conservación ambiental del país.

Áreas protegidas

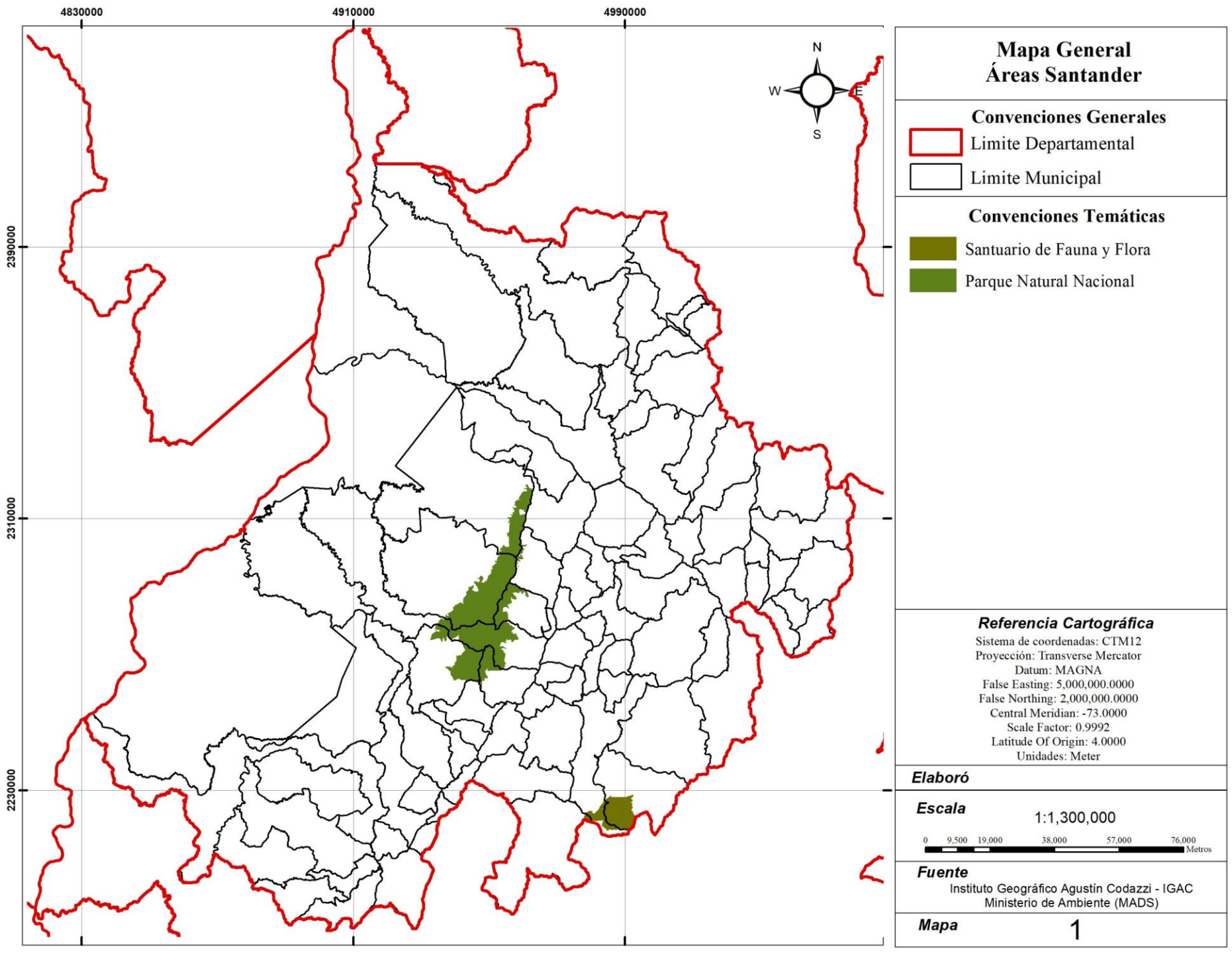
- PNN
- PRN
- DNMI
- DRMI
- RFPN
- RFPR
- DCS
- RSC

Otras Medidas Efectivas de Conservación OMEC

- Ecosistemas estratégicos.
- Humedales RAMSAR
- Reserva Biosfera
- Santuario de Fauna y Flora
- Resguardo Indígena
- Área de Manejo Especial
- Área de Conservación Comunitaria
- Parque Municipal Natural

Reservas temporales

- Decreto 1374 de 2013
- Decreto 044 de 2024



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales
- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas
- Santuario de Fauna y Flora
- Parque Natural Nacional

Referencia Cartográfica
Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

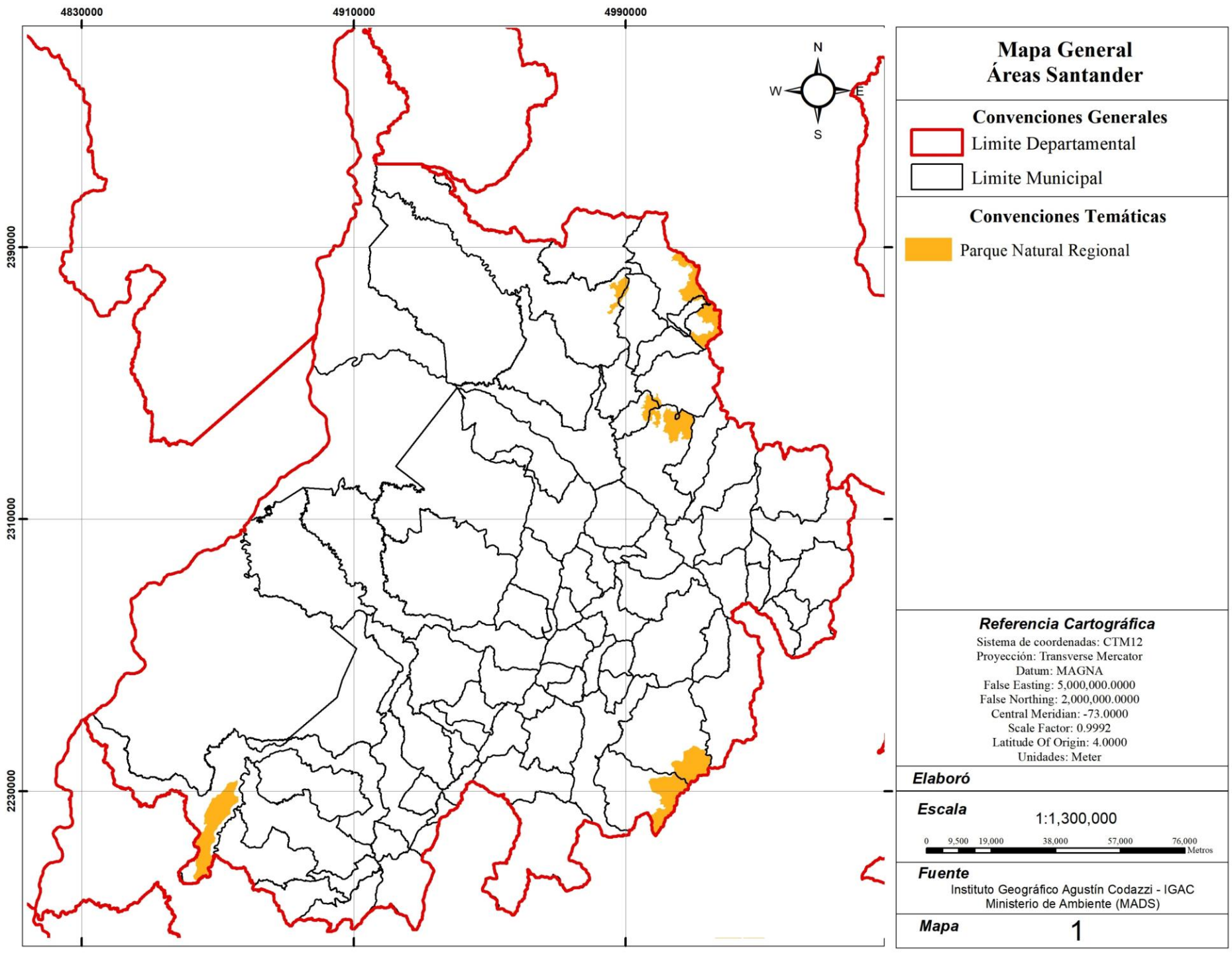
0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

2 áreas del SPNN

1. Serranía de los Yariguíes (59.288 ha.) Inderena y Minambiente
2. Santuario de Fauna y Flora Guanentá Alto río Fonce (10.248 ha)



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales
Limite Departamental
Limite Municipal

Convenciones Temáticas
Parque Natural Regional

Referencia Cartográfica
Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

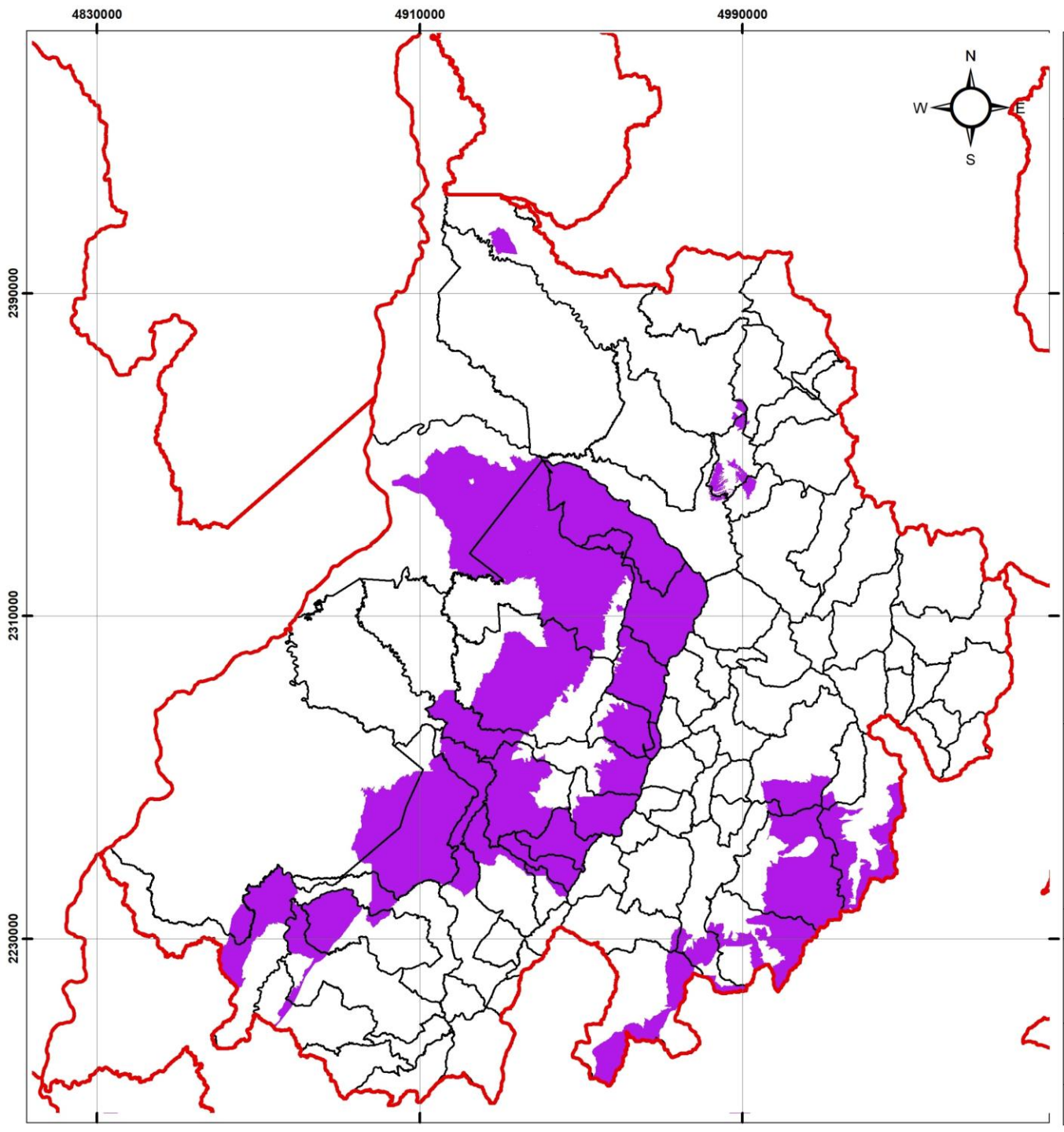
0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

5 PNR

1. Serranía de las Quinchas (14.049 ha) CAS.
2. Páramo de Santurbán (11.676 ha) CDMB
3. Cerro La Judía (3.514 ha) CDMB
4. Bosques de Misiguay (2.799 ha) CDMB
5. Bosques Andinos Húmedos El Rasgón (6.582 ha) CDMB



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales
Limite Departamental
Limite Municipal

Convenciones Temáticas
Distrito Regional de Manejo Integrado

Referencia Cartográfica
Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

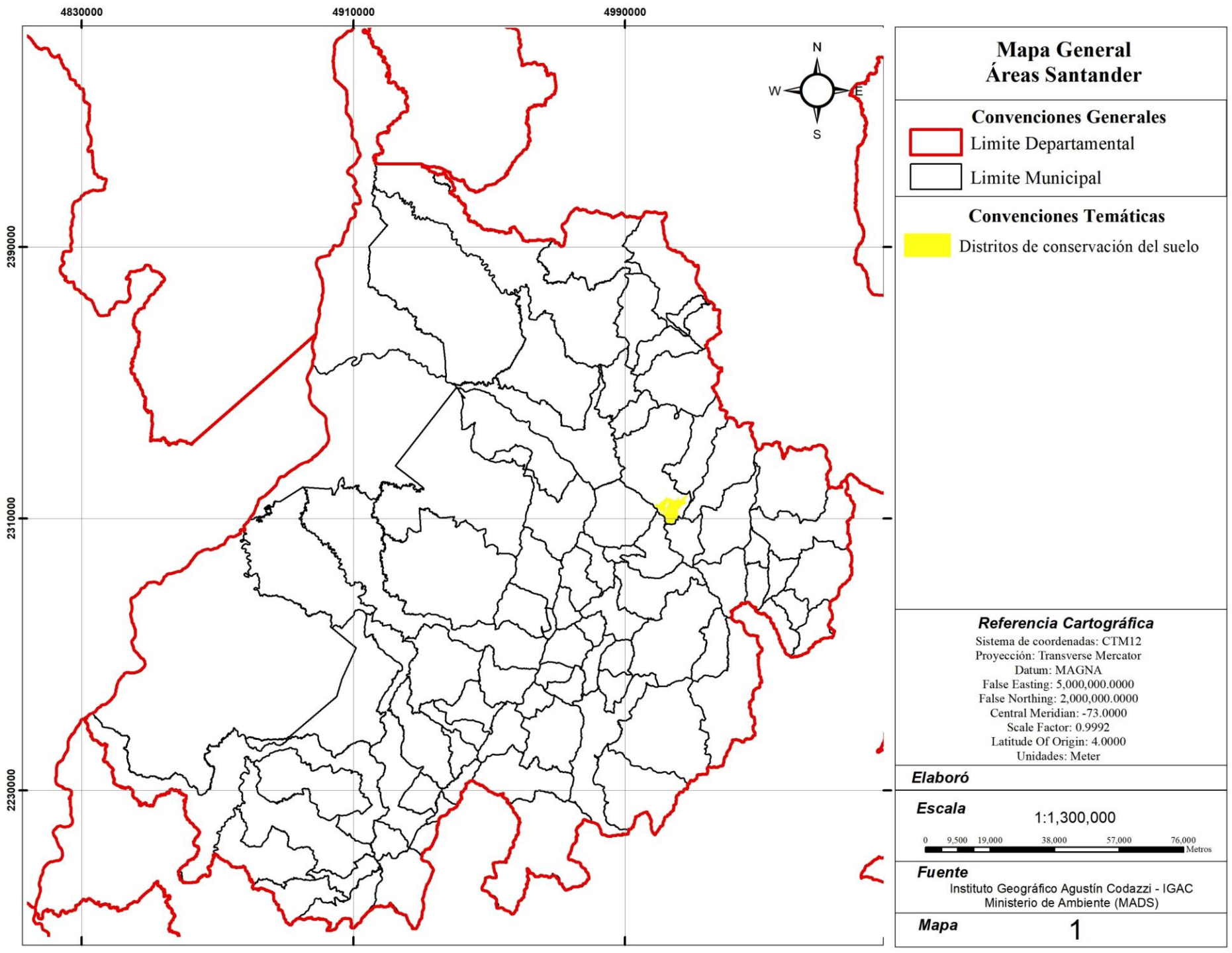
0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

8 Distritos Regionales de Manejo Integrado.

1) Serranía de los Yariguíes (418.281 ha.) CAS
2) Páramos de Guantiva y La Rusia (126.682 ha.) CAS
3) Honduras (670 ha.) CDMB.
4) El Aburrido (1.102 ha.) CDMB
5) Río Minero y zonas aledañas (48.368 ha.) CAS
6) Humedal San Silvestre (69.857 ha) CAS
7) Complejo Ciénagas Papayal (2.834 ha) CDMB
8) Bucaramanga (4.825 ha) CDMB



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Distritos de conservación del suelo

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

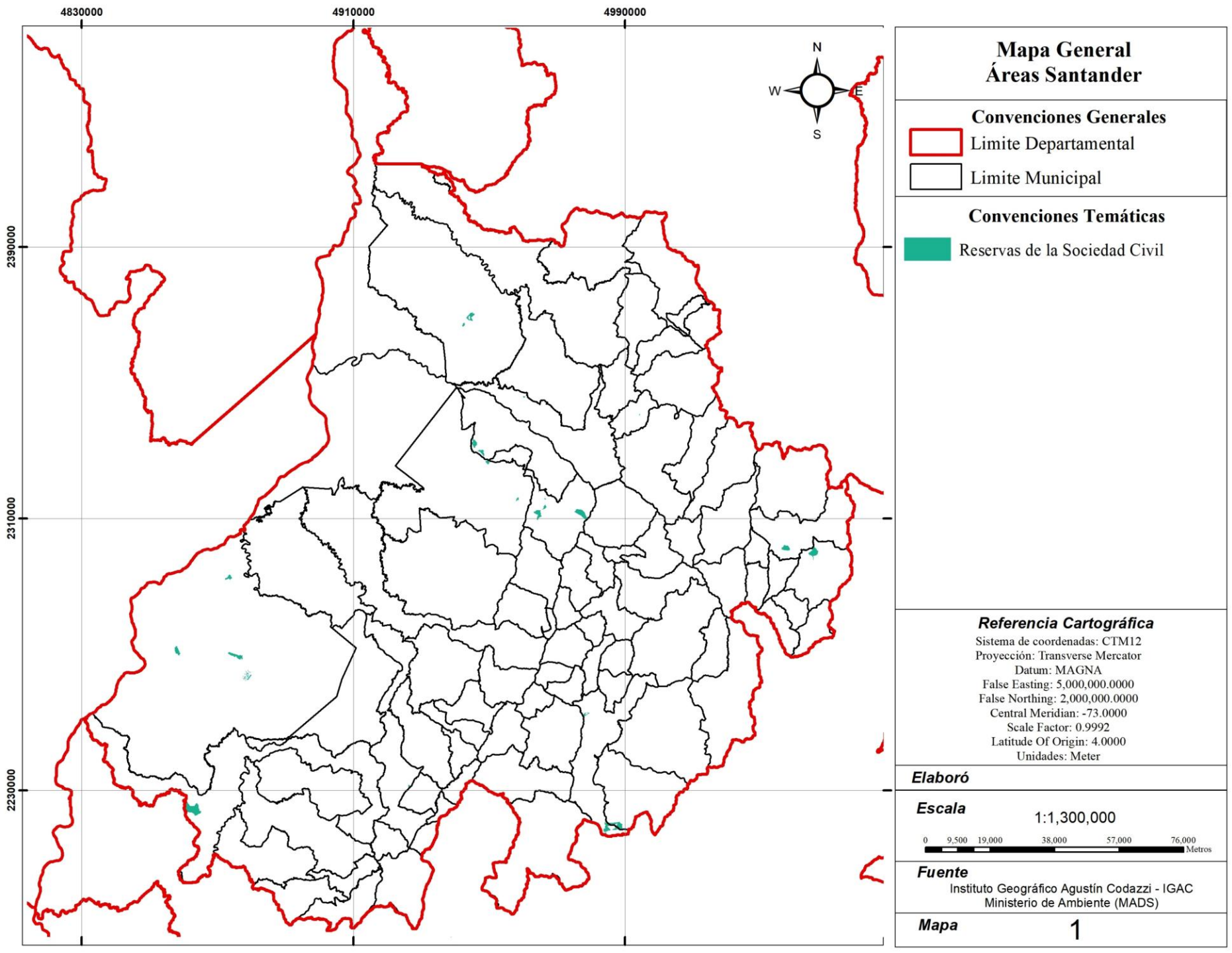
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

1 Distrito de Conservación de Suelos

Umpala – Cañón del Chicamocha 3.920 ha. CDMB.



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Reservas de la Sociedad Civil

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

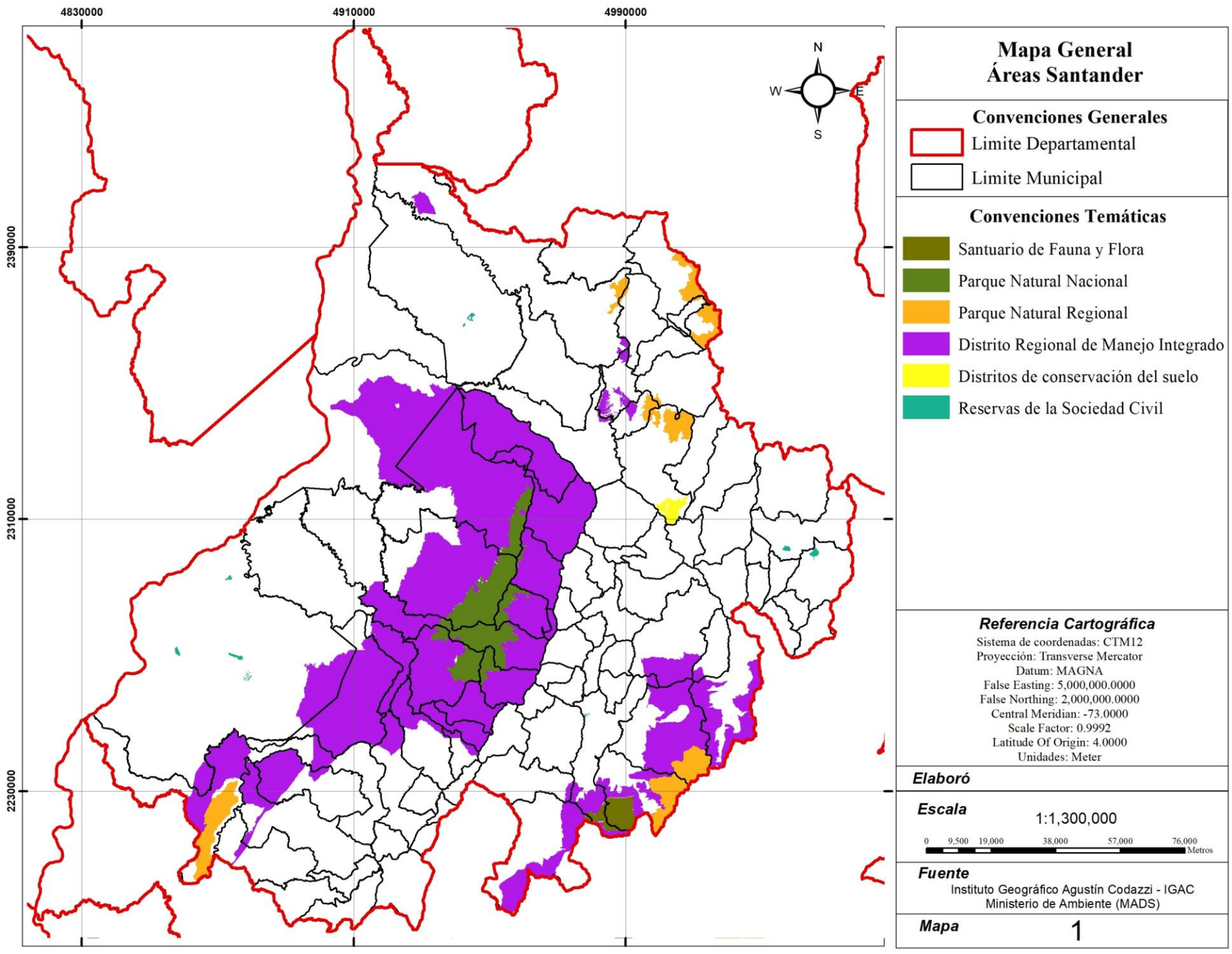
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

41 Reservas de la Sociedad Civil

5.715 ha CDMB.



