



LANZAMIENTO

INFORME DE
DESARROLLO DE
SANTANDER
2022

prosantander

Miembros de Prosantander



Con apoyo de



prosantander

www.prosantander.org

 @pro_santander

 @prosantander

 @prosantander

 Prosantandercanalyt

#InfDesarrolloSantander2022

Agenda



8:00 am - 8:10 am

Bienvenida

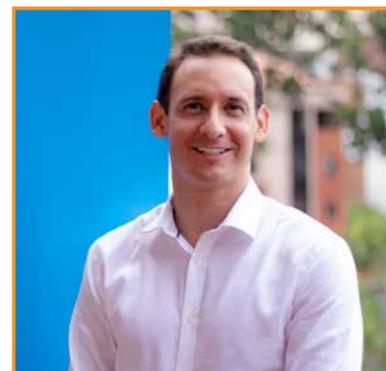
Rafael Marín,
Presidente de Marval y Junta Directiva de
ProSantander



8:40 am - 9:10 am

Avances y desafíos del Plan Departamental de Desarrollo de cara al Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026

Mauricio Aguilar,
Gobernador de Santander



8:10 am - 8:40 am

Presentación de los resultados del Informe de Desarrollo de Santander

Juan Pablo Remolina,
Director Ejecutivo de ProSantander



9:10 am - 9:40 am

Balance del PND en Santander y recomendaciones para la formulación del próximo PND

Lorena Garnica,
Subdirectora General de Descentralización
y Desarrollo Territorial del DNP

Agenda



9:40 am - 10:40 am

Conversatorio: visión Santander 2022-2026

Modera: Juan Camilo Montoya,
Rector Universidad Autónoma de Bucaramanga



Participantes:

- Lorena Garnica, subdirectora DNP
- Mauricio Aguilar, gobernador Santander
- Juan Carlos Cárdenas, alcalde de Bucaramanga
- Alfonso Eljach Manrique, alcalde de Barrancabermeja

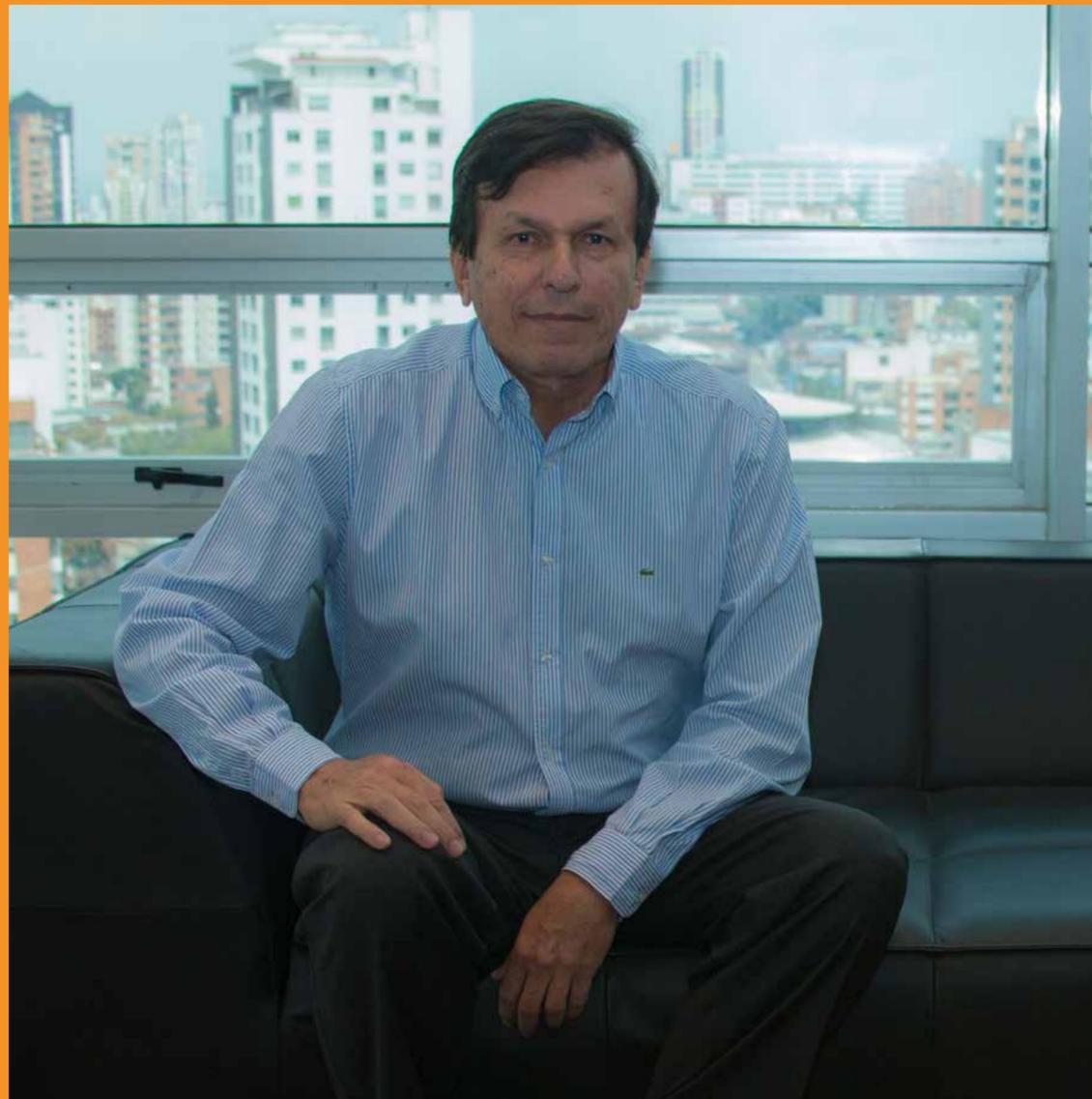


Cierre del evento

Juan Hernando Puyana
Director de la Comisión Regional de
Competitividad e Innovación de Santander