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Santuario de Fauna y Flora
- Parque Natural Nacional
- Parque Natural Regional
- Distrito Regional de Manejo Integrado
- Distritos de conservación del suelo
- Reservas de la Sociedad Civil

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

TOTAL ÁREAS PROTEGIDAS

2 SPNN, 5 PNR, 8 DRMI DCS y 41 RSC

790.410 ha de Áreas Protegidas

Para determinar la incidencia de las determinantes ambientales sobre Santander y Bucaramanga, es necesario hacer un análisis de todas las figuras de conservación ambiental del país.

Áreas protegidas

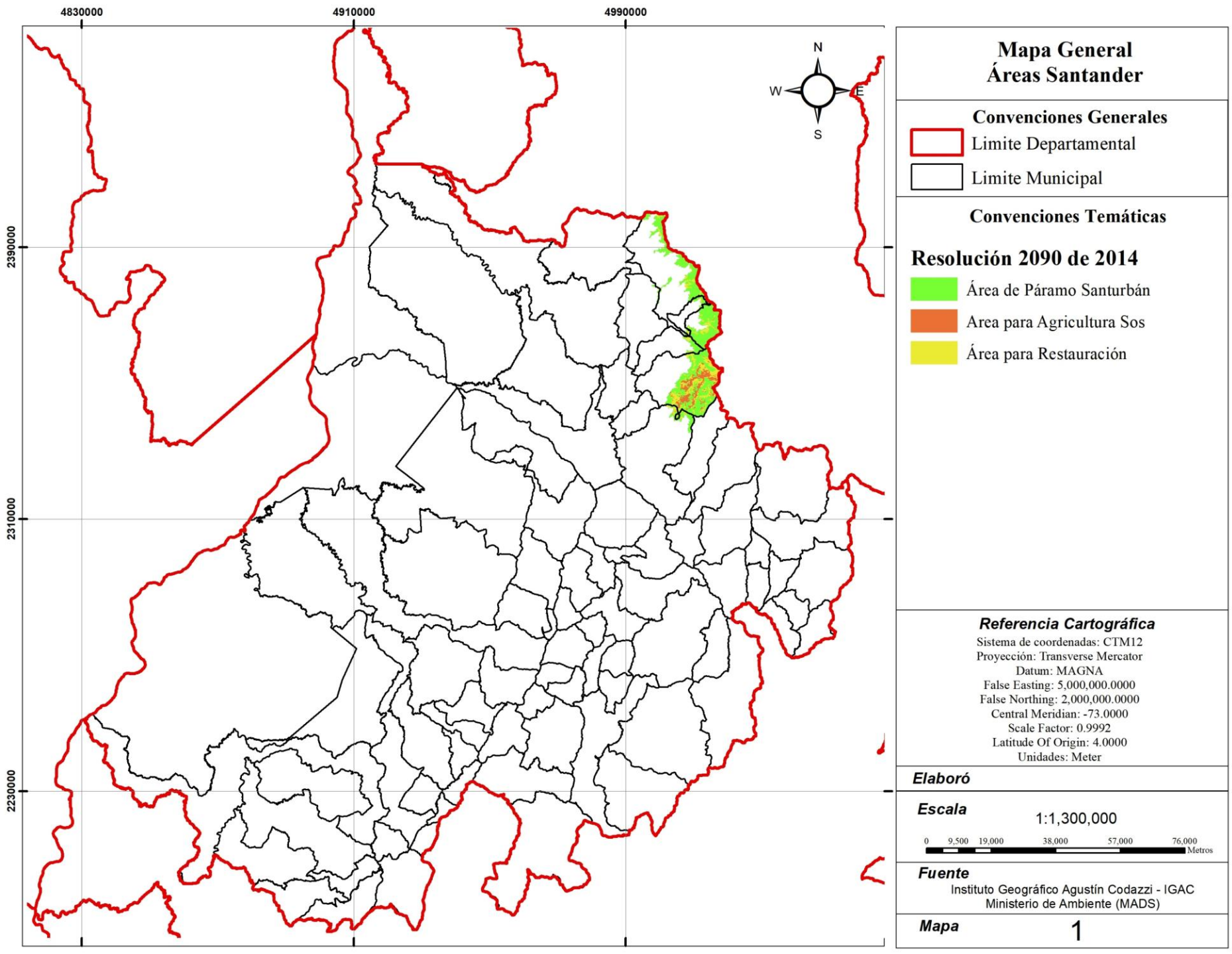
- PNN
- PRN
- DNMI
- DRMI
- RFPN
- RFPR
- DCS
- RSC

Otras Medidas Efectivas de Conservación OMEC

- Ecosistemas estratégicos.
- Humedales RAMSAR
- Reserva Biosfera
- Santuario de Fauna y Flora
- Resguardo Indígena
- Área de Manejo Especial
- Área de Conservación Comunitaria
- Parque Municipal Natural

Reservas temporales

- Decreto 1374 de 2013
- Decreto 044 de 2024



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Resolución 2090 de 2014

- Área de Páramo Santurbán
- Area para Agricultura Sos
- Área para Restauración

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

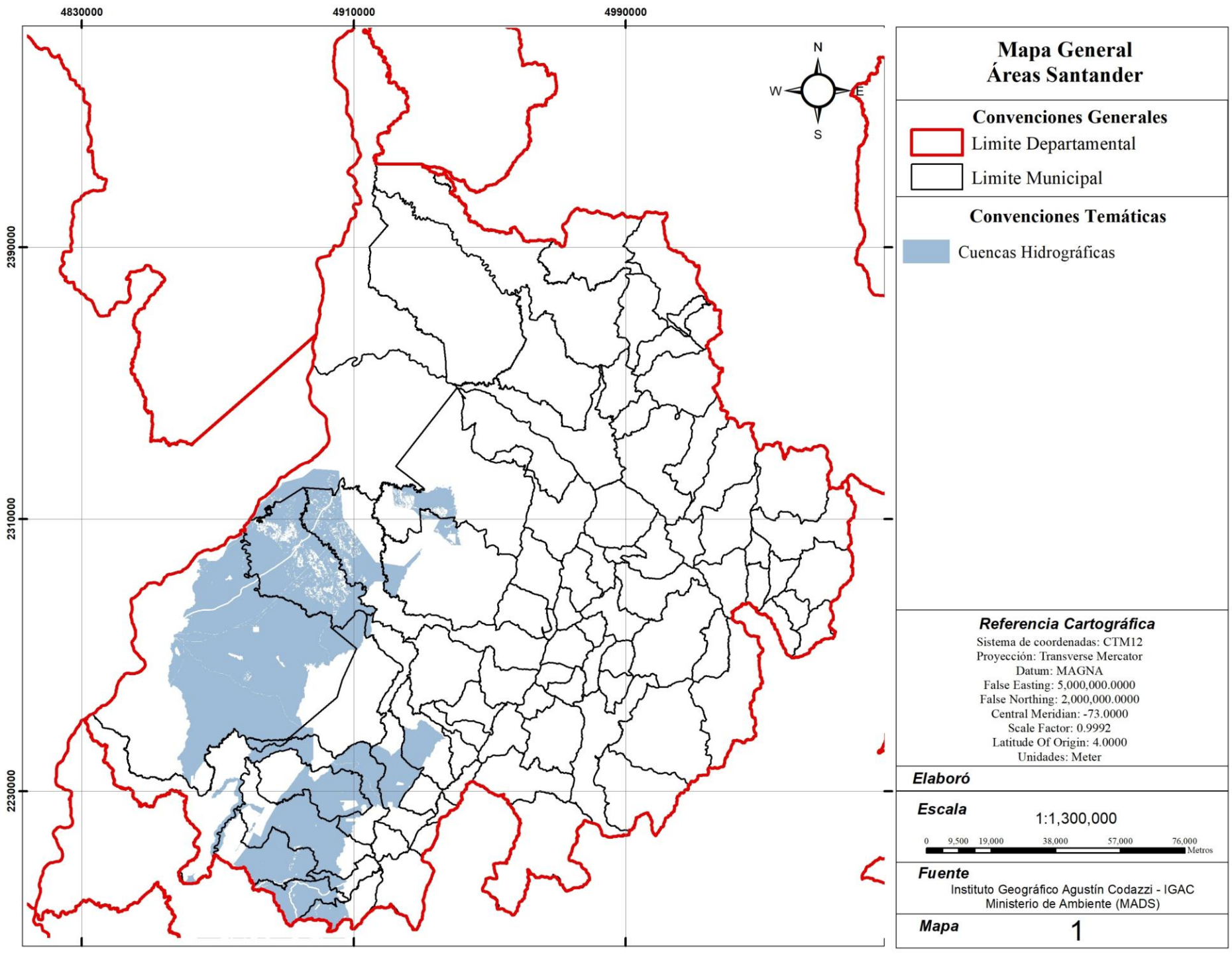
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

1 Ecosistema estratégico

Páramo de Santurbán R. 2090/14. 39.760 ha. En Santander Minambiente



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales
Limite Departamental
Limite Municipal

Convenciones Temáticas
Cuencas Hidrográficas

Referencia Cartográfica
Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

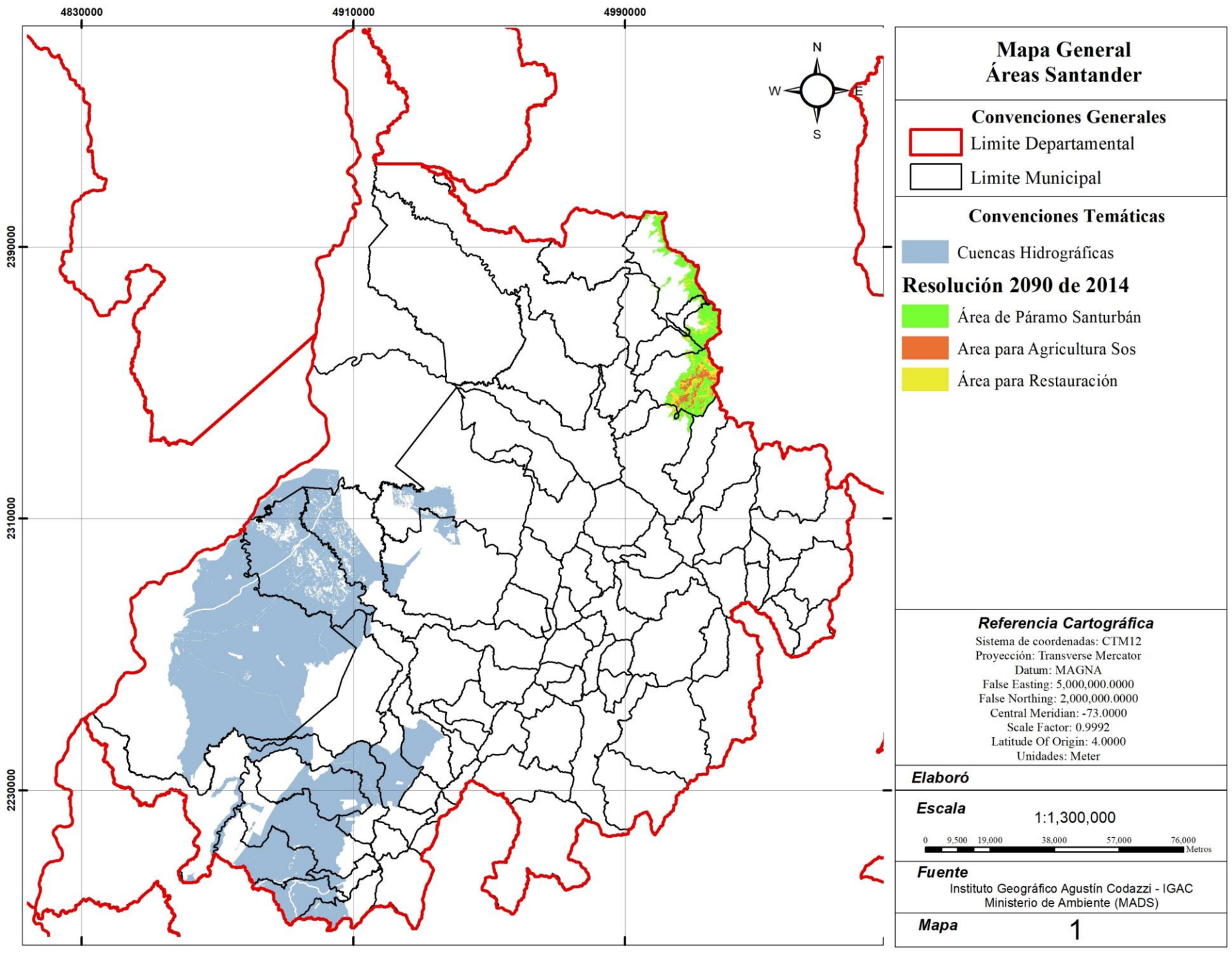
0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

2 Cuencas hidrográficas consideradas OMEC:

1. Cuenca Río Opón. (118.104 ha) CAS
2. Cuenca Río Carare- Minero (368.336 ha) CAS



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Cuencas Hidrográficas

Resolución 2090 de 2014

- Área de Páramo Santurbán
- Area para Agricultura Sos
- Área para Restauración

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

TOTAL OMEC

1 ecosistema estratégico y 2 cuencas hidrográficas.

526.200 Ha

Para determinar la incidencia de las determinantes ambientales sobre Santander y Bucaramanga, es necesario hacer un análisis de todas las figuras de conservación ambiental del país.

Áreas protegidas

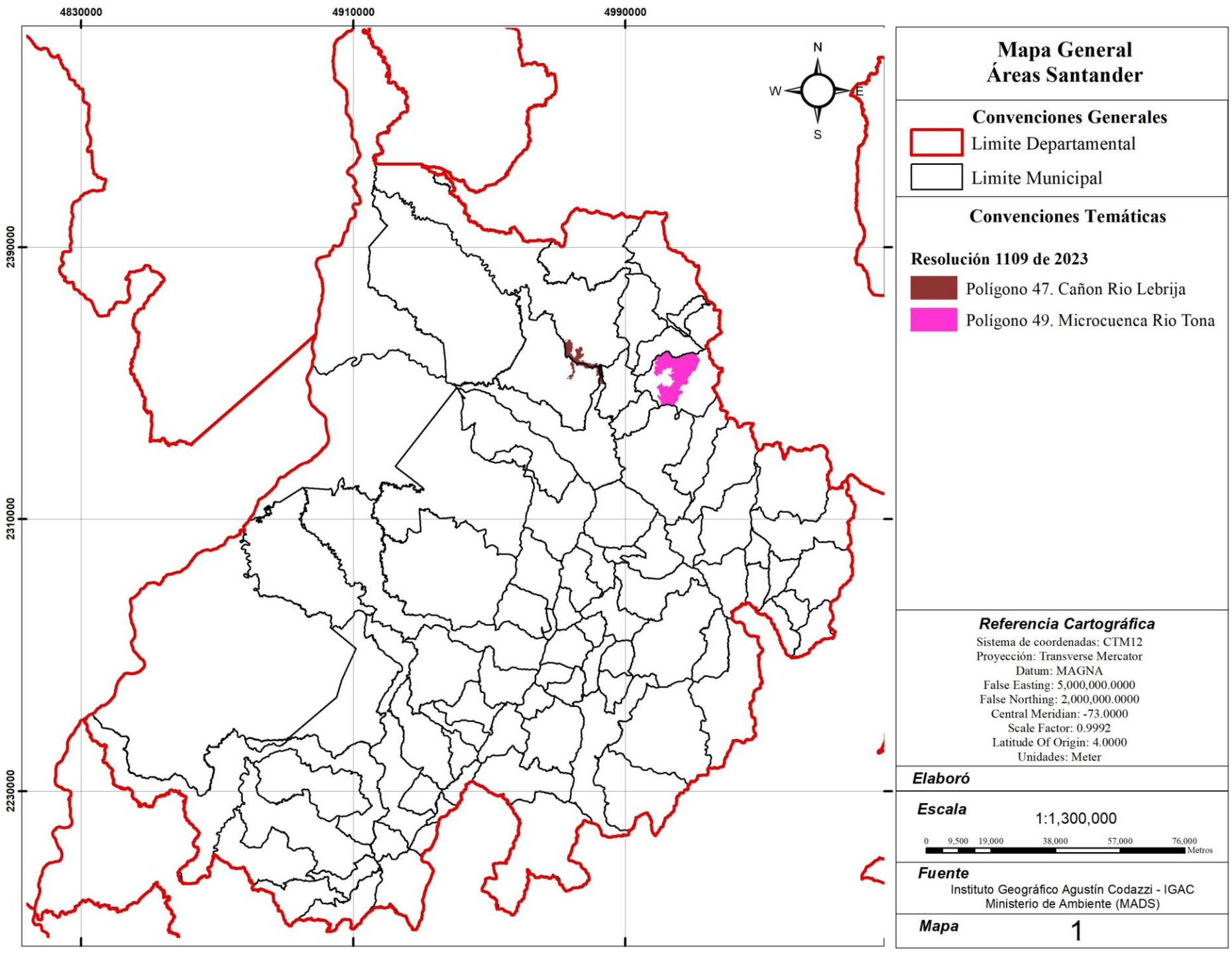
- PNN
- PRN
- DNMI
- DRMI
- RFPN
- RFPR
- DCS
- RSC

Otras Medidas Efectivas de Conservación OMEC

- Ecosistemas estratégicos.
- Humedales RAMSAR
- Reserva Biosfera
- Santuario de Fauna y Flora
- Resguardo Indígena
- Área de Manejo Especial
- Área de Conservación Comunitaria
- Parque Municipal Natural

Reservas temporales

- Decreto 1374 de 2013
- Decreto 044 de 2024



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Resolución 1109 de 2023

- Polígono 47. Cañon Rio Lebrija
- Polígono 49. Microcuenca Rio Tona

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

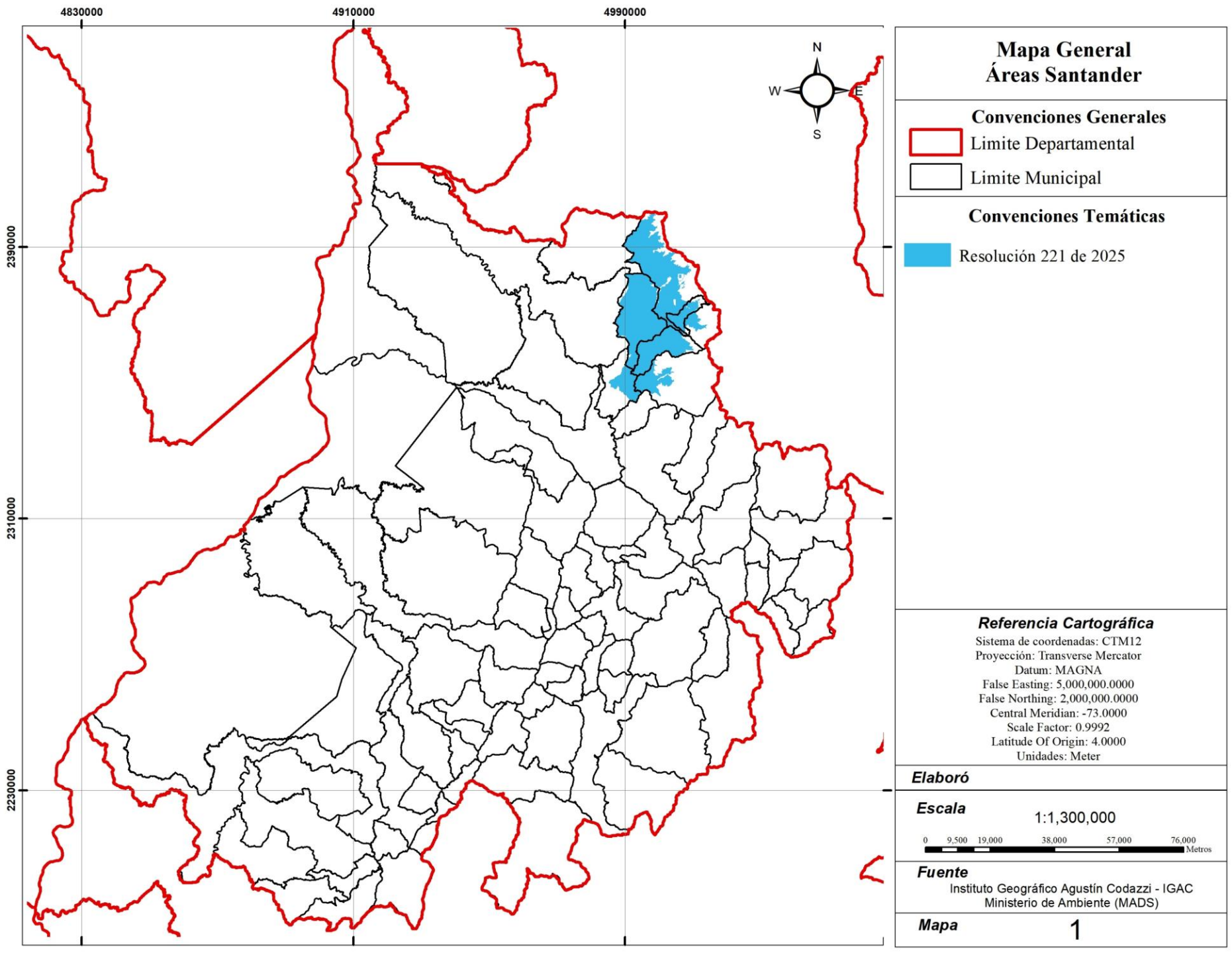
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

2 Reservas Temporales del D.1374 de 2013 Minambiente.

1. Polígono 47 Cañón Río Lebrija (3.912 ha)
2. Polígono 49. Microcuenca Río Tona (11.608 ha).



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

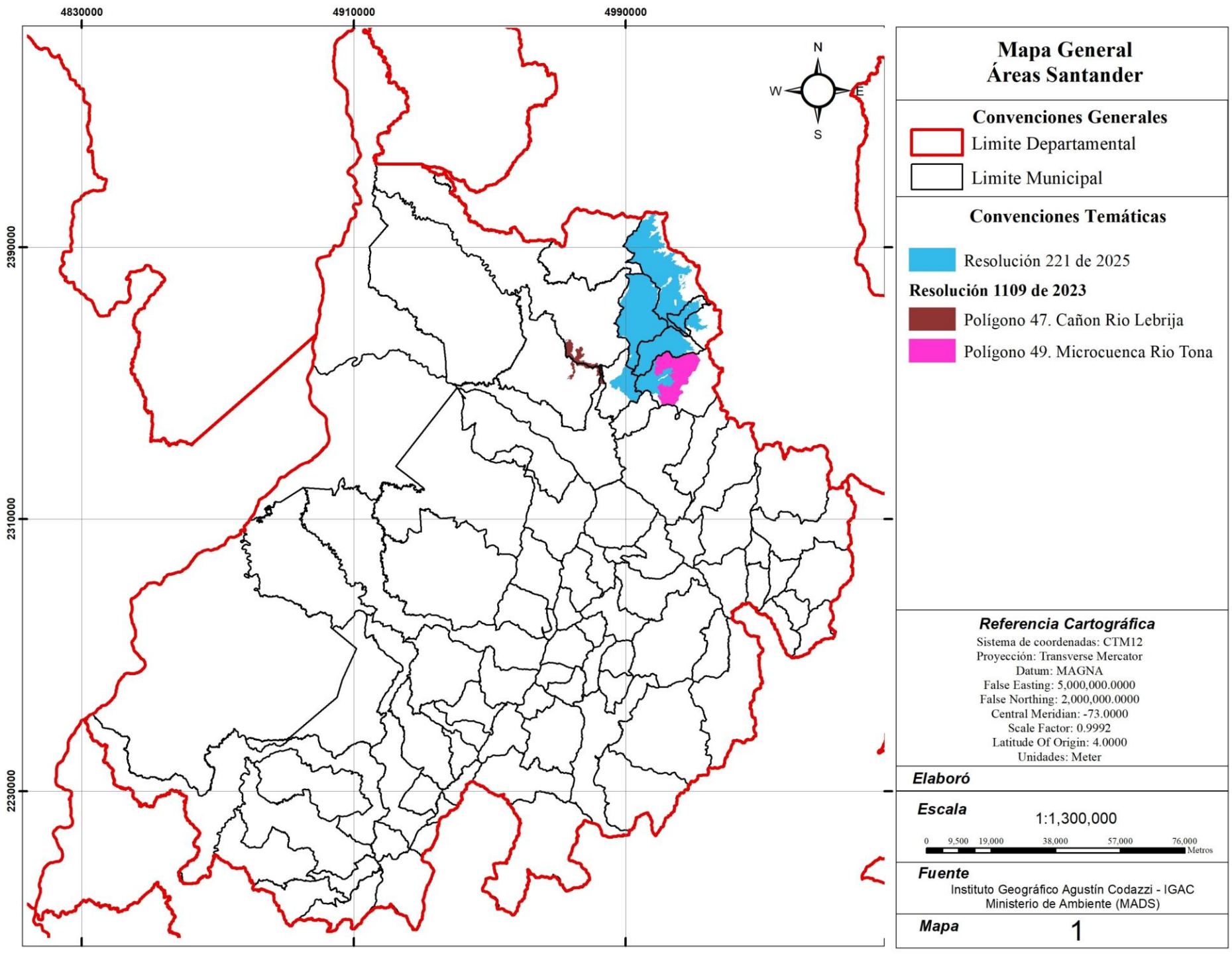
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

1 Reserva Temporal del D. 044 de 2024 Minambiente.

1. Macizo Santurbán (75.344 ha).



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Resolución 221 de 2025

Resolución 1109 de 2023

- Polígono 47. Cañon Rio Lebrija
- Polígono 49. Microcuenca Rio Tona

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5,000,000.0000
False Northing: 2,000,000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1,300,000

0 9,500 19,000 38,000 57,000 76,000 Metros

Fuente

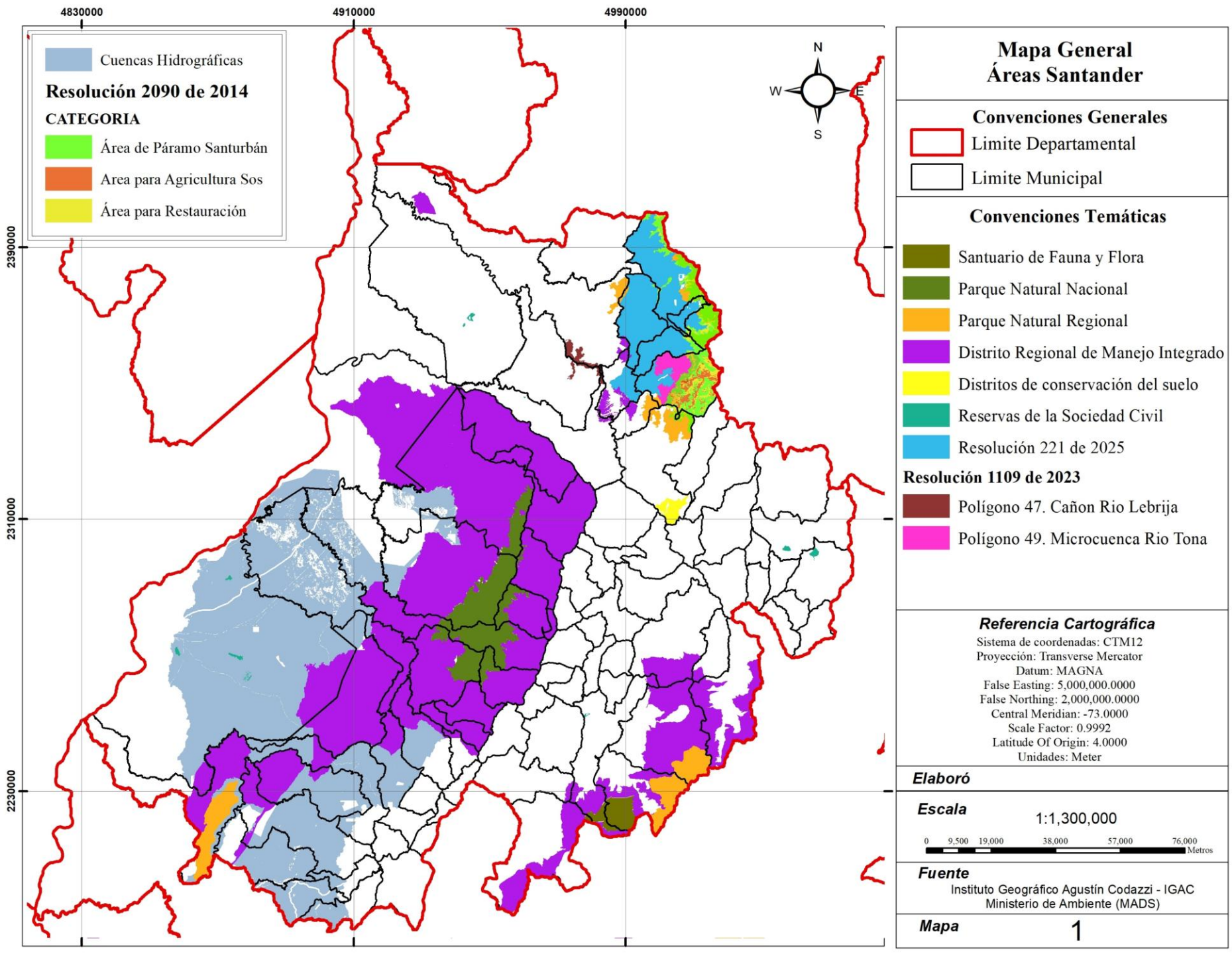
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

TOTAL RESERVAS TEMPORALES

2Resolución 221 y 1109

90.864 ha de Reservas Temporales

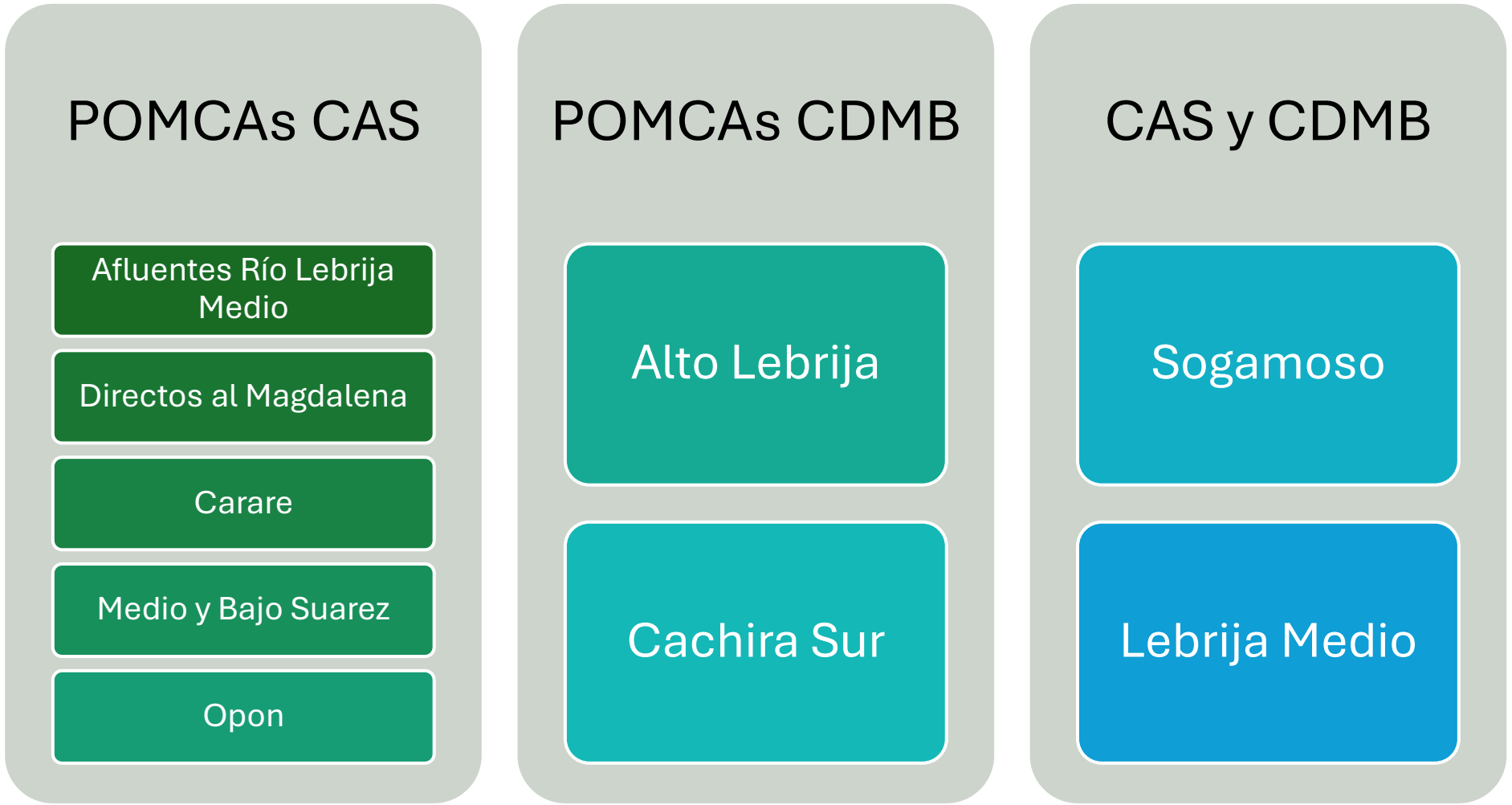


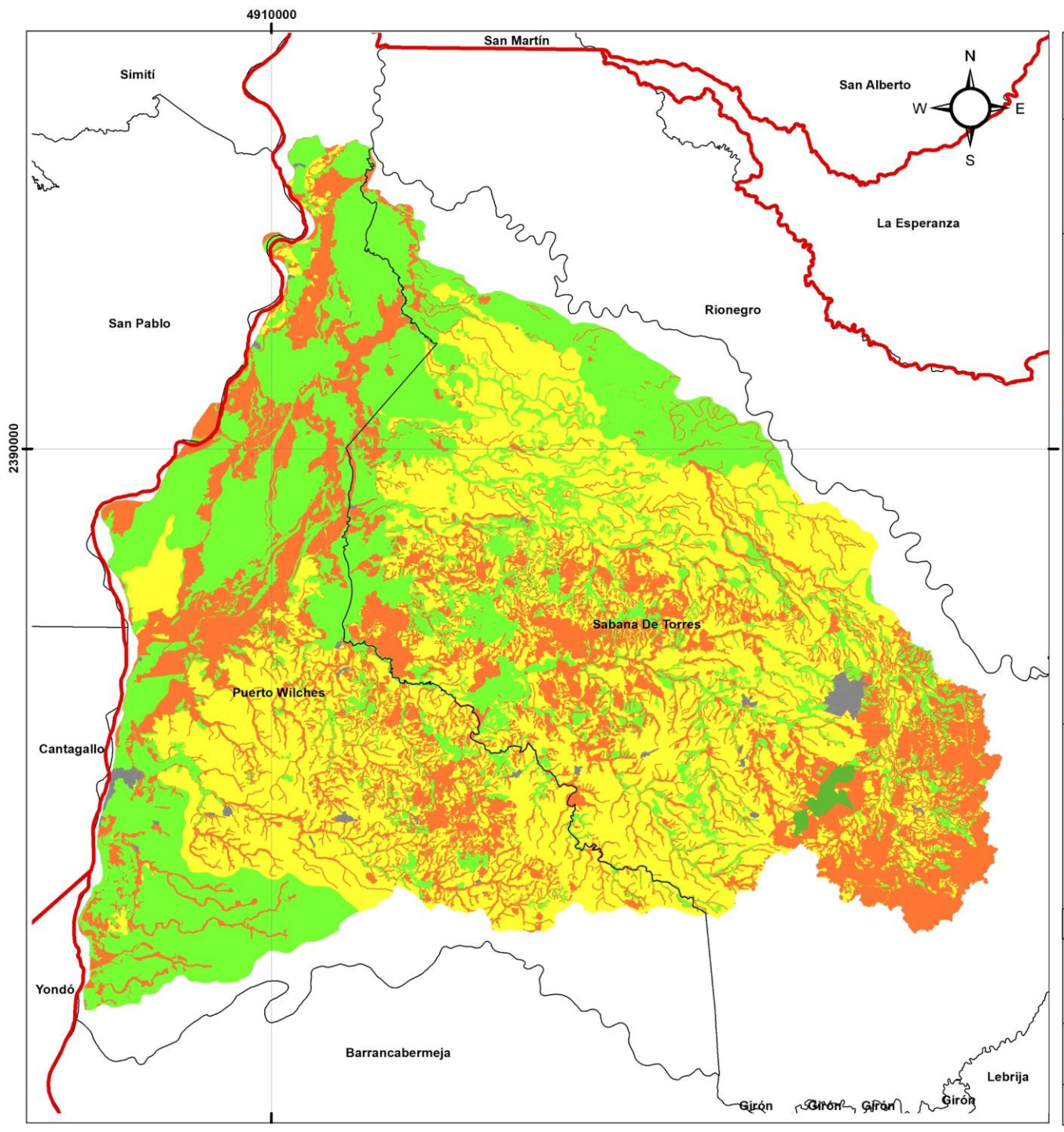
Áreas de conservación ambiental en Santander a 2025

2 SPNN, 5 PNR, 8 DRMI, 1 DCS, 41 RSC, 2 OMEC, 1 COMPLEJO DE PÁRAMO y 2 ZRTRNR

1´332.130 ha Áreas Protegidas en total
43,66%
+
1 ZRTRNR
75.344 Ha
=
63 Áreas Protegidas en total
1´407.474 ha, es decir, 46,13% del territorio en conservación

Para determinar la incidencia de las determinantes ambientales sobre Santander y Bucaramanga, es necesario hacer un análisis de los diferentes Planes de Ordenación para el Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA).





Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Afluentes Directos R. Lebrija M.

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:320 000

0 2 400 4 800 9 600 14 400 19 200 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

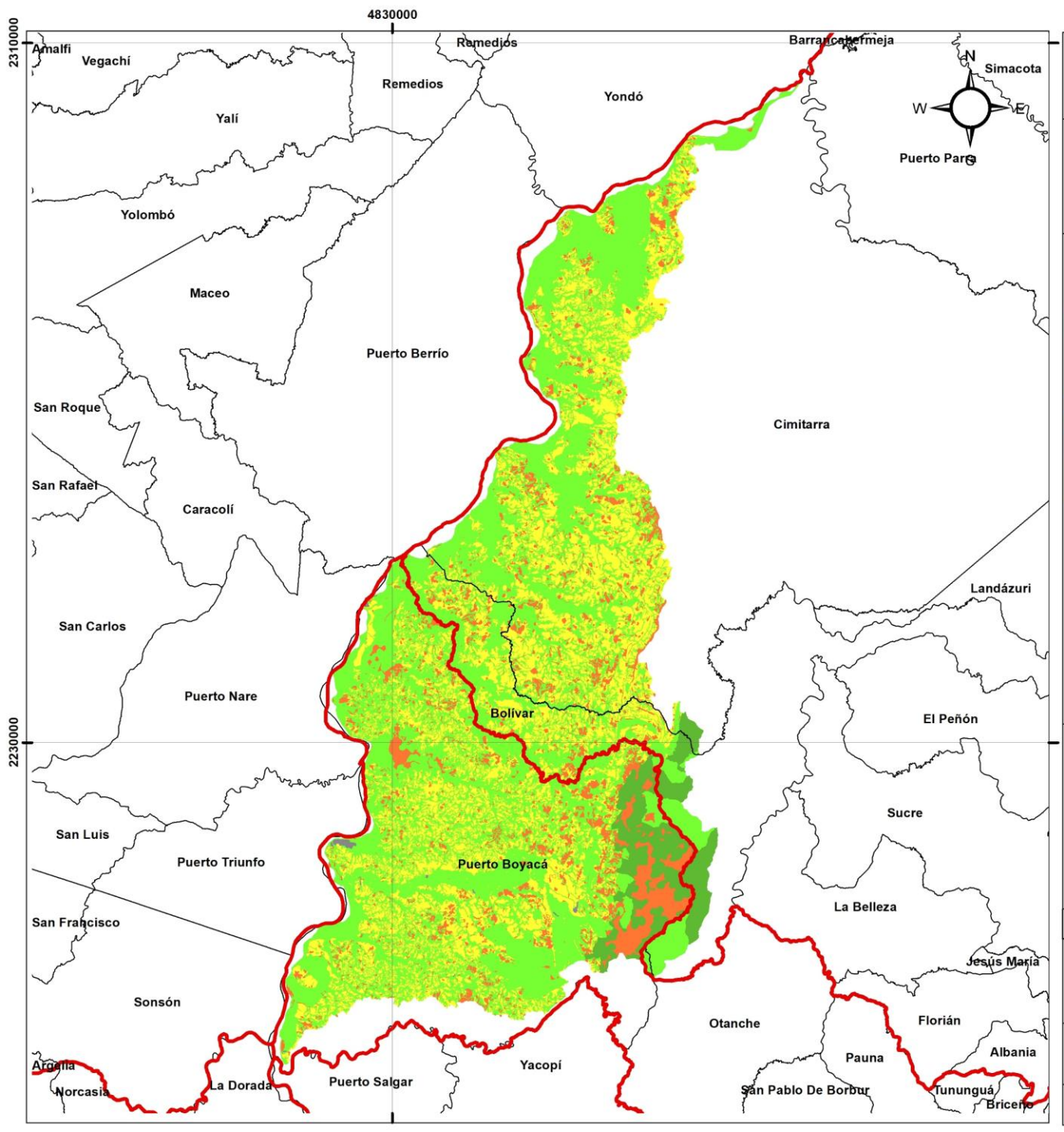
Mapa 1

CAS

POMCA Afluentes Directos Río Medio Lebrija

Resolución 490 del 25 de Julio de 2018

POMCA Directos Río Lebrija	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	573
Areas de Protección	56659
Areas de Restauración	47511
Areas para la produccion y uso sostenible	68363
Areas Urbanas	1002
Total	**174108**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Directos Río Magdalena - Río Carare

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:600 000

0 4 550 9 100 18 200 27 300 36 400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

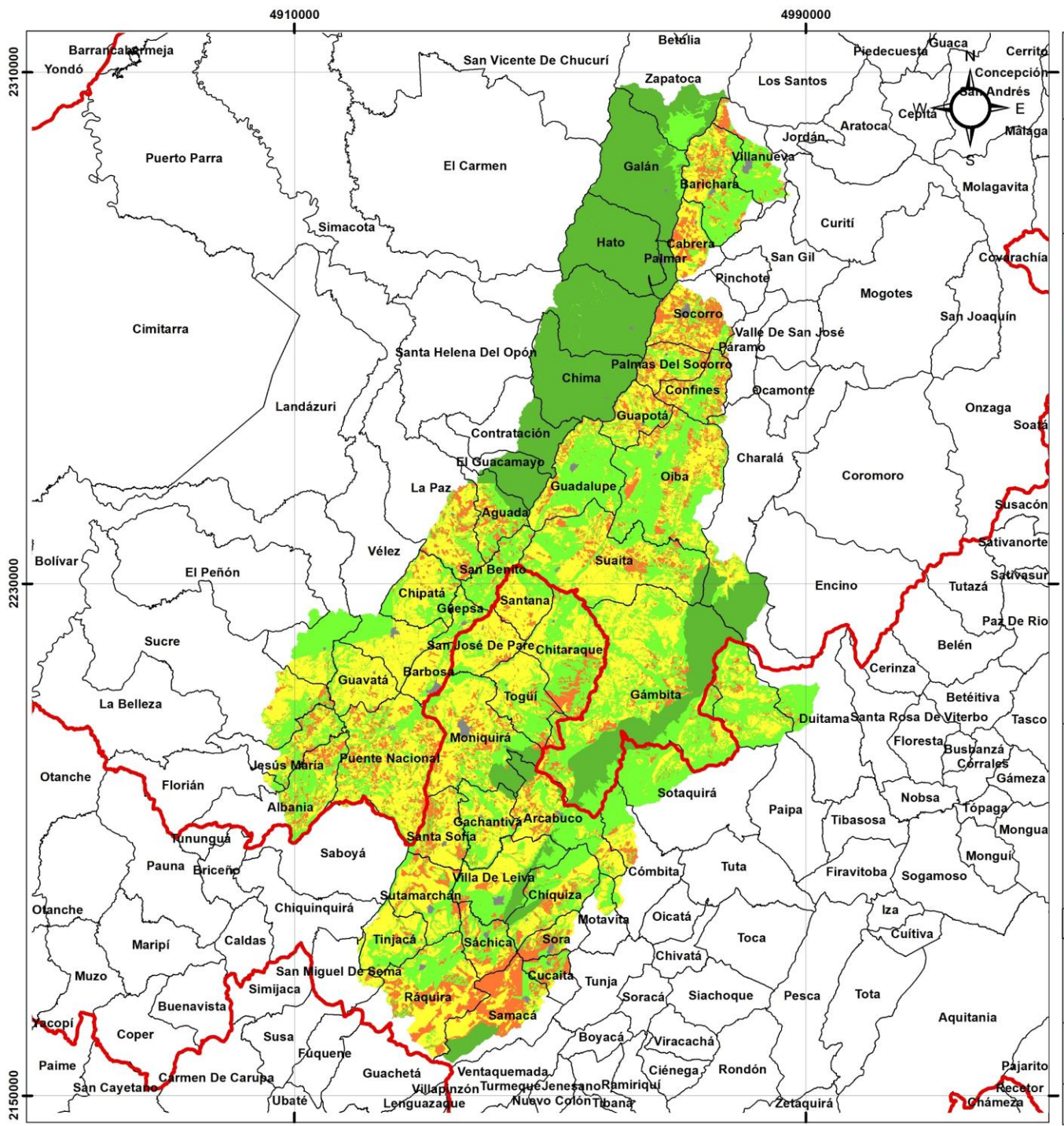
Mapa 1

CAS

POMCA Afluentes Directos Río Magdalena

Resolución 1109 del 27 de Diciembre de 2019

POMCA Directos Río Magdalena	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	4822
Areas de Protección	70123
Areas de Restauración	9418
Areas para la produccion y uso sostenible	43111
Areas Urbanas	7
Total	**127481**



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Río Medio y Bajo Suarez

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:820 000

0 6 000 12 000 24 000 36 000 48 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

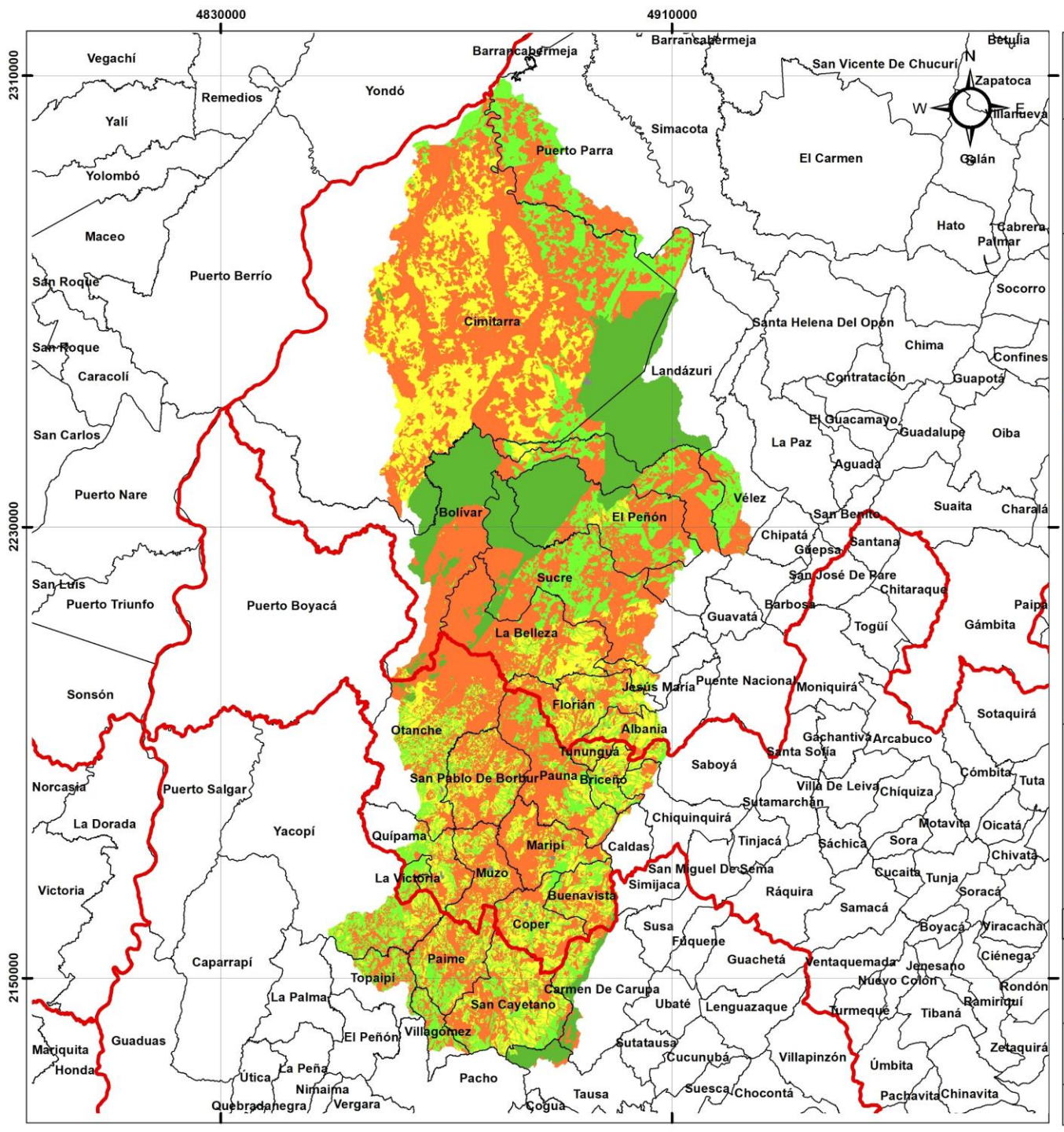
Mapa 1

CAS

POMCA Río Medio y Bajo Suarez

Resolución 368 del 27 de Agosto de 2018

POMCA Río Medio y Bajo Suarez	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	114548
Areas de Protección	128181
Areas de Restauración	37803
Areas para la produccion y uso sostenible	114717
Areas Urbanas	1771
Total	**397020**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Río Carare