 #InfDesarrolloSantander2022

 @pro_santander



Bienvenida

Rafael Marín

**Presidente de Marval y Junta Directiva
de ProSantander**

 #InfDesarrolloSantander2022

 @Jp_Remolina



Presentación de los resultados del
Informe de Desarrollo de Santander

**Juan Pablo
Remolina**

Director Ejecutivo de Prosantander



Contenido



01. Motivación



02. Estructura del Informe de Desarrollo



03. Principales conclusiones y recomendaciones

 #InfDesarrolloSantander2022

 @Jp_Remolina

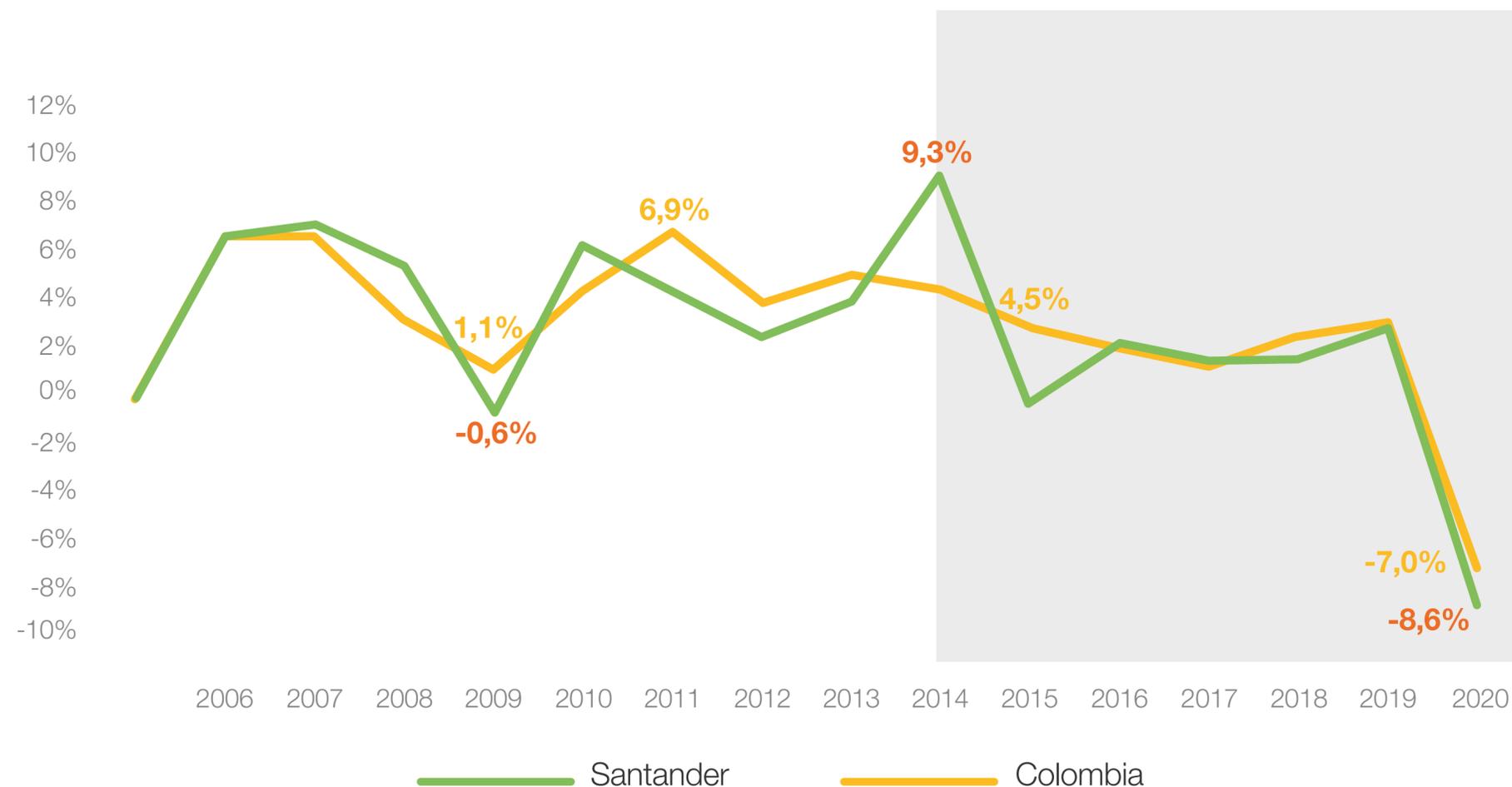


01

MOTIVACIÓN

Desde **2015**, Santander presentó un estancamiento económico que se profundizó en 2020 con una reducción del **PIB del -8,6%**, caída que incluso fue superior al promedio nacional (-7%).