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:930 000

0 7 000 14 000 28 000 42 000 56 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

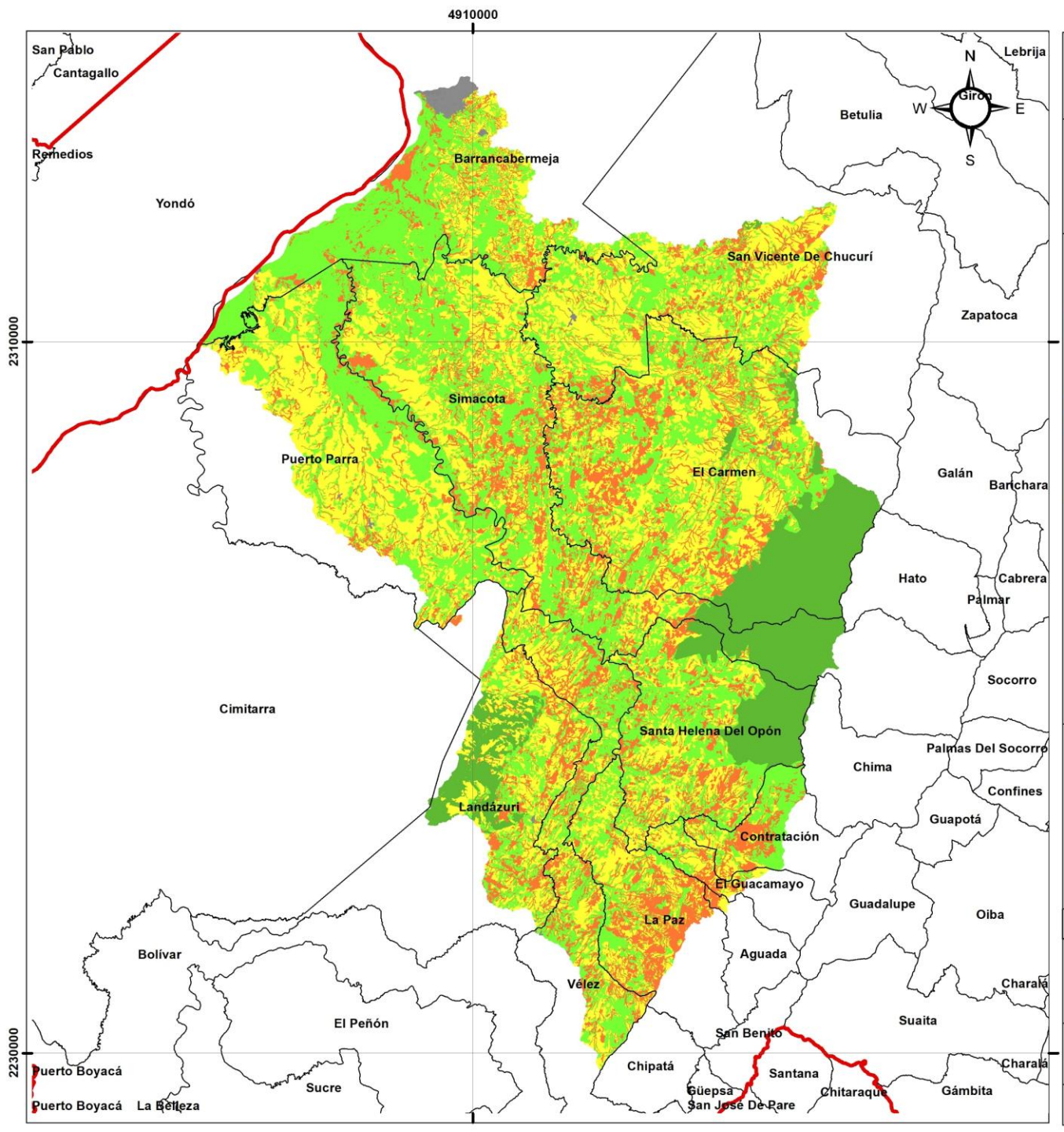
Mapa 1

CAS

POMCA Río Carare Minero

Resolución 186 del 04 de Marzo de 2019

POMCA Río Carare	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	87992
Areas de Protección	79741
Areas de Restauración	231842
Areas para la produccion y uso sostenible	85320
Areas Urbanas	258
Total	**485152**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Río Opón

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la producción y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:590 000

0 4 450 8 900 17 800 26 700 35 600 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

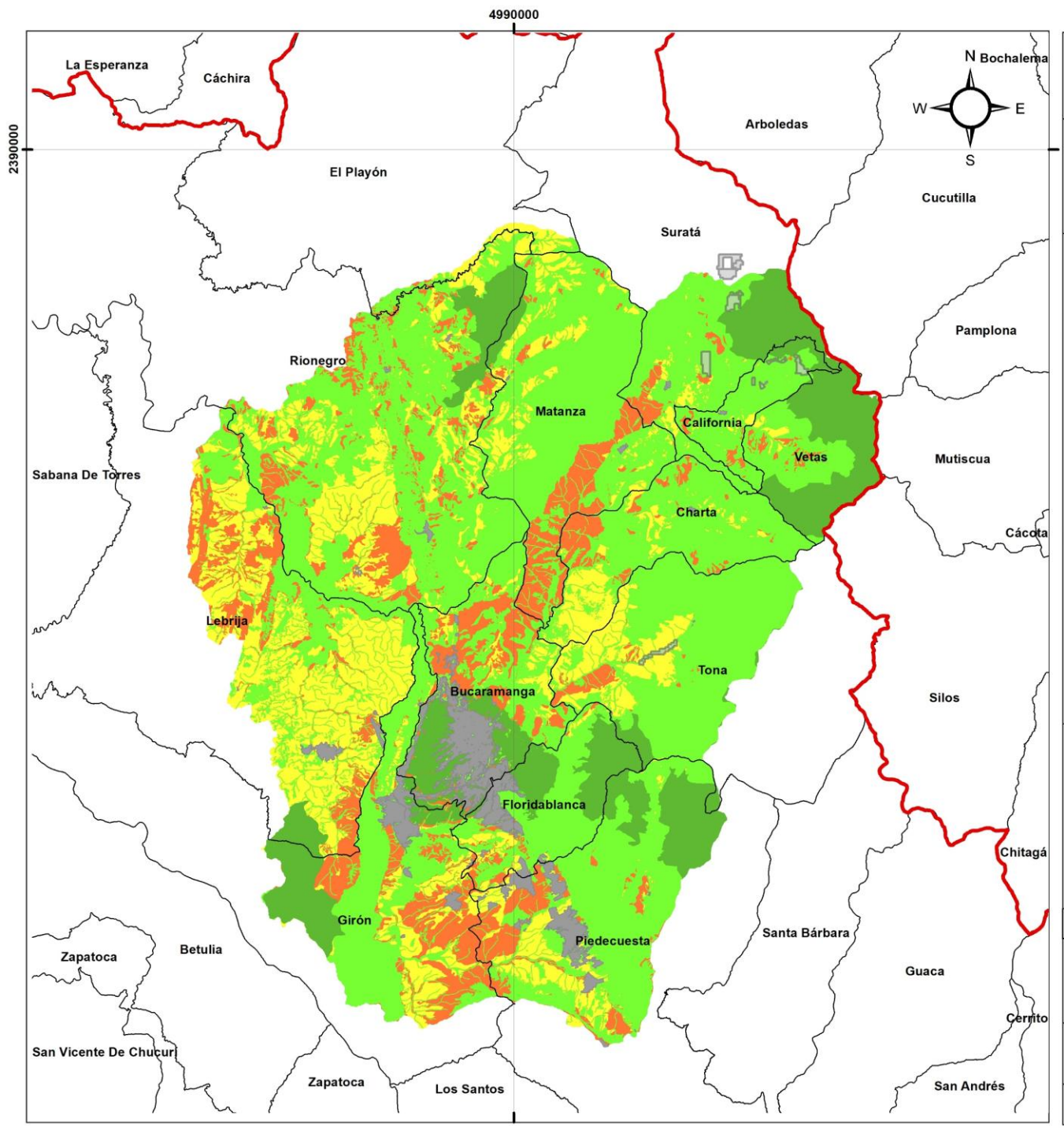
Mapa 1

CAS

POMCA Río Opón

Resolución 489 del 25 de Julio de 2018

POMCA Río Opon	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	41820
Areas de Protección	158281
Areas de Restauración	78346
Areas para la produccion y uso sostenible	140235
Areas Urbanas	1711
Total	**420392**



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Areas de Exclusion

POMCA Alto Lebrija

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:400 000

0 3 000 6 000 12 000 18 000 24 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

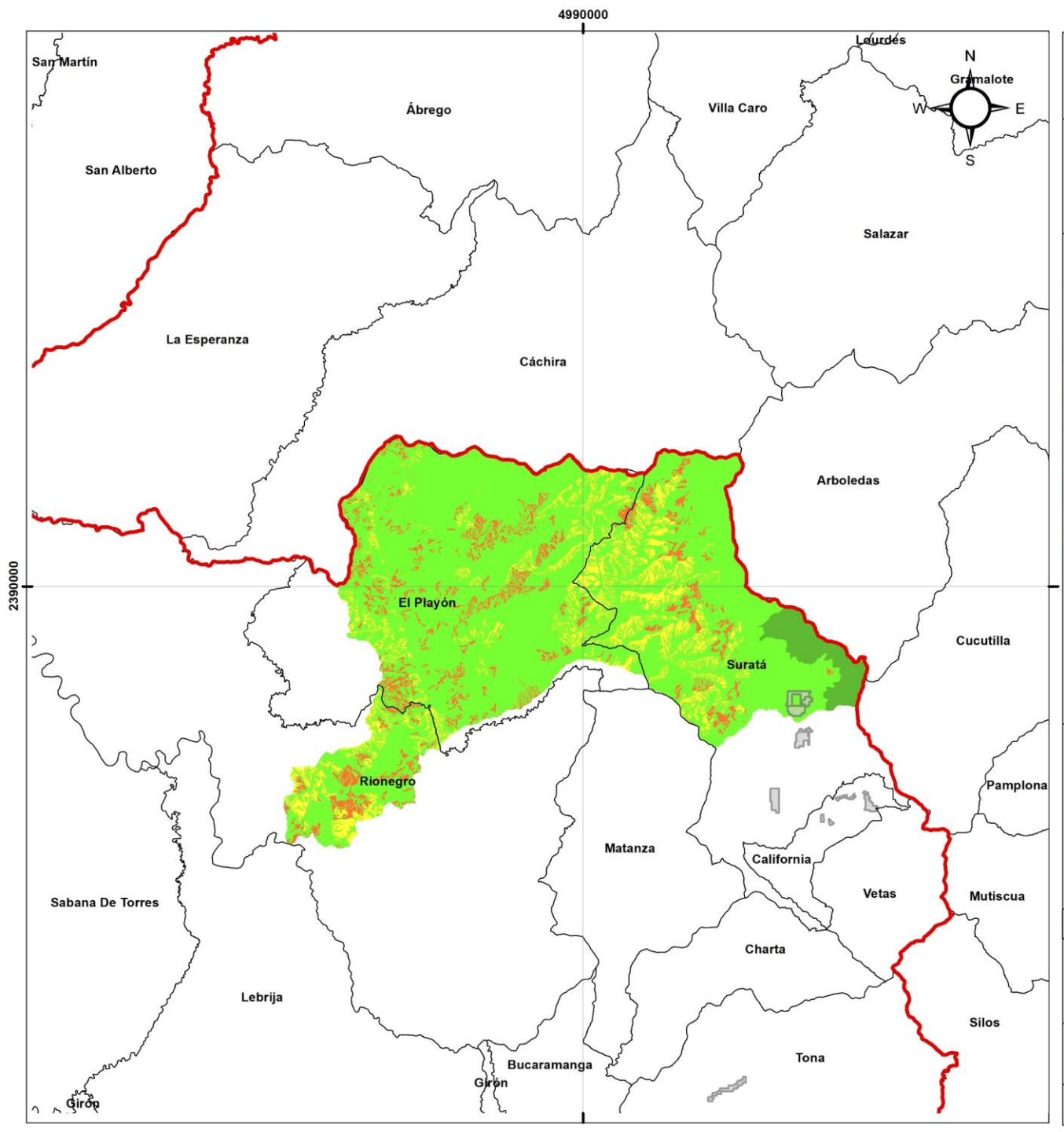
Mapa 1

CDMB

POMCA Río Alto Lebrija

Resolución 392 del 17 de Julio de 2020

POMCA Río Alto Lebrija	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	26910
Areas de Protección	118822
Areas de Restauración	26660
Areas para la produccion y uso sostenible	37945
Areas Urbanas	6485
Total	**216821**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Areas de Exclusion

POMCA Cachira Sur

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:400 000

0 3 000 6 000 12 000 18 000 24 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

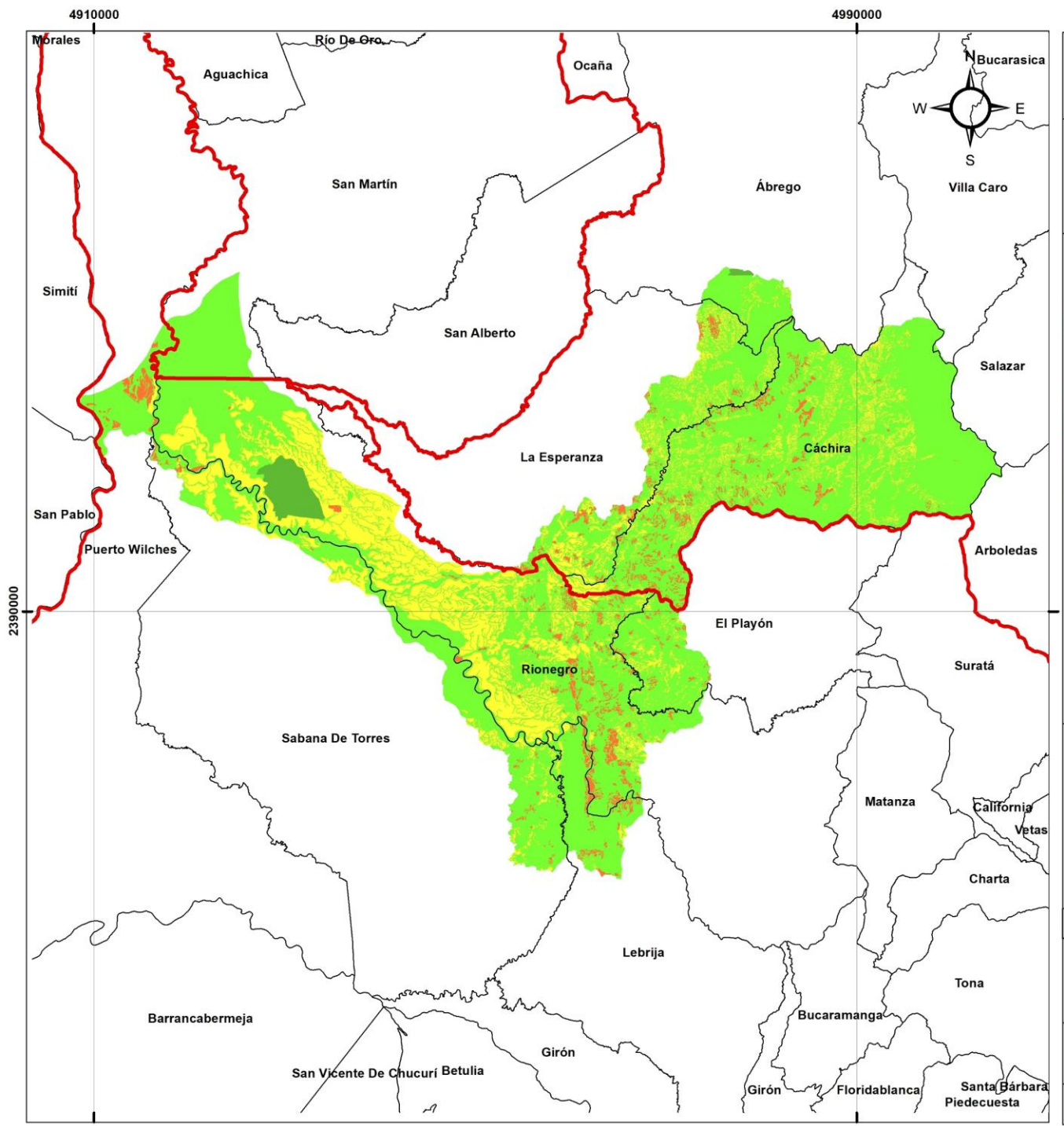
Mapa 1

CDMB

POMCA Río Cáchira Sur

Resolución 1686 del 23 de Diciembre de 2019

POMCA Cachira Sur	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	2297
Areas de Protección	53548
Areas de Restauración	5030
Areas para la produccion y uso sostenible	7219
Areas Urbanas	1
Total	**68094**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Río Lebrija Medio

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:550 000

0 4 150 8 300 16 600 24 900 33 200 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

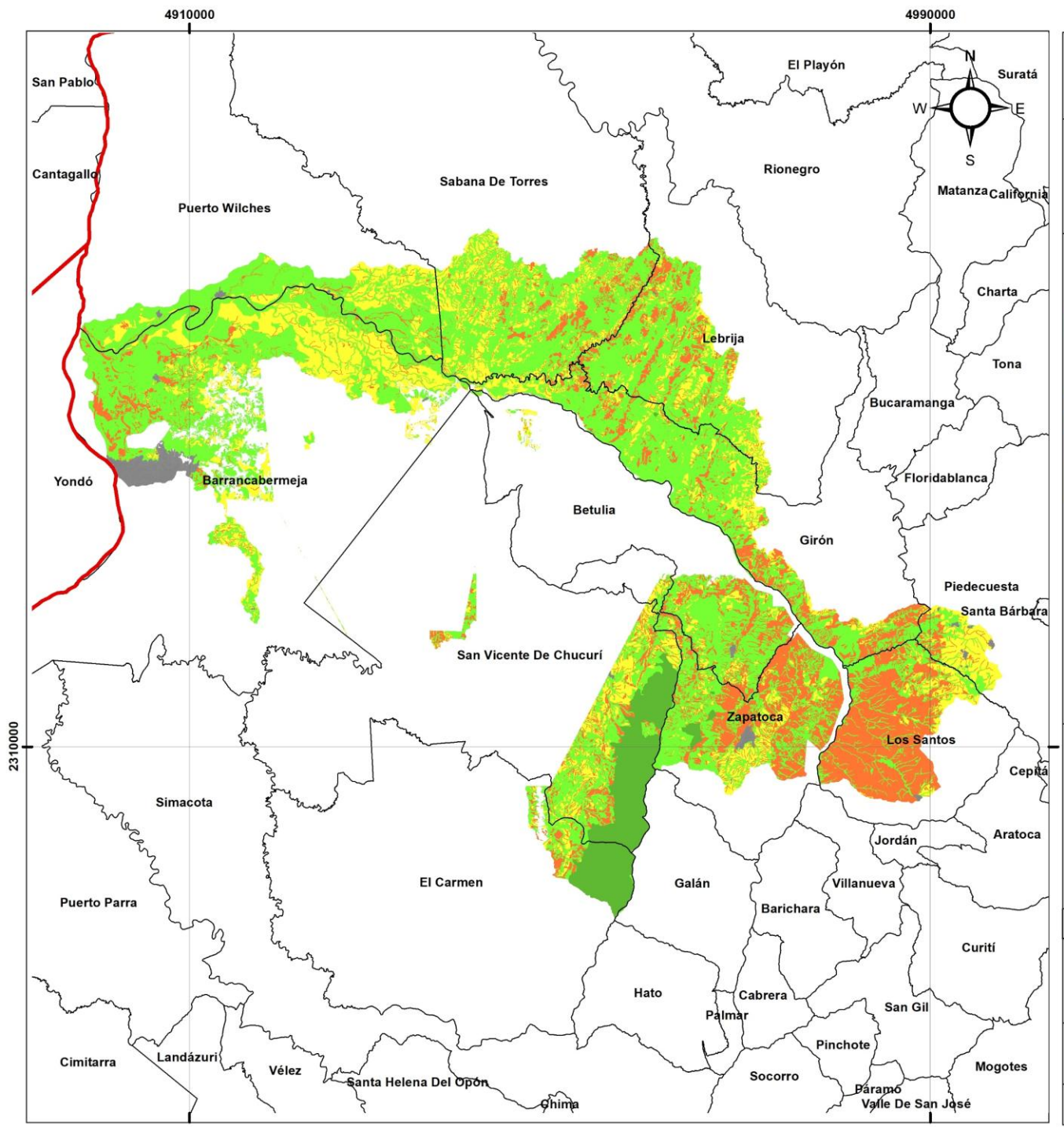
Mapa 1

CAS y CDMB

POMCA Río Medio Lebrija

Resolución 1117 y 1728 del 27 de Diciembre de 2019

POMCA Río Lebrija Medio	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	2834
Areas de Protección	66916
Areas de Restauración	4432
Areas para la produccion y uso sostenible	29645
Areas Urbanas	1
Total	**103828**



Mapa General Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

POMCA Sogamoso

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:566 312

0 4 250 8 500 17 000 25 500 34 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

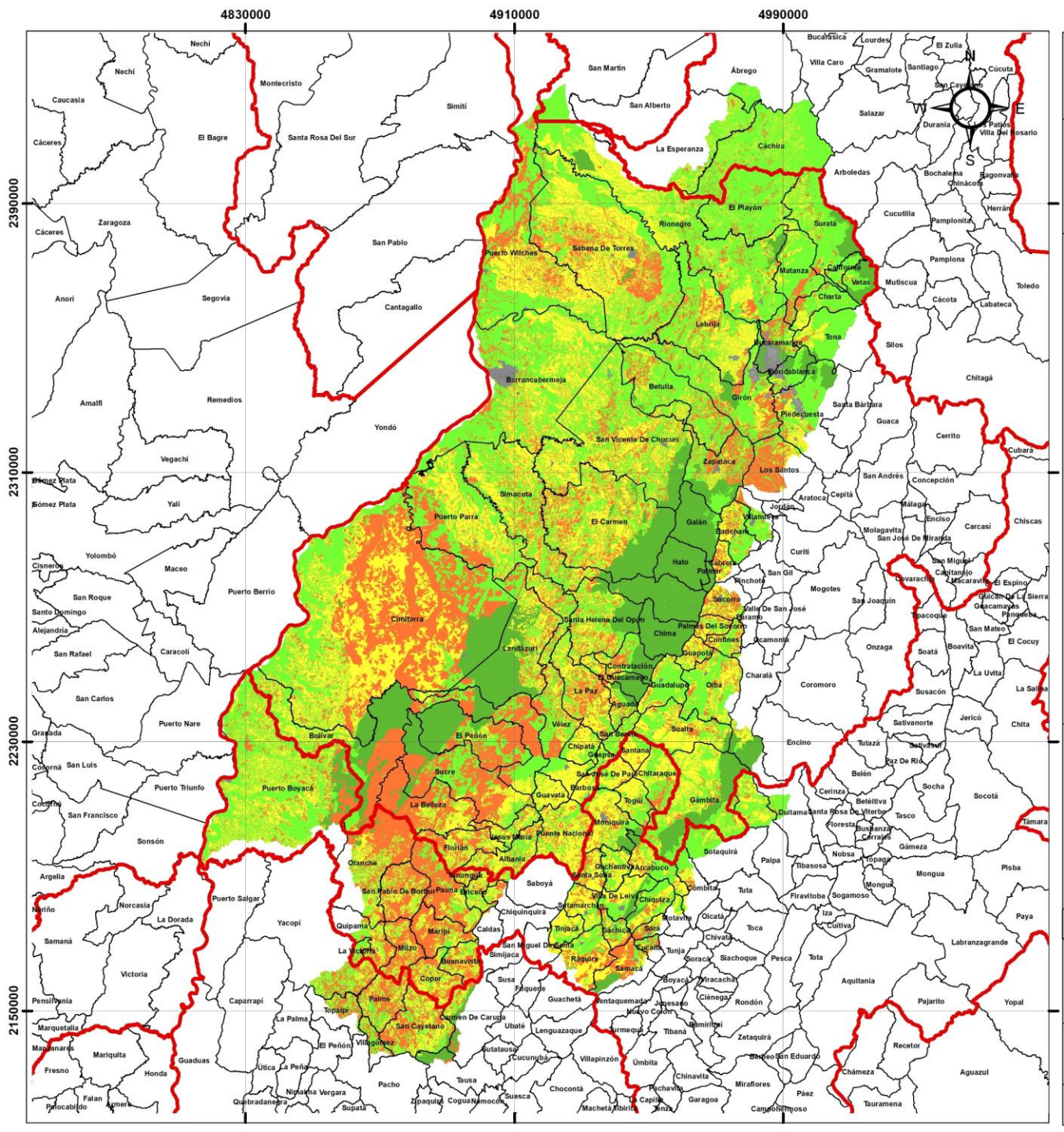
Mapa 1

CAS y CDMB

POMCA Río Sogamoso

Resolución 835 y 1183 del 19 de Noviembre de 2018

POMCA Río Sogamoso	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	12478
Areas de Protección	187945
Areas de Restauración	60818
Areas para la produccion y uso sostenible	78357
Areas Urbanas	3267
Total	**342865**



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5 000 000.0000
False Northing: 2 000 000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1 560 000

0 11 500 23 000 46 000 69 000 92 000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

POMCA Santander

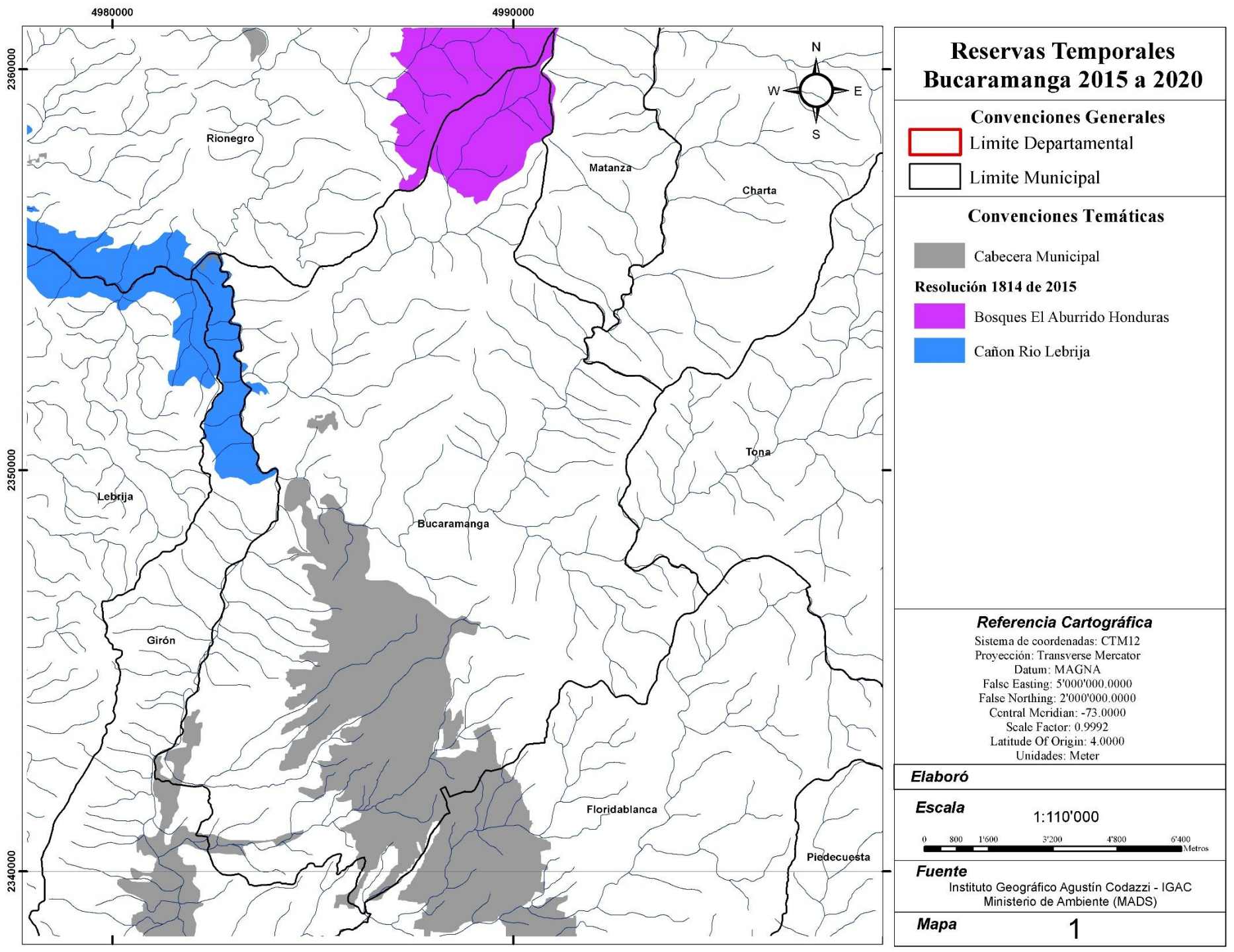
POMCA en Santander	
Zona	**Área (Ha)**
Areas Protegidas	294274
Areas de Protección	920216
Areas de Restauración	501860
Areas para la produccion y uso sostenible	604912
Areas Urbanas	14502
Total	**2335763**

El 76.6% del departamento cuenta con un POMCA aprobado

Sin POMCA aprobado Río Fonce, Río Chicamocha y Río Chitaga



Determinantes ambientales en Bucaramanga



Reservas Temporales Bucaramanga 2015 a 2020

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Cabecera Municipal

Resolución 1814 de 2015

Bosques El Aburrido Honduras

Cañon Rio Lebrija

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

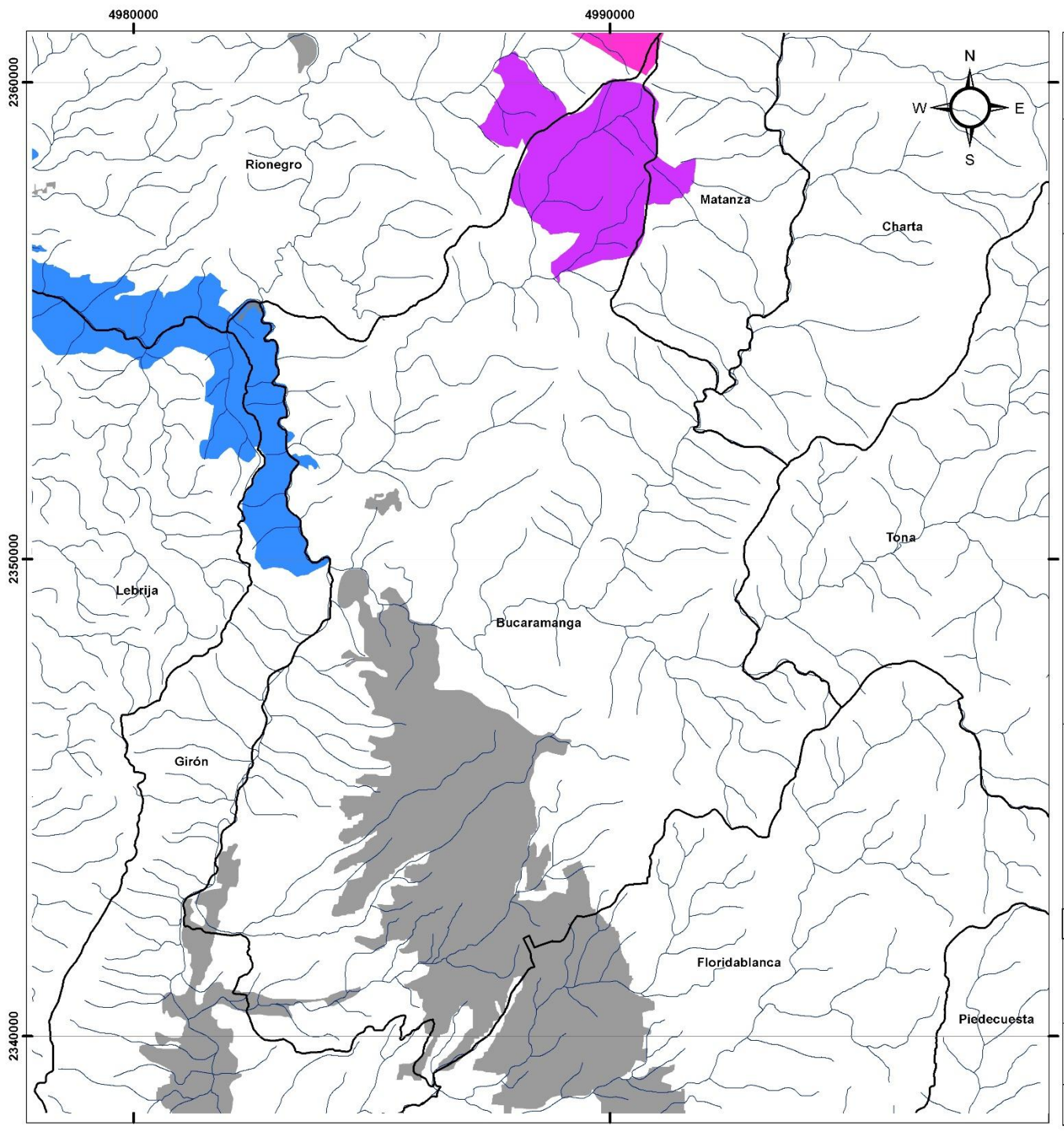
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Antecedentes

2 Reservas Temporales entre 205 y 2019

Res. 1814 de 2015 (2 años)
Res. 2157 de 2017 (1 año)
Res. 1987 de 2018 (1 año)
Res. 1675 de 2019 (2 años)



Reservas Temporales Bucaramanga 2021

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Cabecera Municipal

Resolución 1125 de2021

- Bosques El Aburrido Honduras Sur
- Bosques El Aburrido Honduras Norte
- Cañon Rio Lebrija

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

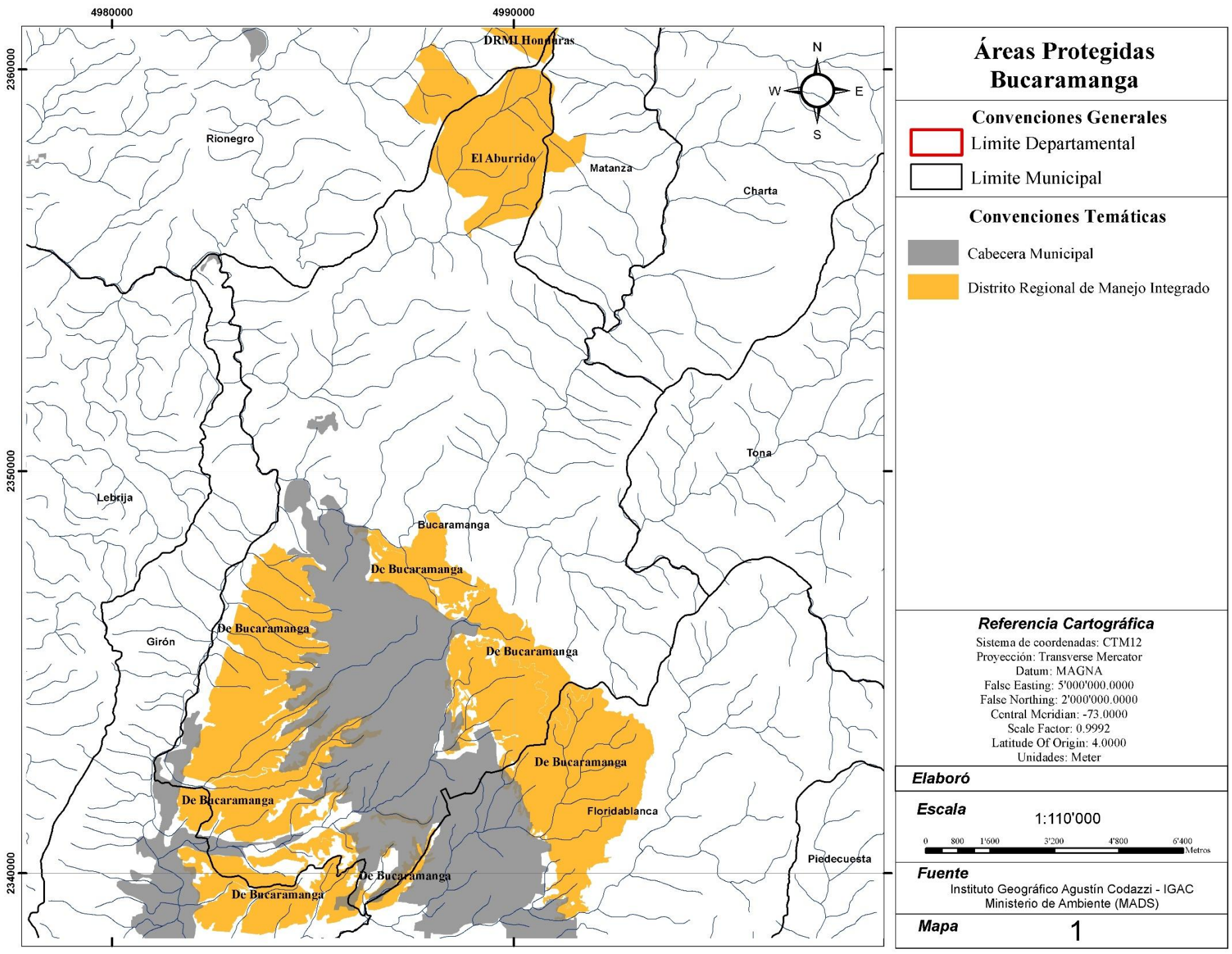
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Antecedentes 3 Reservas Temporales a 2021

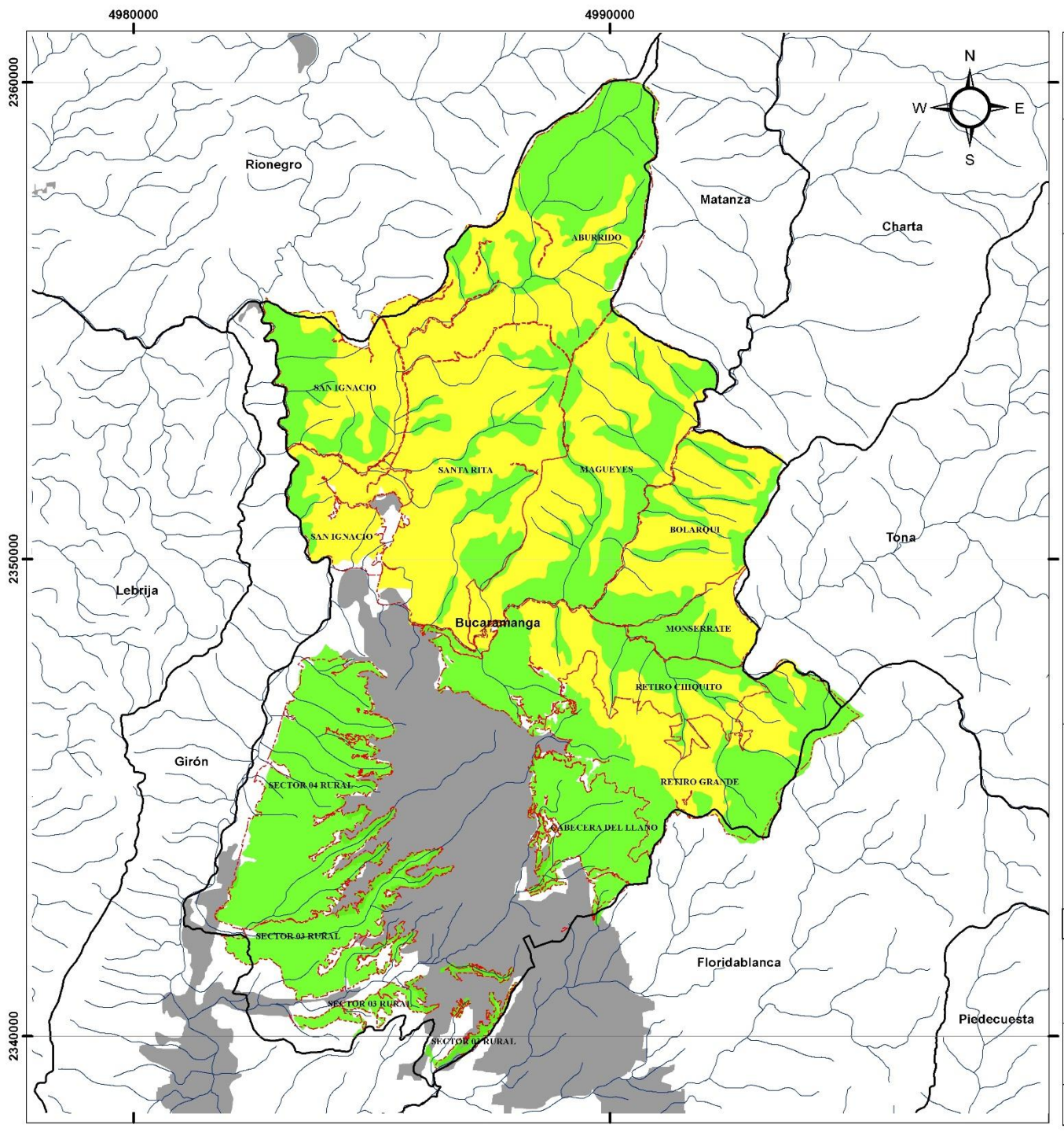
Res. 1125 de 2021 (2 años)



Áreas protegidas

3 DRMI (3.911,4 ha) 25,52%

De Bucaramanga (3.084 ha).
Honduras (13,2 ha).
El Aburrido (814,2 ha).



POT Bucaramanga

Convenciones Generales

- Limite Municipal
- Limite Veredal

Convenciones Temáticas

Uso del Suelo Rural POT (2014)

- Produccion
- Protección
- Cabecera Municipal

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
Falsc Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

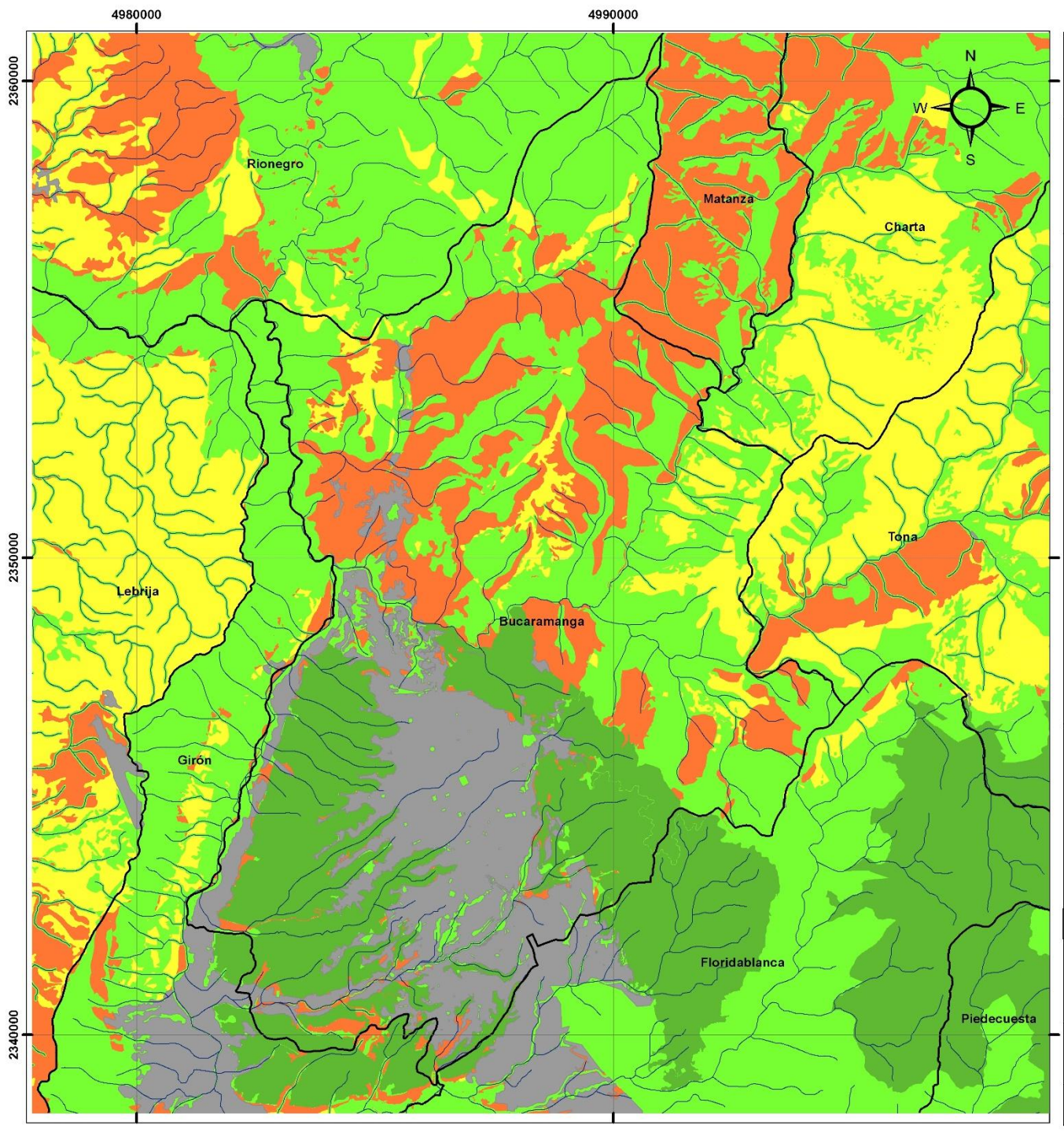
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Zonas de protección POT Bucaramanga

Acuerdo 011 del 21 de Mayo de 2014

Nombre	Área (Ha)	%
Zona de Producción	5335.14	34.8
Zona de Protección	6502.63	42.4



Zonificación POMCA Alto Lebrija - Bucaramanga

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Zonificacion Ambiental POMCA Alto Lebrija

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

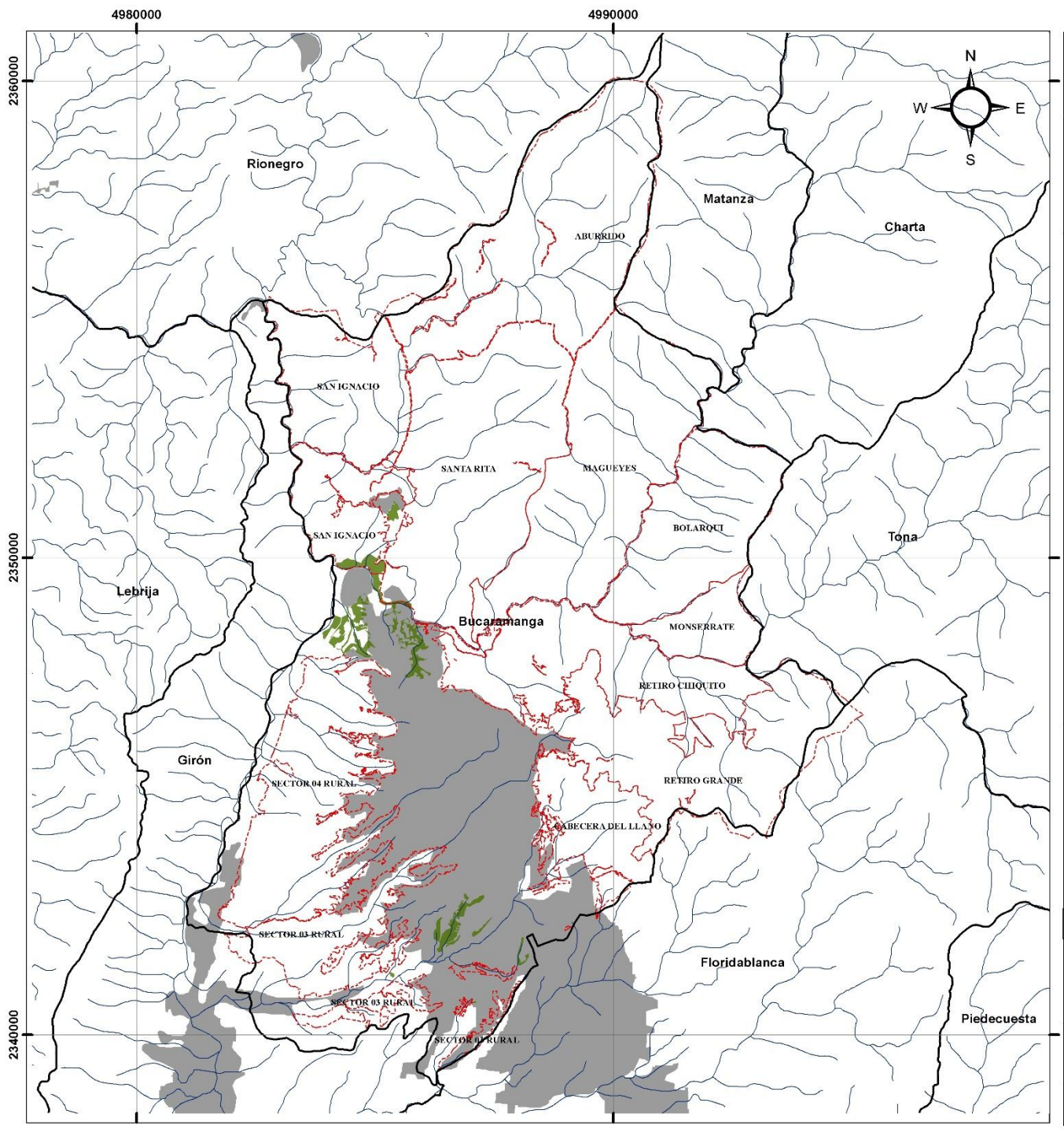
Mapa 1

Bucaramanga frente al POMCA Río Alto Lebrija

Acuerdo 392/20 CDMB

Nombre	Área (Ha)	%
Areas de Protección	5424.6	35.4
Área de Restauración	3180.2	20.8
Áreas Protegidas	3084.0	20.1
Áeas para la produccion	893.8	5.8
Áreas Urbanas	2740.9	17.9

No reconoce los DRMI Honduras y El Aburrido, pero clasifica la zona como de protección.