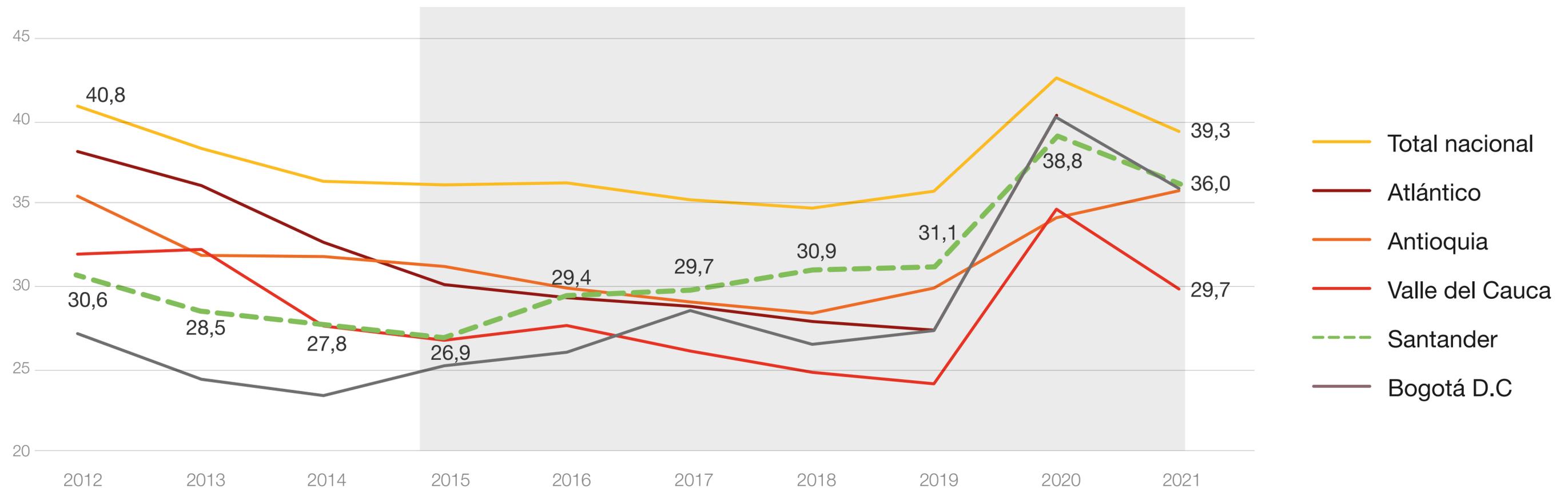
Variación anual (%) PIB. Colombia y Santander.



Fuente: DANE (2021)

Además, desde **2015** la pobreza ha aumentado, alcanzando un **38,8%** en **2020**. Pese a una reducción significativa reciente de la pobreza al llegar al **36%** y una esperada mejora en el PIB, el reto es lograr un desarrollo sostenible e incluyente.

Evolución de la pobreza monetaria por departamentos (2012-2021)



Fuente: DANE (2022)

Informe de Desarrollo de Santander

Objetivos:

01. Realizar un informe integral sobre las diferentes dimensiones de la competitividad y el desarrollo de Santander.
02. Revisar los avances de instrumentos de planeación del desarrollo y generar insumos para la formulación del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.
03. Construir un proceso sistemático y participativo de los diferentes actores en el territorio, lo que implica fortalecer capacidades de análisis y seguimiento a políticas públicas en el departamento.

Marco conceptual

Competitividad

Global Competitiveness Index del Foro Económico Mundial, el cual evalúa a más de 141 países a través de: condiciones habilitantes, capital humano, mercados e innovación.

Informe Nacional de Competitividad del Consejo Privado de Competitividad, el cual realiza un análisis de 16 capítulos de competitividad.

Desarrollo sostenible

Permite satisfacer las necesidades actuales y futuras con una agenda dedicada a mejorar la calidad de vida (Comisión Bruntland, 1983).

Va más allá del ámbito económico e incluye dimensiones como la sostenibilidad ambiental, la institucional y la social.

Ha llevado a pactos sociales como la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas.

Estructura del informe



Dimensión institucional

1. Finanzas públicas
2. Instituciones



Dimensión económica

3. Infraestructura de transporte
4. Adopción TIC
5. Mercado laboral
6. Territorios funcionales e integradores
7. Internacionalización
8. Innovación y dinámica empresarial
9. Turismo



Dimensión social

10. Salud
11. Educación básica y media
12. Educación superior
13. Gestión migratoria para la competitividad



Dimensión ambiental

14. Sostenibilidad ambiental



4 Dimensiones del desarrollo



14 Capítulos



2 Temas Transversales (género y enfoque territorial)

Autores



- Gestión migratoria para la competitividad
- Instituciones



- Mercado laboral



- Educación básica y media
- Educación superior
- Turismo



- Internacionalización
- Innovación y dinámica empresarial



- Finanzas públicas



- Territorios funcionales e integradores



- Salud



- Adopción TIC

Infraestructura

- Félix Jaimes Lasprilla
- René Pinto Martínez

Sostenibilidad ambiental

- Marcela Peñalosa

☆ Apartados especiales



- Transición energética



- Veeduría a la contratación pública

Metodología

Cada uno de los capítulos incluye dos elementos de análisis:



Diagnóstico



Recomendaciones

Proceso de elaboración

15 meses

14 comités de expertos

27 autores representando a 9 entidades

106 expertos

30 artistas participantes en el concurso de la portada

4 fotógrafos



Difusión por redes sociales



Apoyo de centros de investigación y universidades

#InfDesarrolloSantander2022

@Jp_Remolina



03

PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

DIMENSIÓN

INSTITUCIONAL



Finanzas públicas



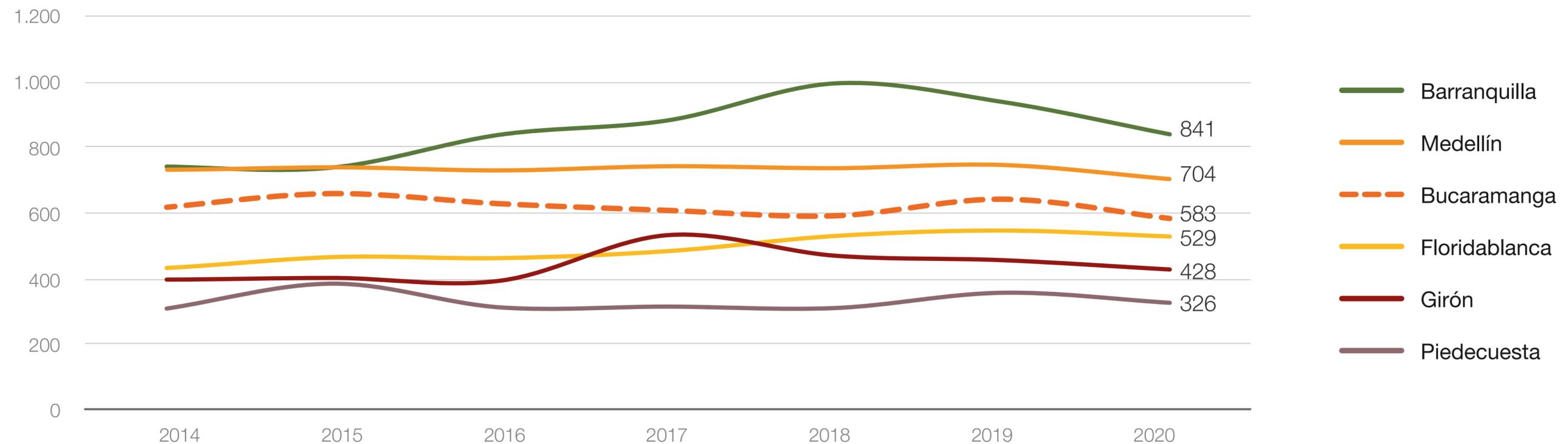
Instituciones



Contratación pública

El valor promedio de los ingresos tributarios por habitante para Medellín y Barranquilla se ubicó, para el año 2020, en **\$704 mil** y **\$841 mil**, respectivamente. Estos valores se encuentran por encima del promedio calculado para los municipios del AMB.

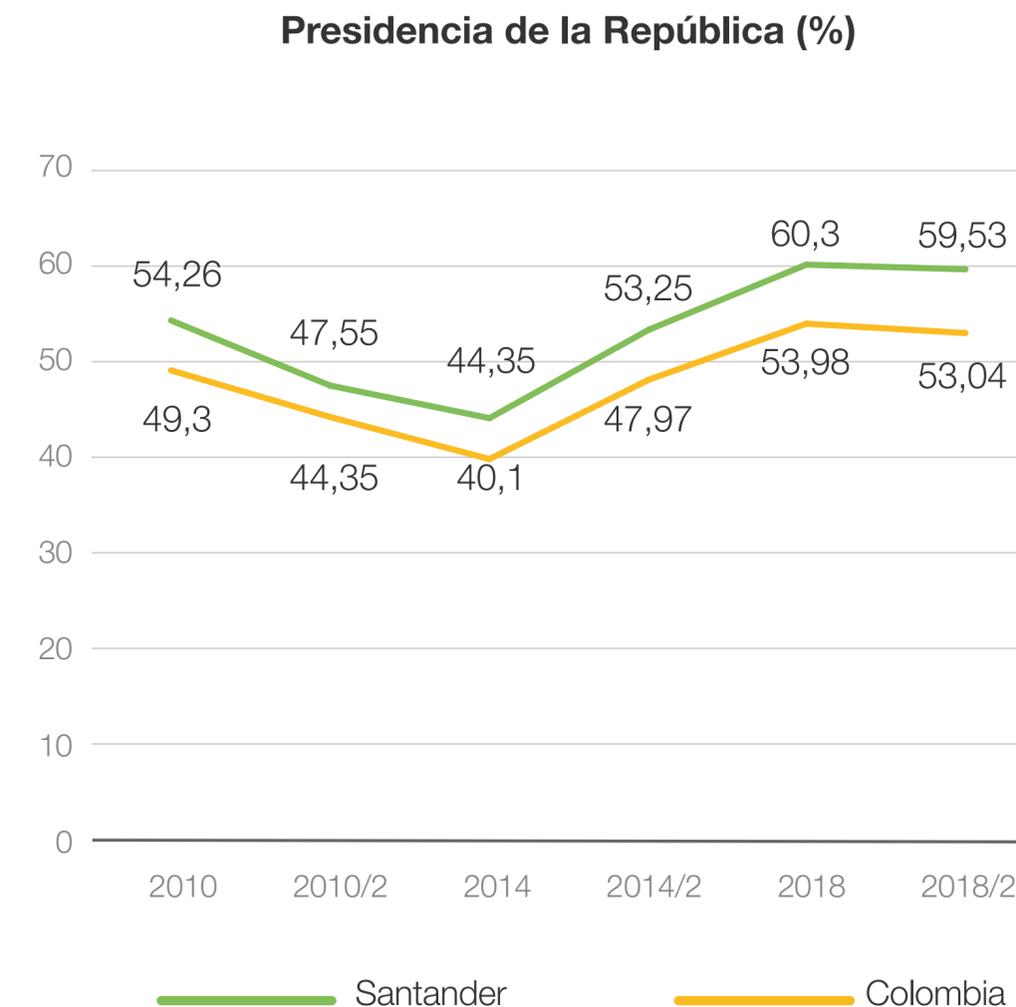
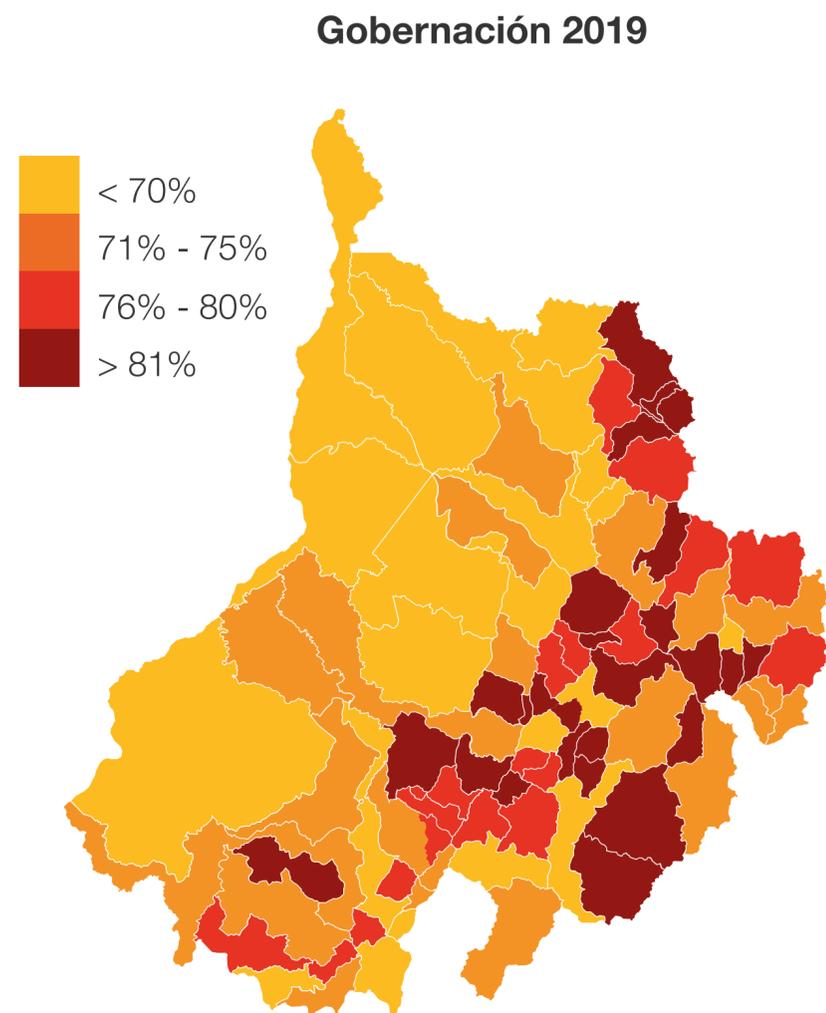
Ingresos tributarios por habitante en el AMB y municipios de comparación, entre el 2014 y el 2020 (miles de pesos).