Protección Urbana EEP - Bucaramanga

Convenciones Generales

- Limite Municipal
- Limite Veredal

Convenciones Temáticas

- Protección Urbana - EEP
- Cabecera Municipal

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

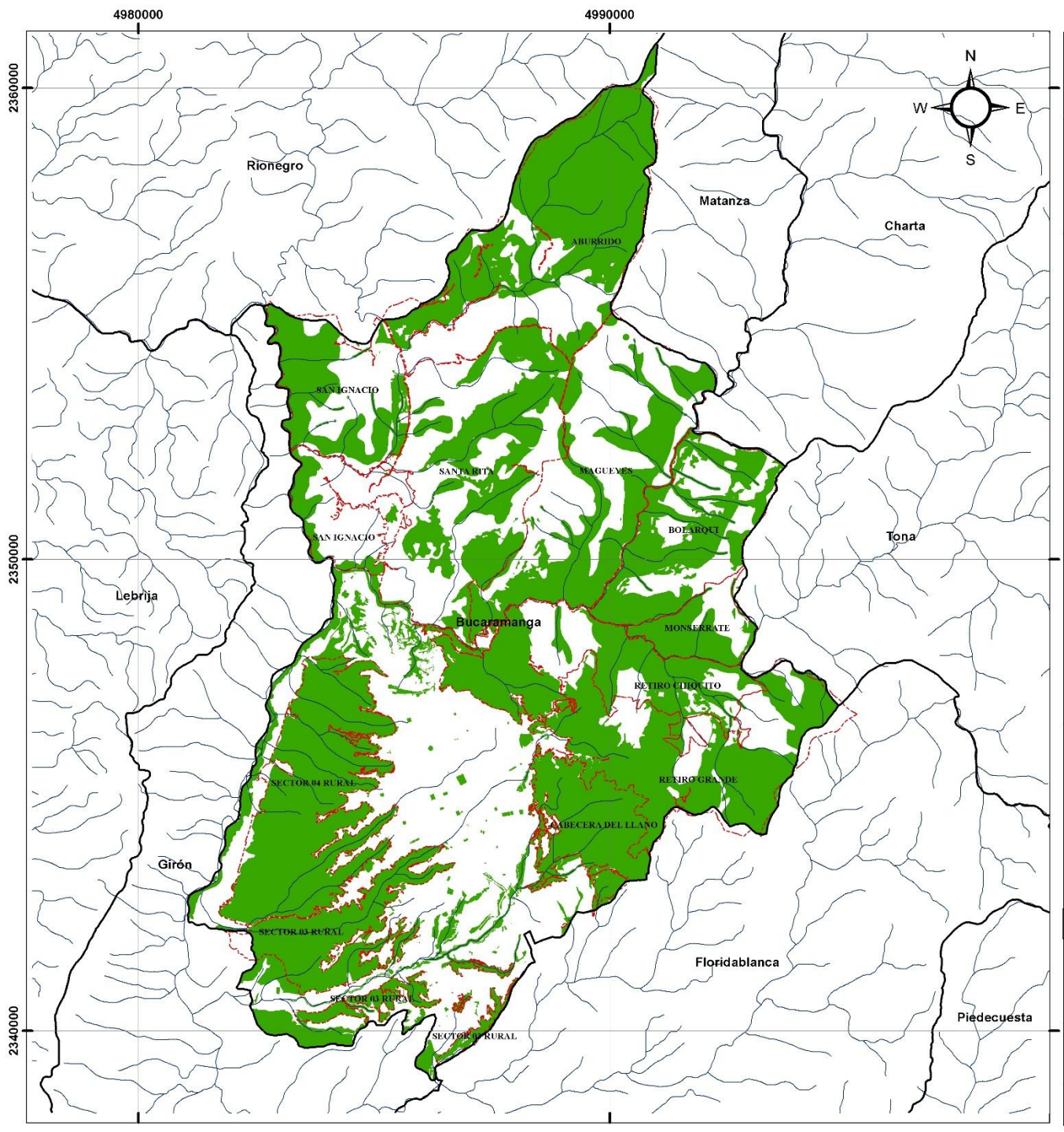
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Protección Urbana EEP (2022)

Nombre	Área (Ha)	%
Protección Urbana EEP	153.3	1.0



Áreas Protegidas y de Protección POMCA y POT

Convenciones Generales

Limite Municipal

Limite Veredal

Convenciones Temáticas

Áreas Protegidas y de Protección

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:111'319

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

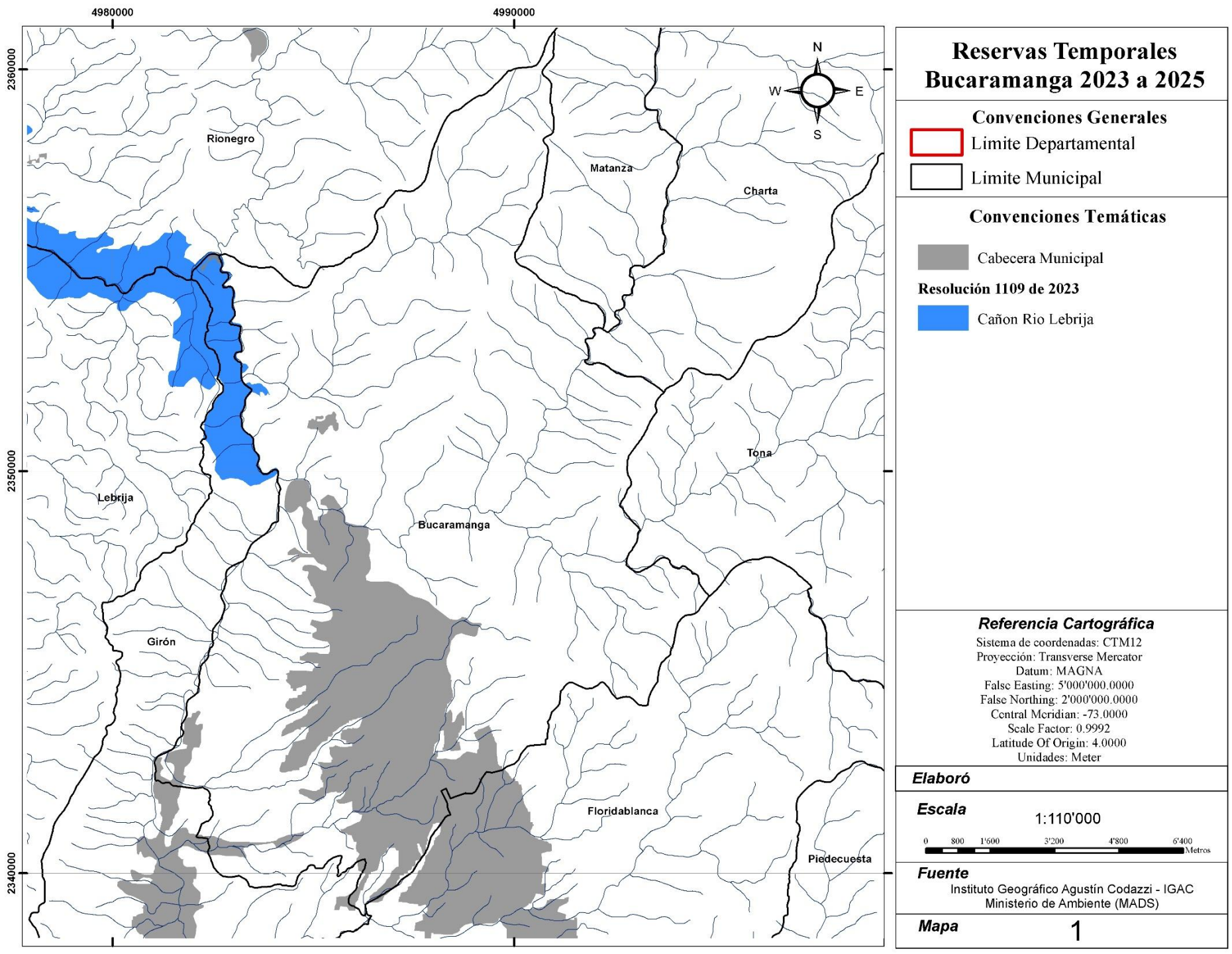
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Áreas protegidas más zonas de protección de POT y POMCA Río Alto Lebrija.

Área (Ha)	%
8581.49	56.0



Reservas Temporales Bucaramanga 2023 a 2025

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Cabecera Municipal

Resolución 1109 de 2023

Cañon Rio Lebrija

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

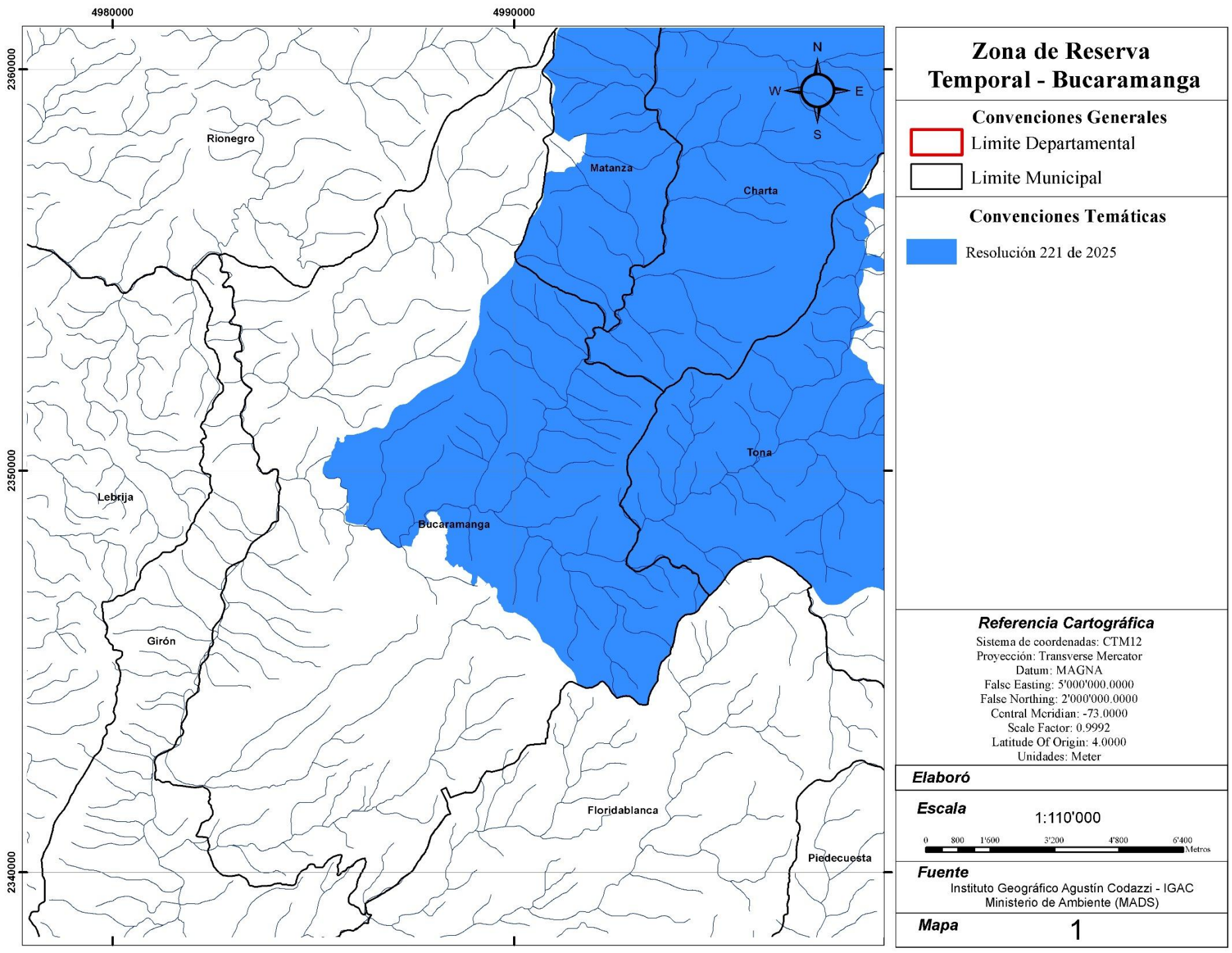
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Reserva Temporal Cañón Río Lebrija 31,6 ha

Res. 1125 de 2023 (2 años)



Zona de Reserva Temporal - Bucaramanga

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

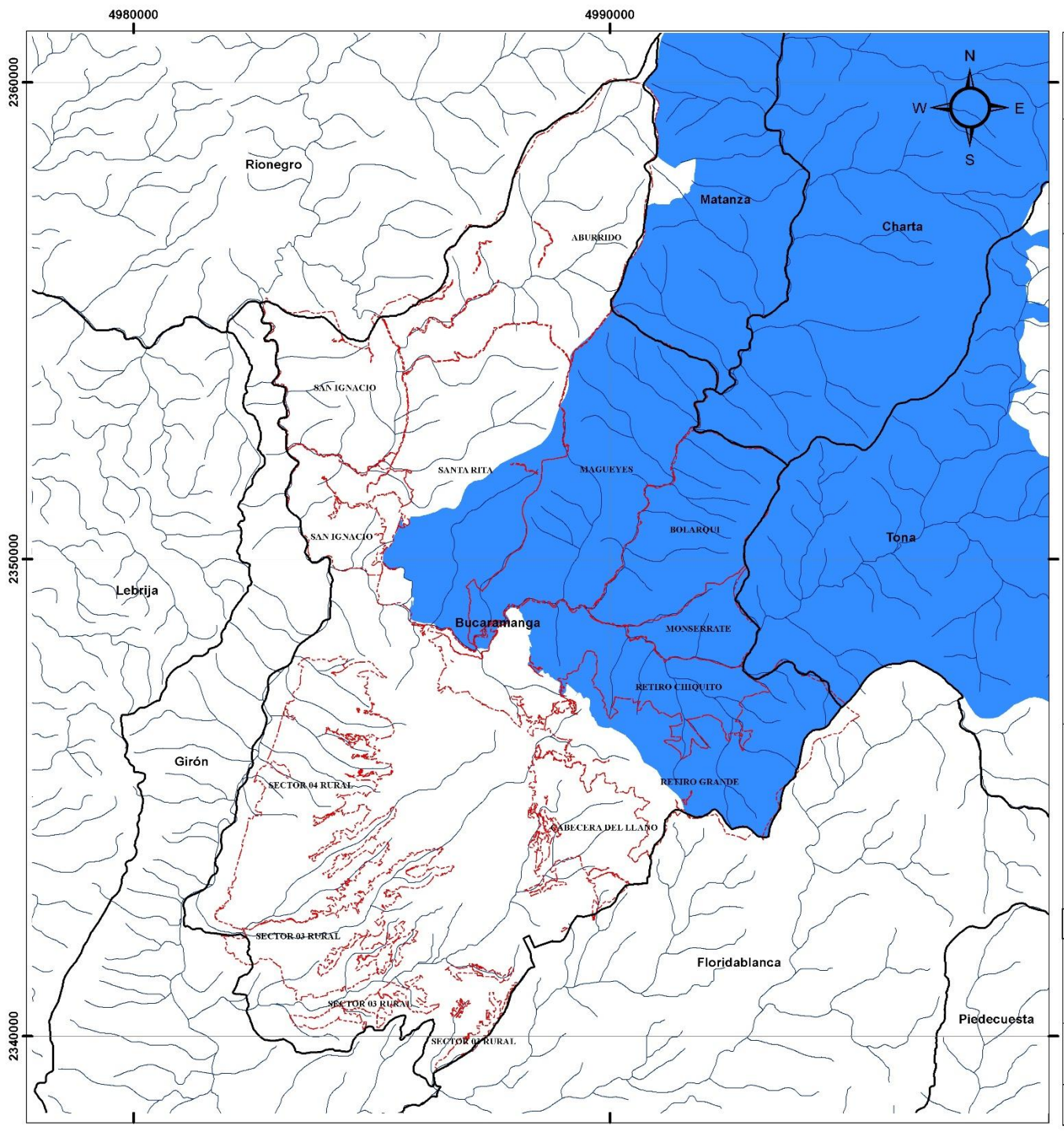
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Reserva Temporal Macizo de Santurbán 4.907,7 ha R. 221 de 2025

Lo que equivale a un 32.02% de Bucaramanga con Reserva Temporal



Zona de Reserva Temporal - Bucaramanga

Convenciones Generales

Limite Municipal

Limite Veredal

Convenciones Temáticas

Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
Falsc Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

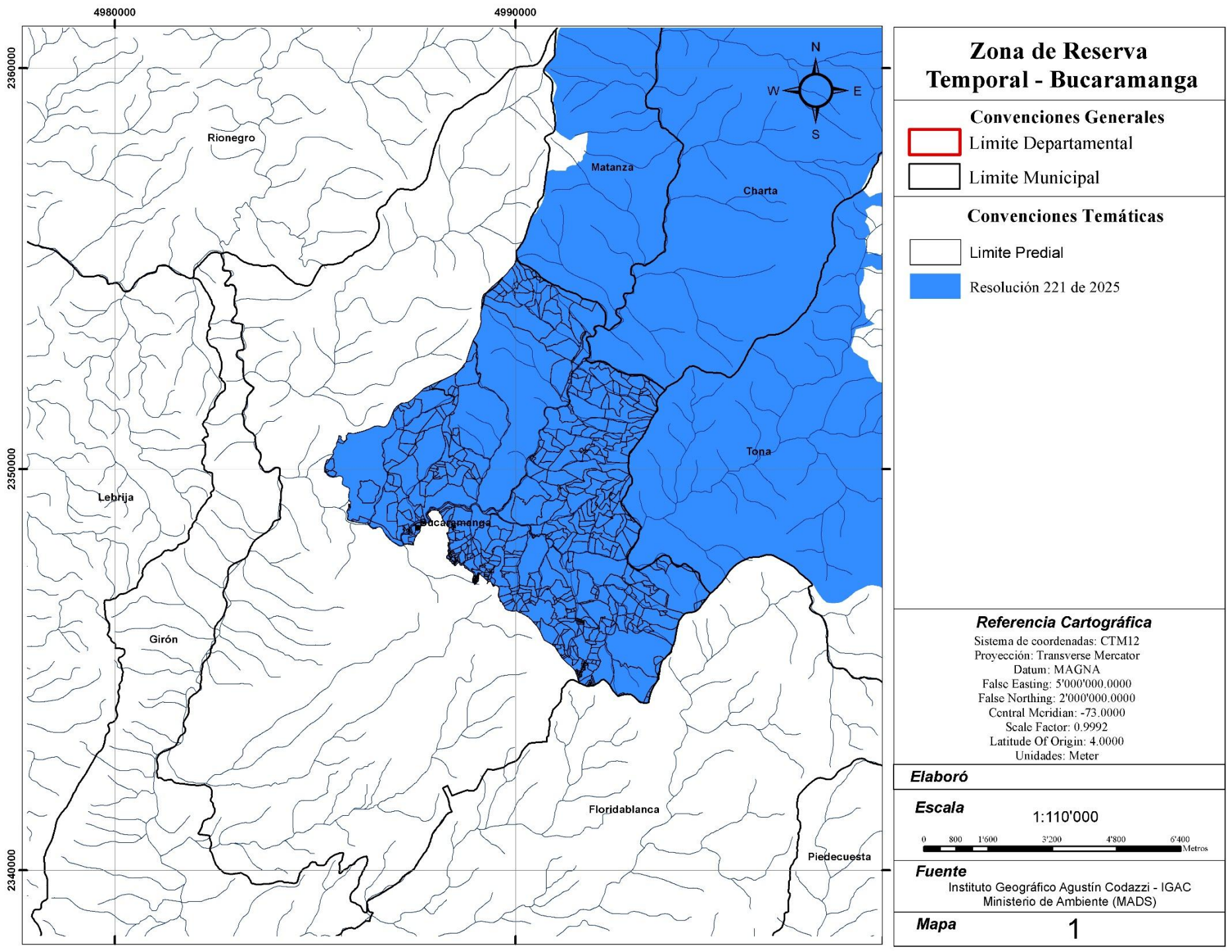
Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

Afecta 6 Veredas del municipio

Nombre	Área (Ha)	%
Santa Rita	670.7	40.5
Magueyes	1511.4	99.8
Bolarqui	882.1	100.0
Monserrate	278.6	100.0
Retiro Chiquito	668.8	66.2
Retiro Grande	862.8	68.8



Zona de Reserva Temporal - Bucaramanga

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Limite Predial
- Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

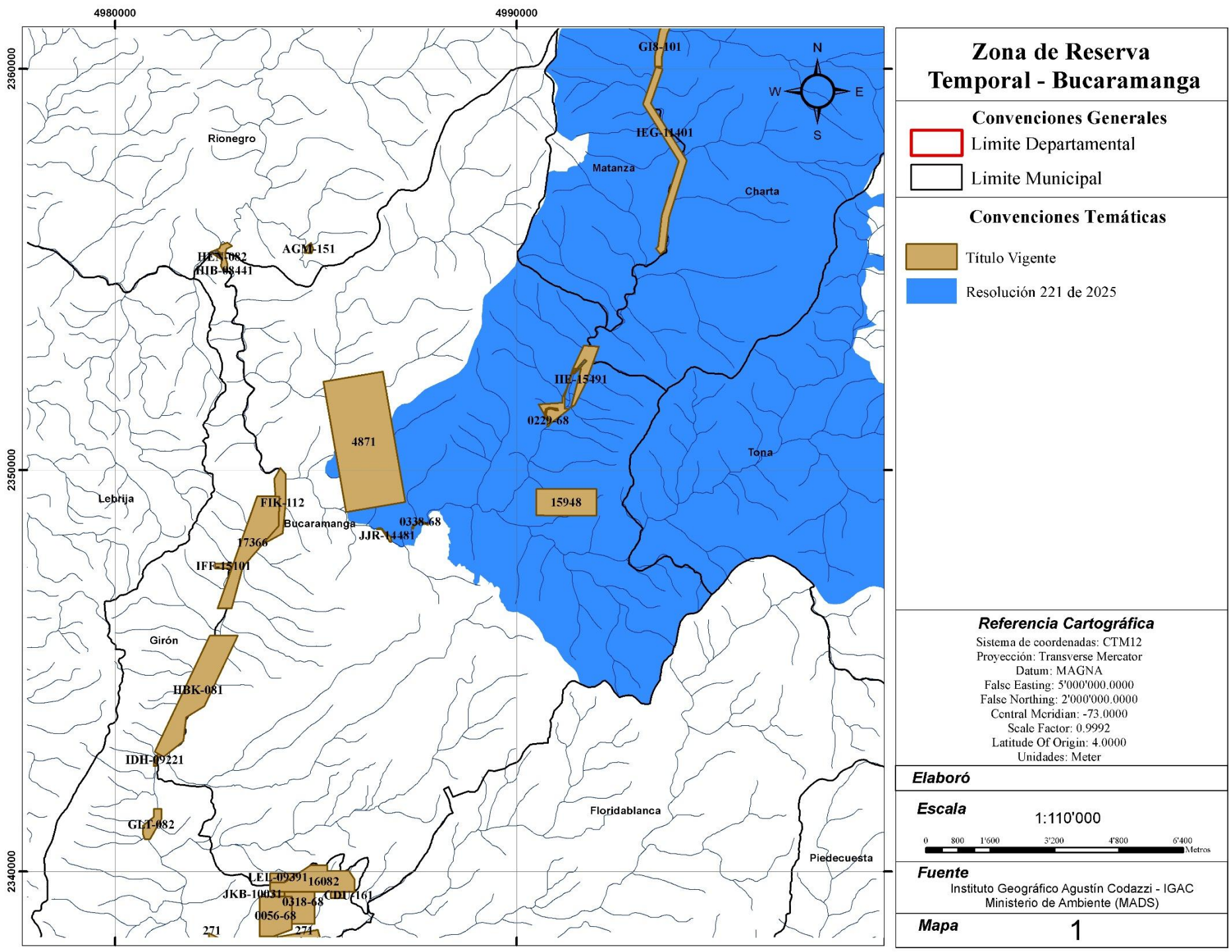
0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