Fuente: Contaduría General de la Nación (2021), realizado con cálculos propios.

Participación electoral en Santander para Gobernación y Presidencia, 2019

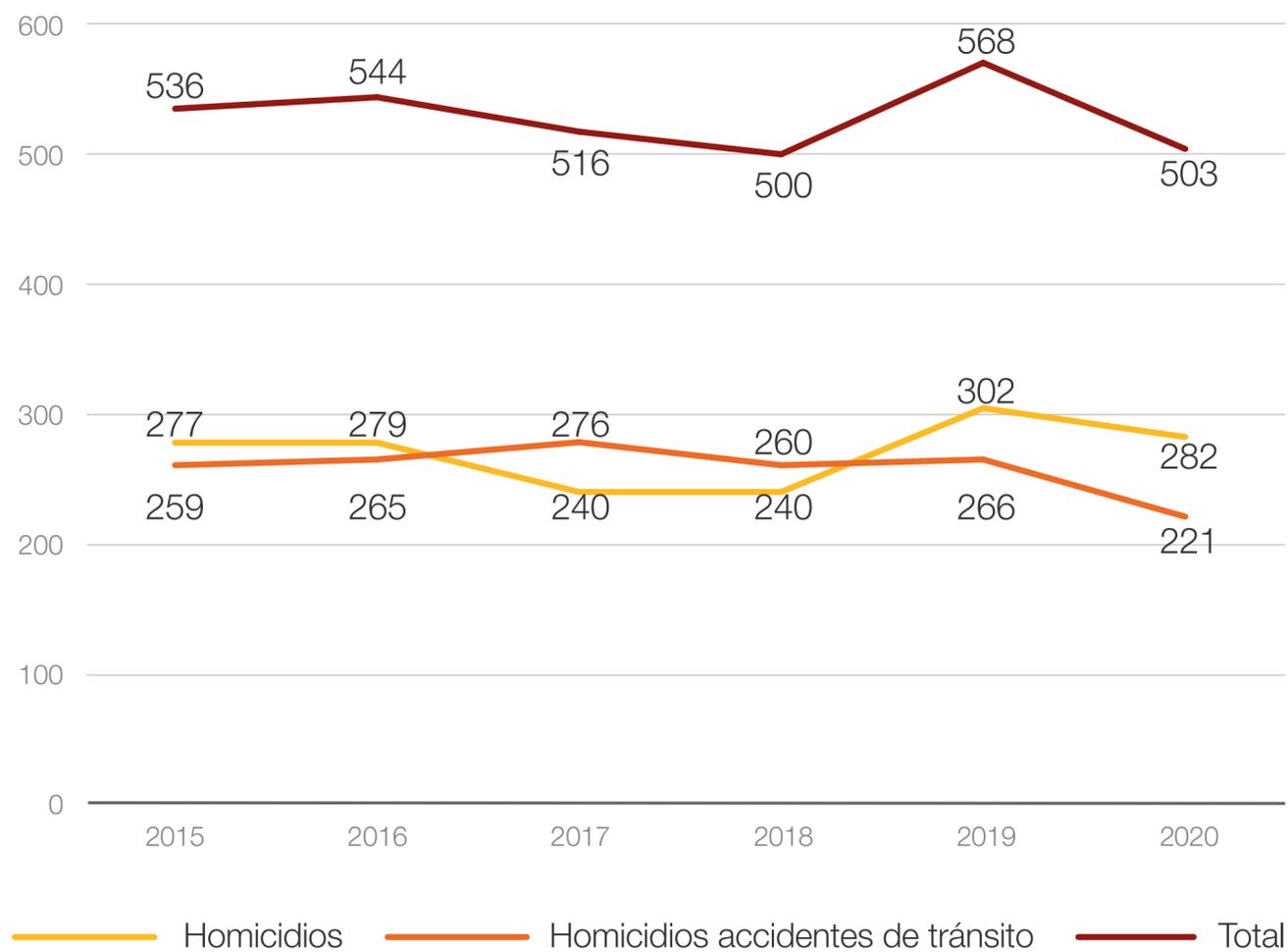
Bucaramanga es el municipio con mayor abstención electoral (44% en promedio) entre 2011 y 2019. Sin embargo, la tasa de participación electoral en Santander es más alta que la del promedio nacional en las elecciones presidenciales.



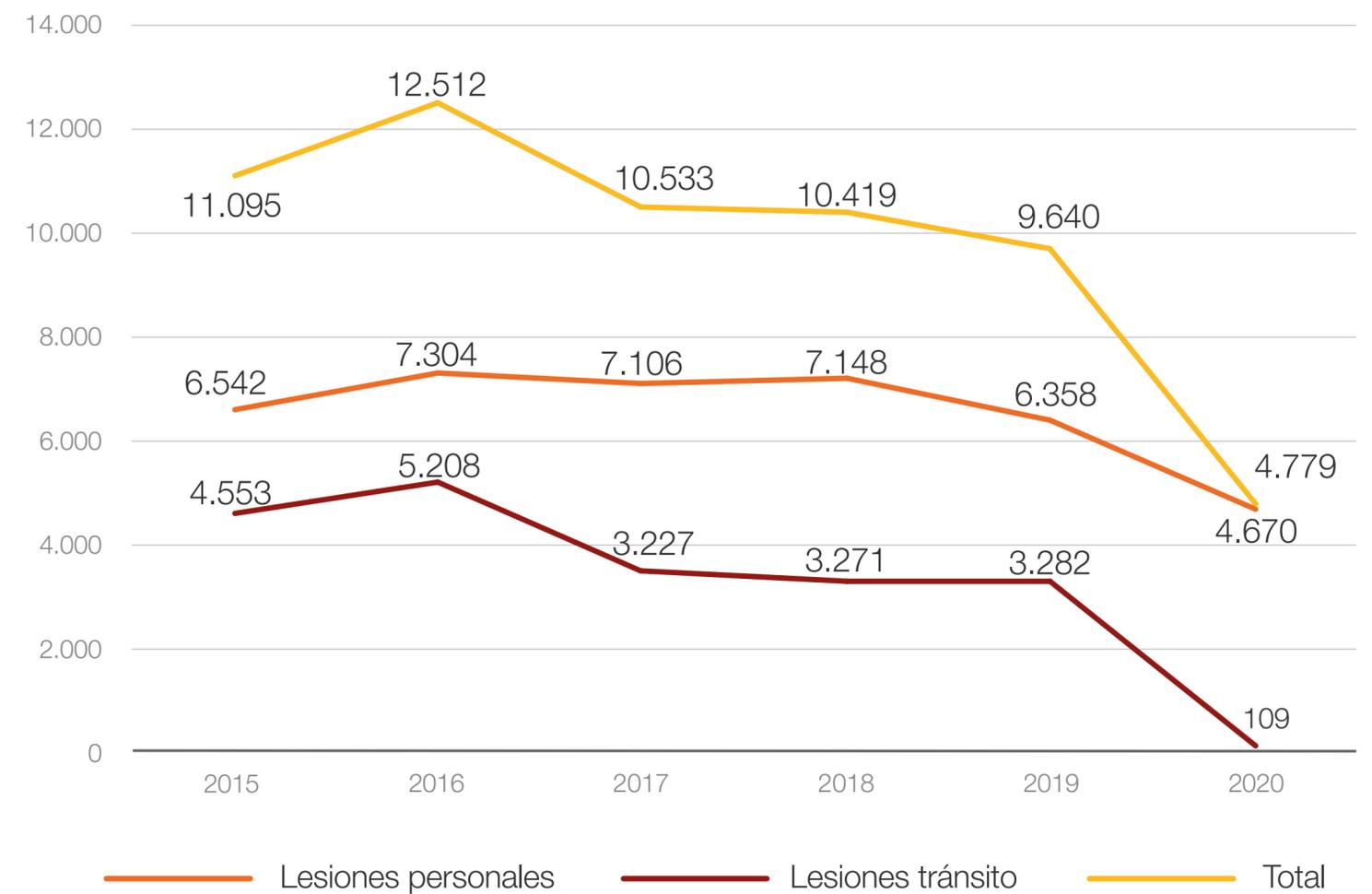
Fuente: RNEC (2019).