774 Predios Afectados



Zona de Reserva Temporal - Bucaramanga

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Título Vigente
- Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
Falsc Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

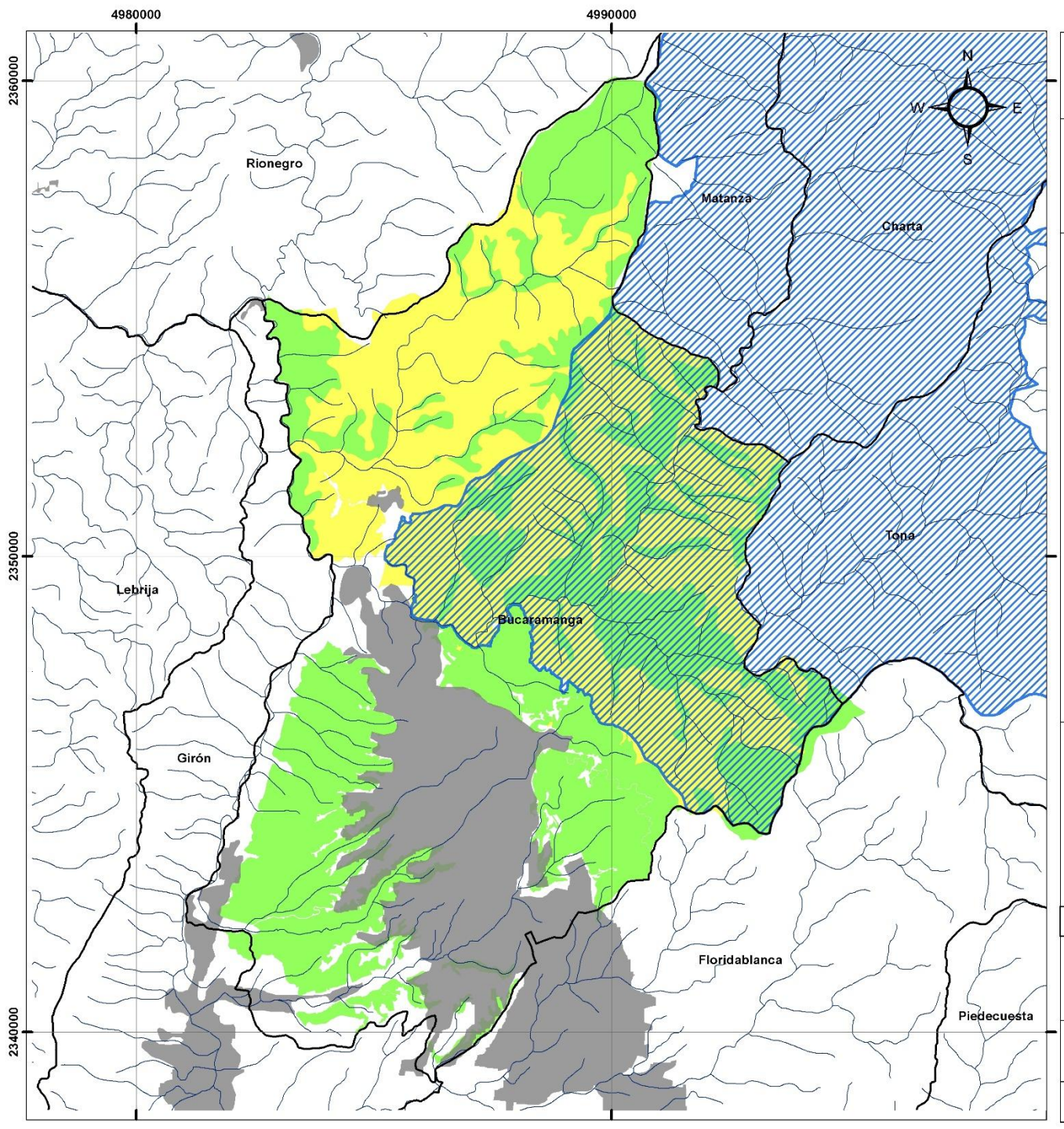
0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

6 títulos mineros afectados



POT
Bucaramanga

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Resolución 221 de 2025

Cabecera Municipal

Uso del Suelo Rural POT (2014)

Produccion

Protección

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

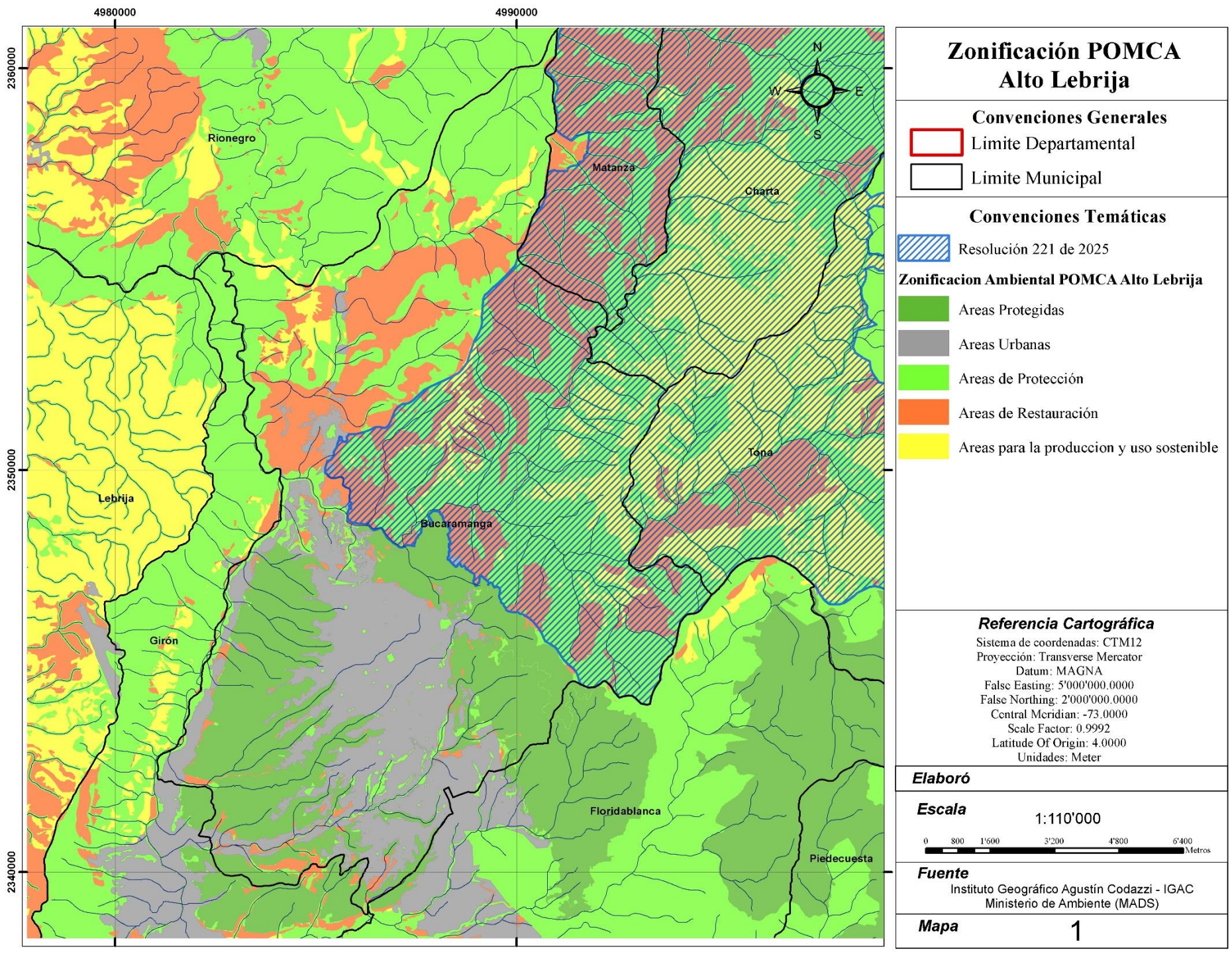
0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

La reserva temporal afecta los suelos catalogados como de producción en el POT



Zonificación POMCA Alto Lebrija

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Resolución 221 de 2025

Zonificacion Ambiental POMCA Alto Lebrija

- Areas Protegidas
- Areas Urbanas
- Areas de Protección
- Areas de Restauración
- Areas para la produccion y uso sostenible

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
Falsc Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Mcridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:110'000

0 800 1'600 3'200 4'800 6'400 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

La reserva temporal afecta las pocas áreas para la producción y uso sostenible que quedan permitidas según el POMCA

Situación actual Bucaramanga

Áreas Protegidas + Zonas de protección POT 6.650,41 ha

43.4% del territorio.

Áreas Protegidas + ZP POT + POMCA= 8.581,49 ha

56.0% del territorio.

Si se suma la reserva temporal = 10.749.90 ha

70.2% del territorio.

El MADS realizó dos reuniones en Bucaramanga el 11 y 12 de diciembre de 2024









No hubo convocatoria pública previa.

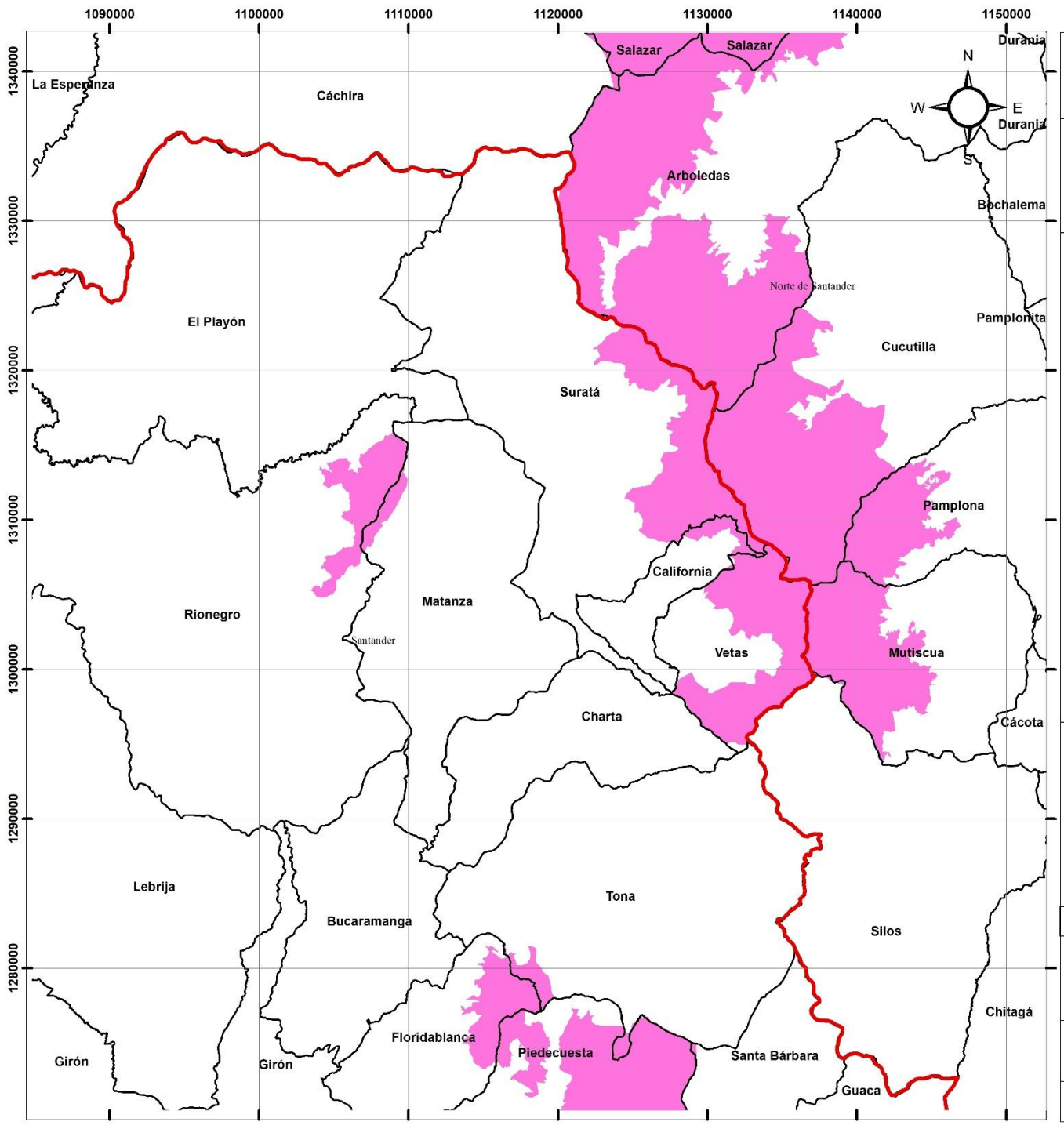
No se convocó a las comunidades ni a las JAC de las veredas que se iban a ver afectadas.

La asistencia fue extremadamente baja y con nula representatividad.

No se cumplen las reglas de la participación ciudadana en materia ambiental que exigen, amplia convocatoria, espacios de información, espacios de consulta e iniciativa y espacios de deliberación informada y de concertación, en la búsqueda de un consenso razonado.



Determinantes ambientales en Sotonorte



Propuesta Reserva Temporal

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Parque Natural Nacional
- Parque Natural Regional

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: MAGNA Colombia Bogota
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 1'000'000.0000
False Northing: 1'000'000.0000
Central Meridian: -74.0775
Scale Factor: 1.0000
Latitude Of Origin: 4.5962
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:350'000

0 2'650 5'300 10'600 15'900 21'200 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

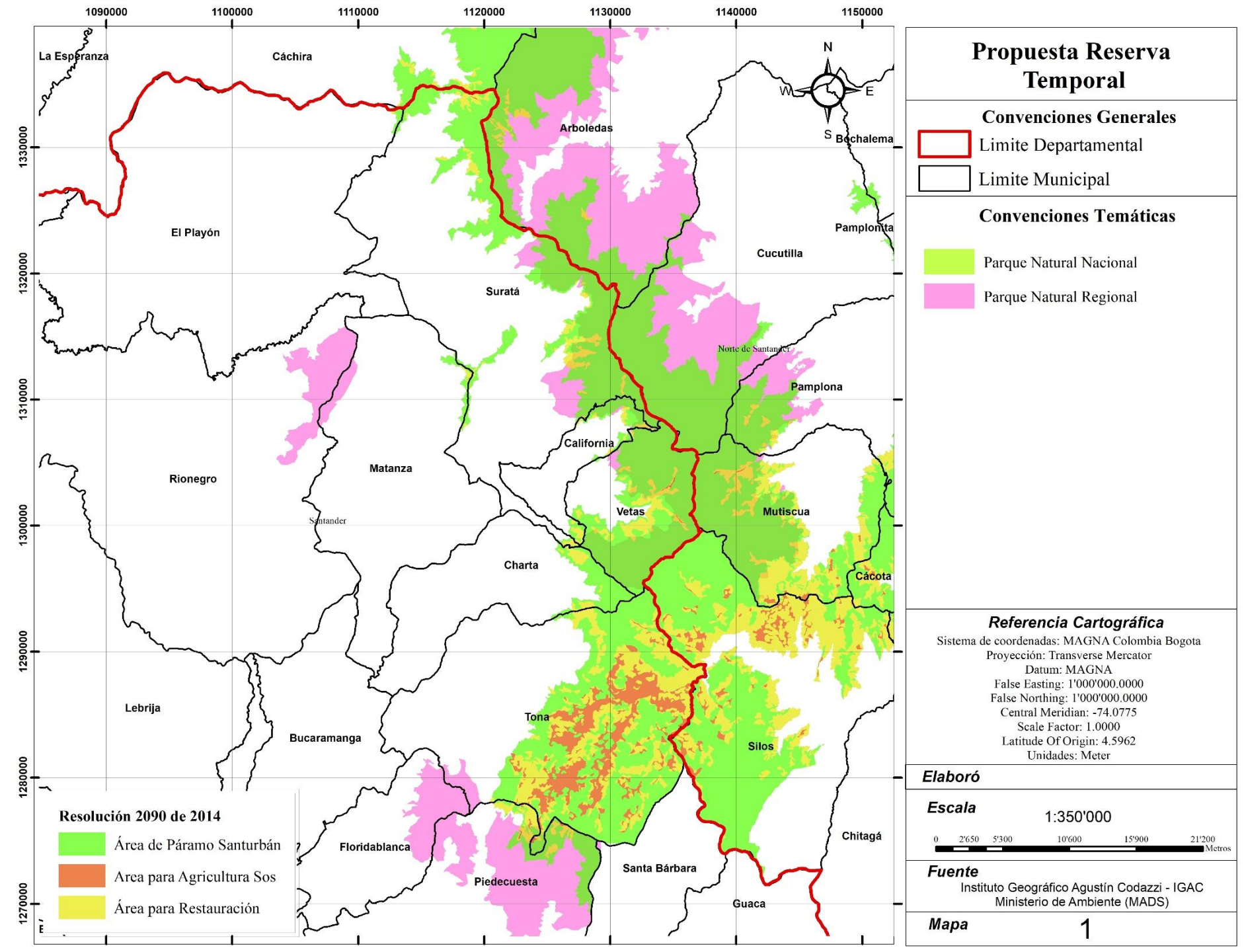
Mapa 1

4 Parques Naturales Regionales:

1. Bosques de Misaguay
2. Páramo Santurbán
3. Cerro de La Judía
4. Bosque el Rasgón

12.772 Ha

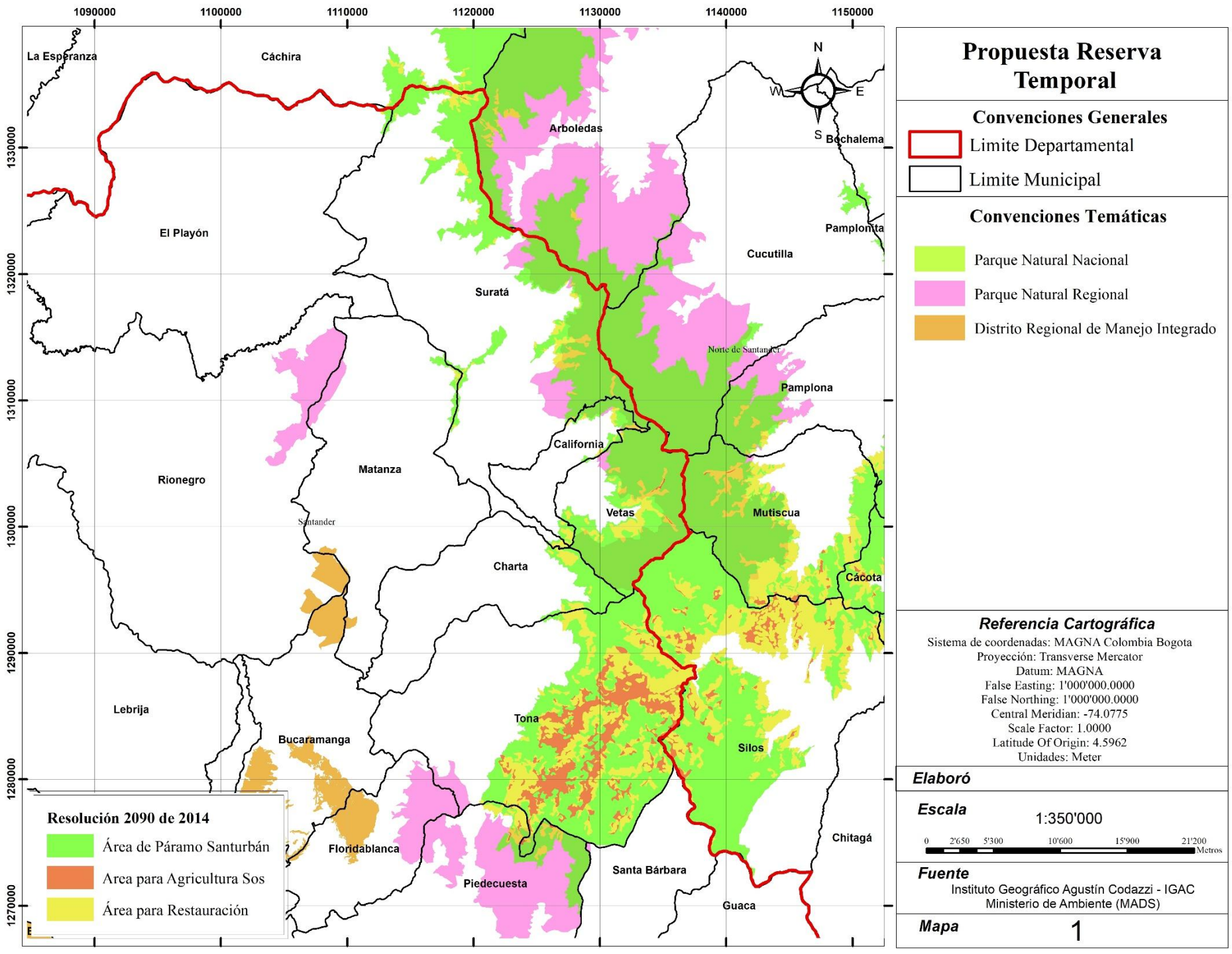
Minambiente



Delimitación Páramo de Santurbán R. 2090/14.

39.760 ha.

Minambiente



Propuesta Reserva Temporal

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Parque Natural Nacional
- Parque Natural Regional
- Distrito Regional de Manejo Integrado

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: MAGNA Colombia Bogota
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 1'000'000.0000
False Northing: 1'000'000.0000
Central Meridian: -74.0775
Scale Factor: 1.0000
Latitude Of Origin: 4.5962
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:350'000

0 2'650 5'300 10'600 15'900 21'200 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