Santander presenta un comportamiento estable de sus tasas de homicidios y una disminución de las lesiones personales a 2020.

Homicidios en Santander, 2015-2020

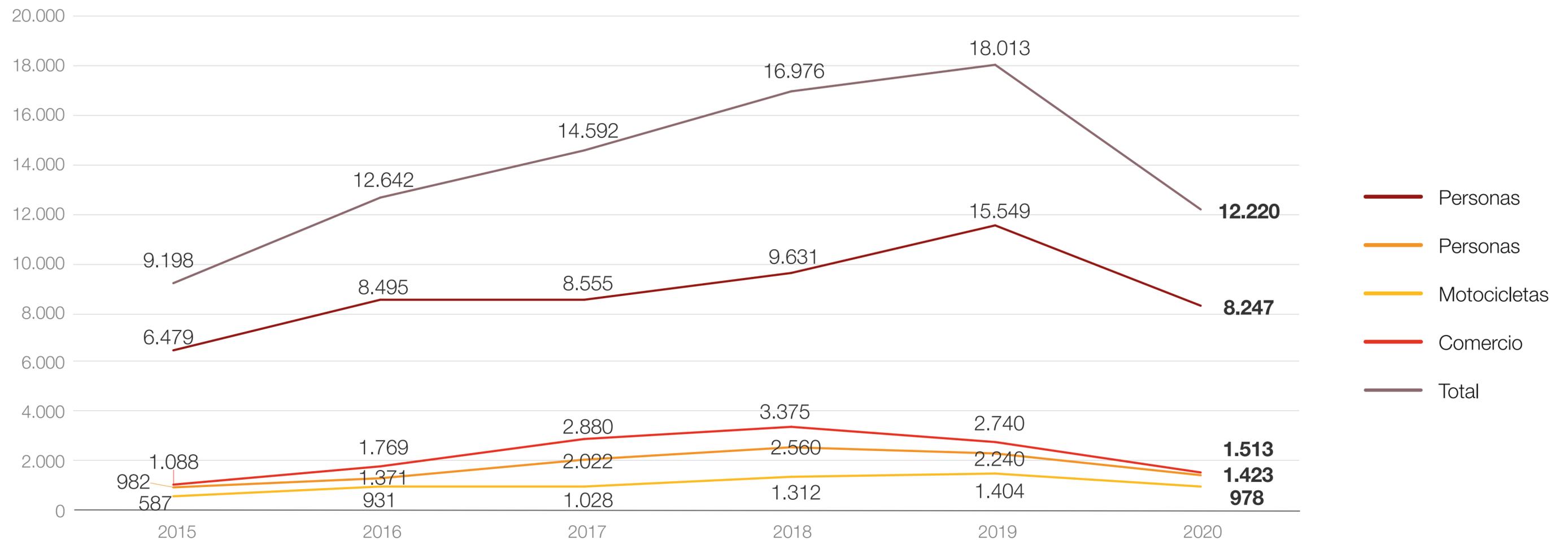


Lesiones en Santander, 2015-2020



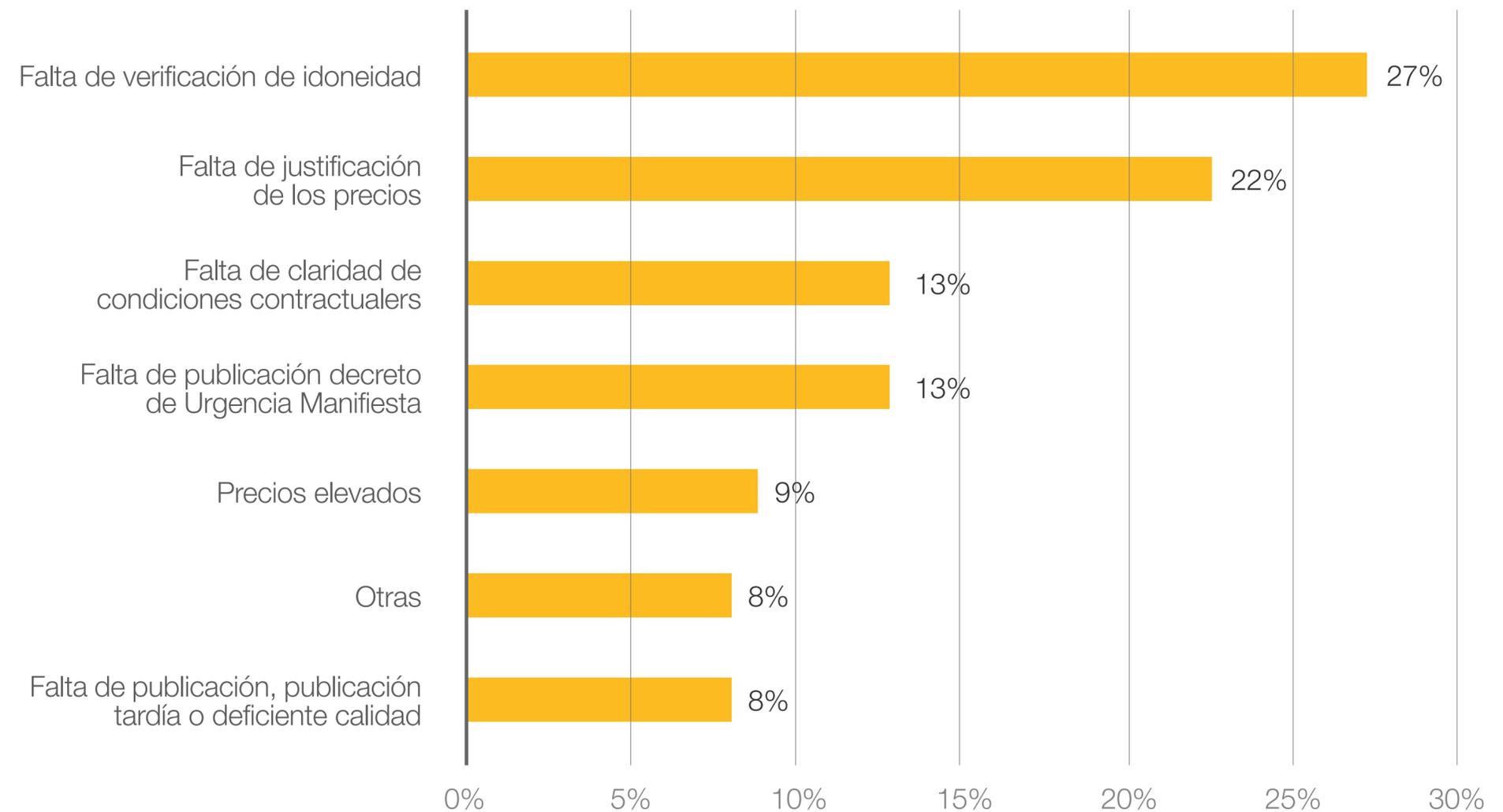
Sin embargo, entre 2015 y 2019, los hurtos aumentaron 97 %. El año 2020 fue un año atípico debido a los efectos de la pandemia, pero en 2021 los hurtos aumentaron un 35%.