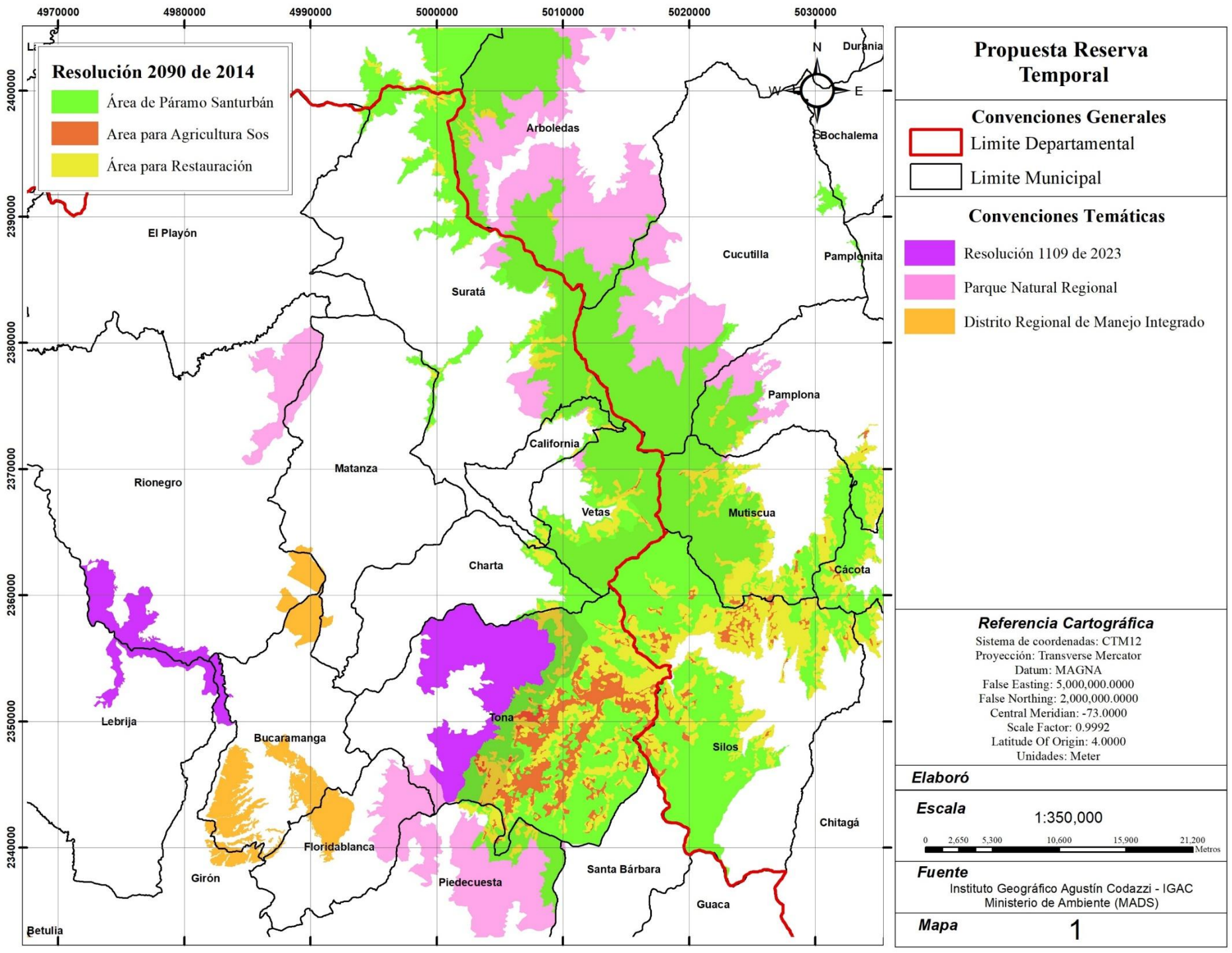
Mapa 1

2 DRMI:

1. El Aburrido
2. Honduras

169 Ha

CDMB

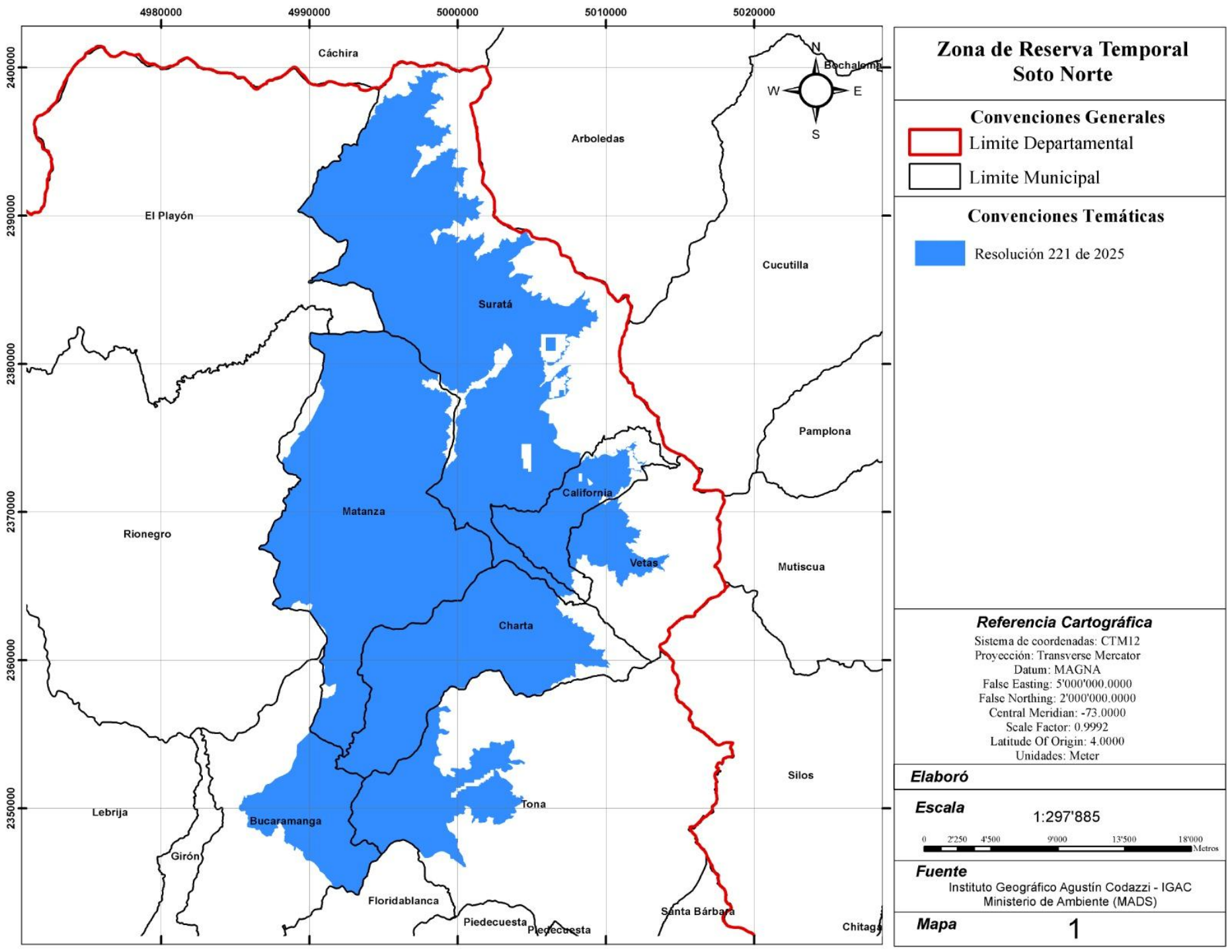


1 Reserva temporal del D. 1374 de 2013:

1. Microcuenca Tona

11.608 Ha

Minambiente



Zona de Reserva Temporal Soto Norte

Convenciones Generales

- Limite Departamental
- Limite Municipal

Convenciones Temáticas

- Resolución 221 de 2025

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:297'885

0 2'250 4'500 9'000 13'500 18'000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

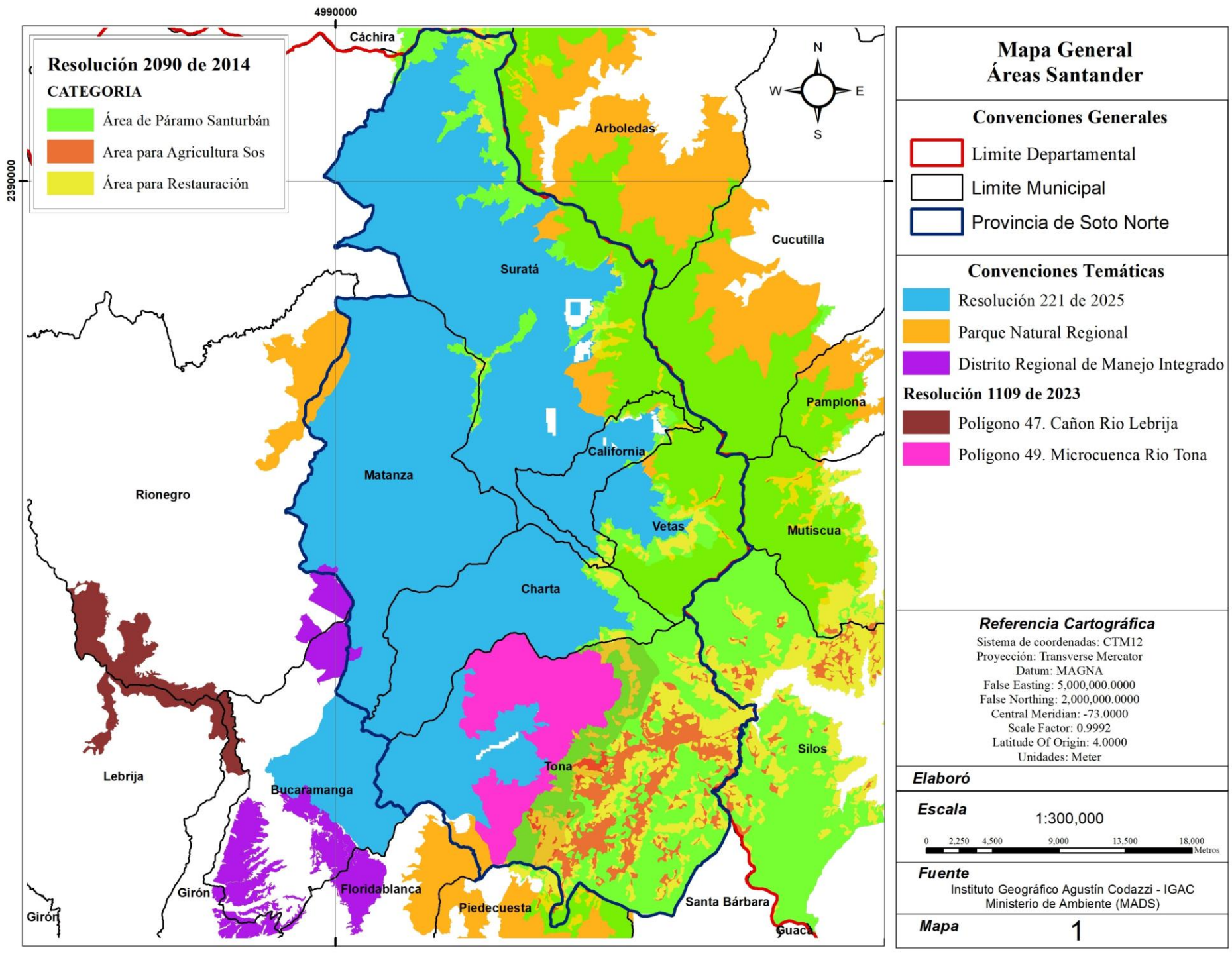
Mapa 1

Reserva Temporal Macizo Santurbán

(75,344.25 ha).

Otras actividades a las que en principio no aplica:

- Agrícolas,
- Pecuarias,
- De turismo,
- Vial,
- Salud,
- Educación,
- Financieras
- Actualización o ajuste de POT.



Análisis de la reserva frente a las restricciones anteriores

El área con restricción delimitada es **117.782 hectáreas.**

Análisis Estadístico – Provincia de Soto Norte

Área (%)
100.00%
32.08%
9.91%
9.74%
0.14%
63.20%
98.80%
1.20%

Figura	Área (Ha)
Pronvincia de Soto Norte	119217
Resolución 2090 de 2014	38242
Parque Natural Regional Santurbán	11814
Reserva Temporal Tona	11609
Distrito Regional de Manejo Integrado	172
Reserva Temporal Macizo de Santurbán	75344
Área con restricción Ambiental	117782
Área Libre	**1435**



Determinantes de frontera agrícola y APPA



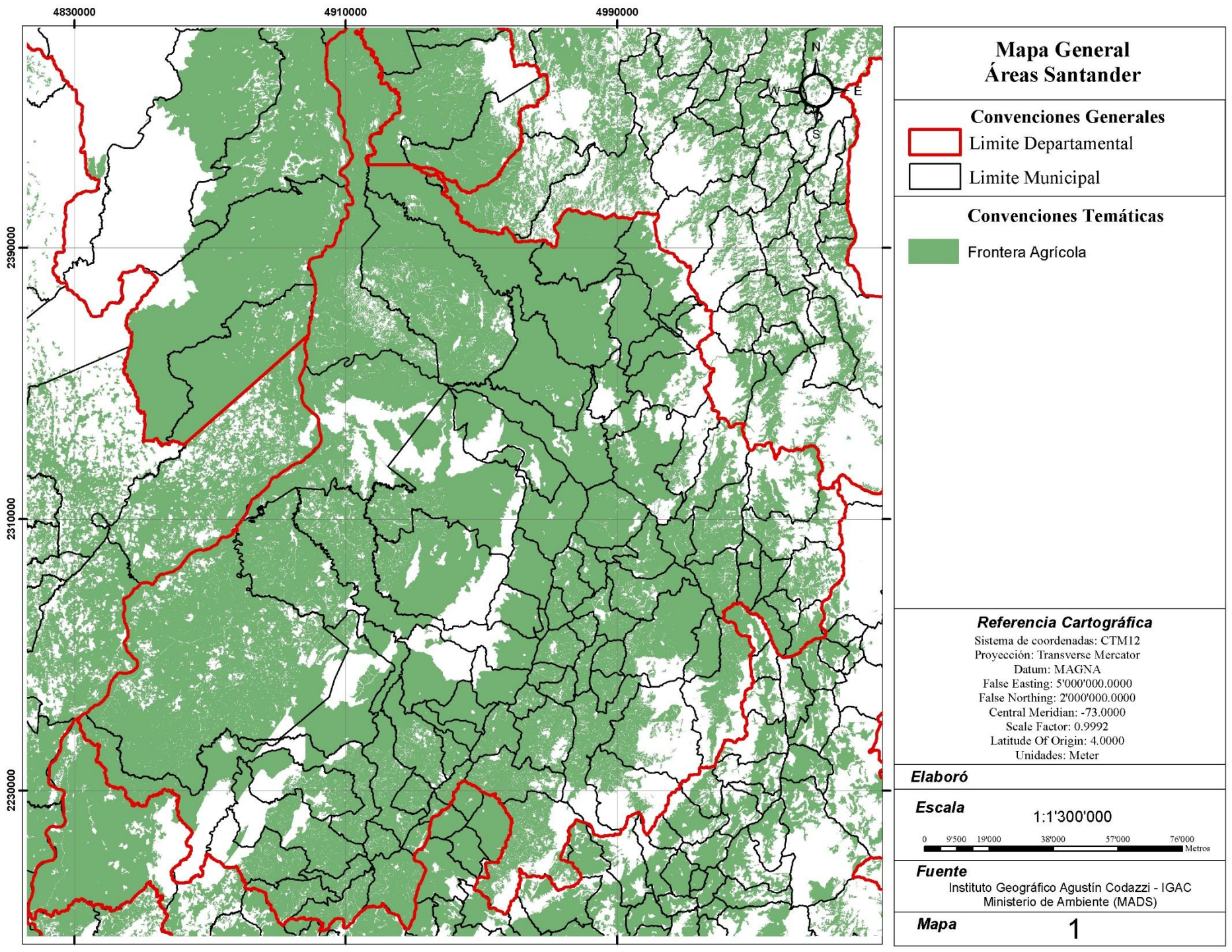
Son áreas de especial interés para proteger el derecho humano a la alimentación localizadas dentro de la frontera agrícola.

Especialmente:

1) Las Áreas de Protección para la Producción de Alimentos APPA, declaradas por Minagricultura, de acuerdo con los criterios definidos por la UPRA.
2) La zonificación de los planes de desarrollo sostenible de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC) constituidas por la ANT.



La frontera agrícola nacional delimita las áreas rurales donde se permiten actividades agropecuarias. Es clave para cumplir el acuerdo de cero deforestación y brinda seguridad jurídica a las inversiones del sector.



Mapa General
Áreas Santander

Convenciones Generales

Limite Departamental

Limite Municipal

Convenciones Temáticas

Frontera Agrícola

Referencia Cartográfica

Sistema de coordenadas: CTM12
Proyección: Transverse Mercator
Datum: MAGNA
False Easting: 5'000'000.0000
False Northing: 2'000'000.0000
Central Meridian: -73.0000
Scale Factor: 0.9992
Latitude Of Origin: 4.0000
Unidades: Meter

Elaboró

Escala 1:1'300'000

0 9'500 19'000 38'000 57'000 76'000 Metros

Fuente

Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC
Ministerio de Ambiente (MADS)

Mapa 1

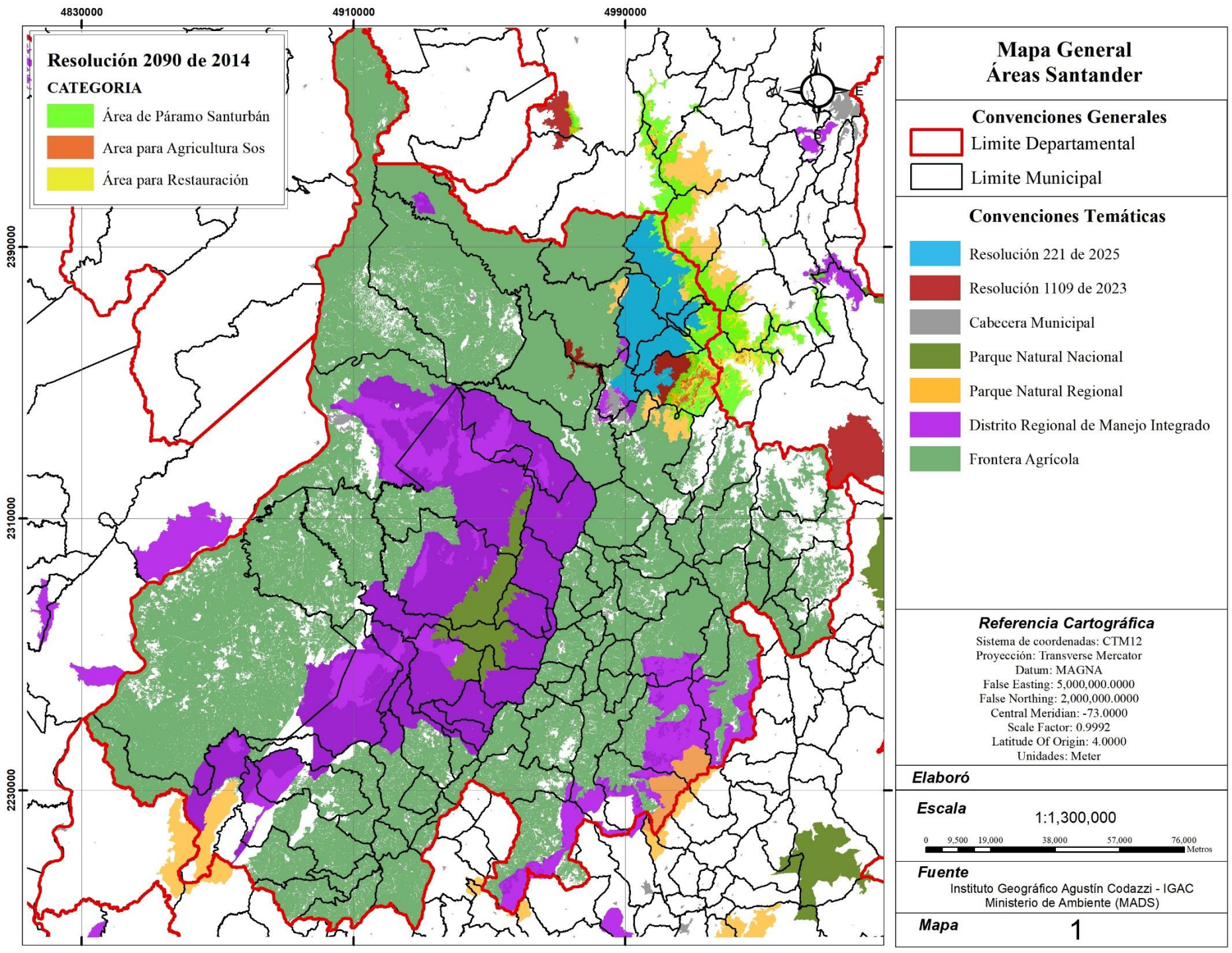
2´381.888 ha, es decir, 78.07% del territorio de Santander está en frontera agrícola.



APPA son áreas dentro de la frontera agrícola nacional que deben conservarse para la producción de alimentos. Están protegidas por el Estado como determinantes del ordenamiento territorial y son declaradas por el Ministerio de Agricultura con apoyo técnico de la UPRA, en cumplimiento del artículo 65 de la Constitución y el Plan Nacional de Desarrollo.



Hasta el momento no se ha emitido una resolución especifica para hacer la declaración de áreas APPA en el departamento de Santander, pero la UPRA ha estado trabajando en la identificación de posibles APPA en los municipios de El Carmen de Chucurí y San Vicente de Chucurí.



Al superponer las áreas de conservación ambiental, con las áreas de Frontera Agrícola encontramos superposiciones entre ellas.

Reflexiones finales



Hemos analizado tan solo dos de los 6 niveles de determinantes ambientales que están establecidos en la ley como condicionantes del uso de los suelos

Nivel 1. Ambientales, de amenazas y riesgos de desastres.

Nivel 2. Frontera agrícola y las APPA.

Nivel 3. Patrimonio cultural de la Nación y de los departamentos.

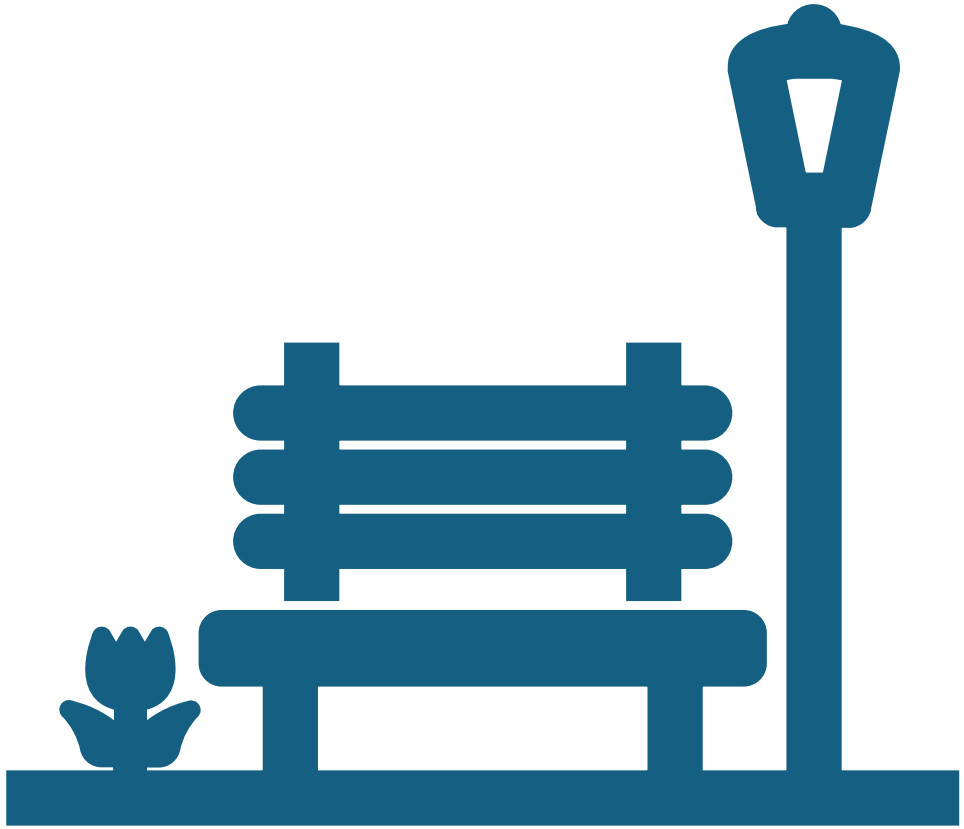
Nivel 4. La infraestructura básica nacional y regional, y la infraestructura de servicios públicos.

Nivel 5. Hechos metropolitanos.

Nivel 6. Los Proyectos Turísticos.

Los condicionantes que se están imponiendo desde el Gobierno Nacional al uso de los suelos, están afectando y condicionando:

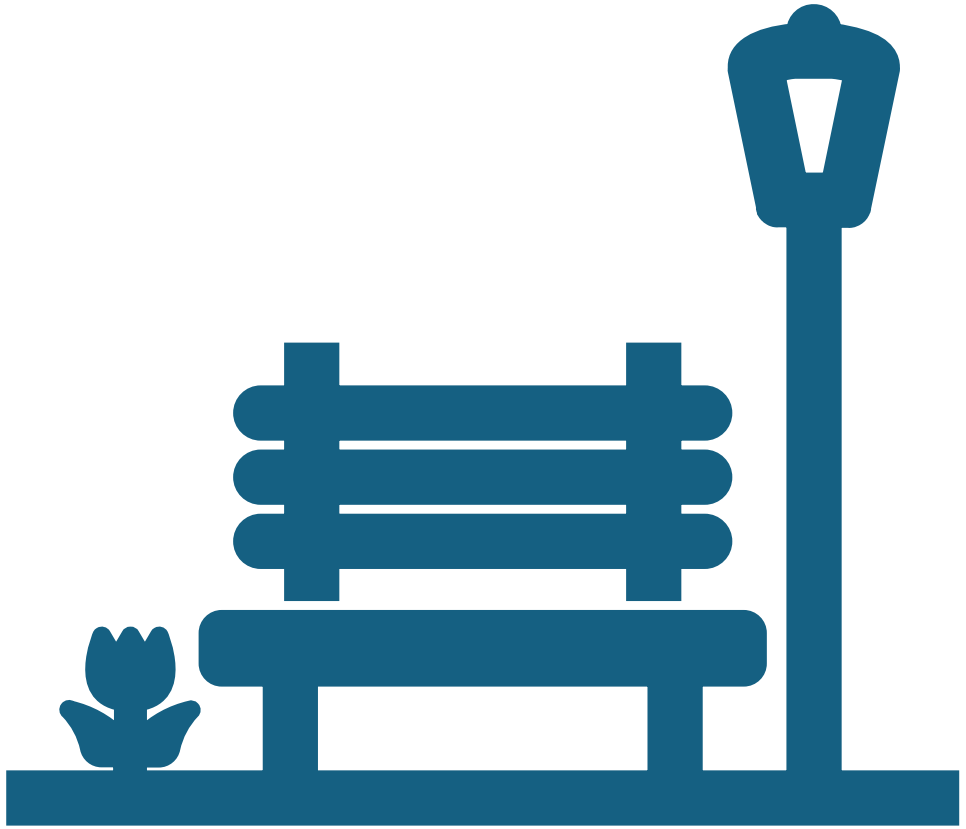
a) La autonomía municipal para definir el ordenamiento de su territorio.
b) Las competencias de los municipios porque donde se declaran zonas de conservación ambiental las decisiones sobre el territorio pasar a ser función de la autoridad ambiental.
c) Las posibilidades de uso de la tierra, lo que afecta la propiedad privada.
d) La libertad de empresa y la iniciativa privada.



Sin mecanismos claros de manejo ni amplia participación de la ciudadanía.

Los invito a:

a) Profundizar más en el análisis de la situación del territorio.
b) Participar activamente de los escenarios de toma de decisiones de este tipo, para evitar afectaciones e inconvenientes en el desarrollo de sus actividades, proyectos e intereses.





Gracias por su atención