Hurtos en Santander, 2015-2020



Observaciones contratos urgencia manifiesta. Santander, 2020.

En 2020 se realizaron 299 contratos con causal de urgencia manifiesta. De **146 contratos** que revisó el CTS*, se generaron **387 observaciones**. El 49% correspondieron a falta de verificación de idoneidad (27%) y falta de justificación de precios (22%).



Fuente: *Comité de Transparencia por Santander (2021)



Principales recomendaciones

1

Actualizar la información derivada de la propiedad raíz y consolidar el rol del AMB como gestor catastral.

2

Atender de manera integral los múltiples factores socioeconómicos asociados a la inseguridad ciudadana, con foco en los grupos en situación de vulnerabilidad.

3

Incluir en los planes de desarrollo departamental y municipal metas orientadas a reducir los riesgos de corrupción y la implementación de acciones con enfoque de gobierno abierto.



DIMENSIÓN
ECONÓMICA



Infraestructura de transporte



Adopción TIC



Territorios funcionales e integradores



Mercado Laboral



Internacionalización



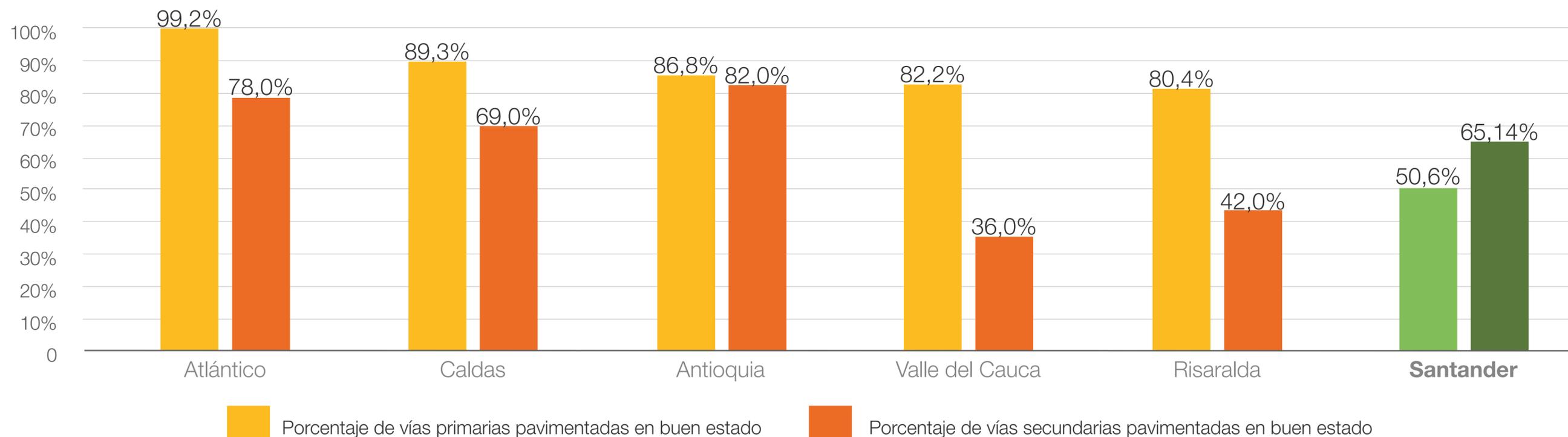
Innovación y dinámica empresarial



Turismo

El **51,5%** de la red vial primaria y el **22,7%** de la red vial secundaria se encuentran en **buen estado**. Mientras que los departamentos de referencia cuentan con más del 80% de vías primarias pavimentadas en buen estado, Santander solo alcanza el 50%. De los **19,467** kilómetros de vías terciarias solo el 0,1% (29 km) cuenta con pavimento.

Porcentaje de vías pavimentadas en buen estado en Santander y departamentos de referencia, 2021.

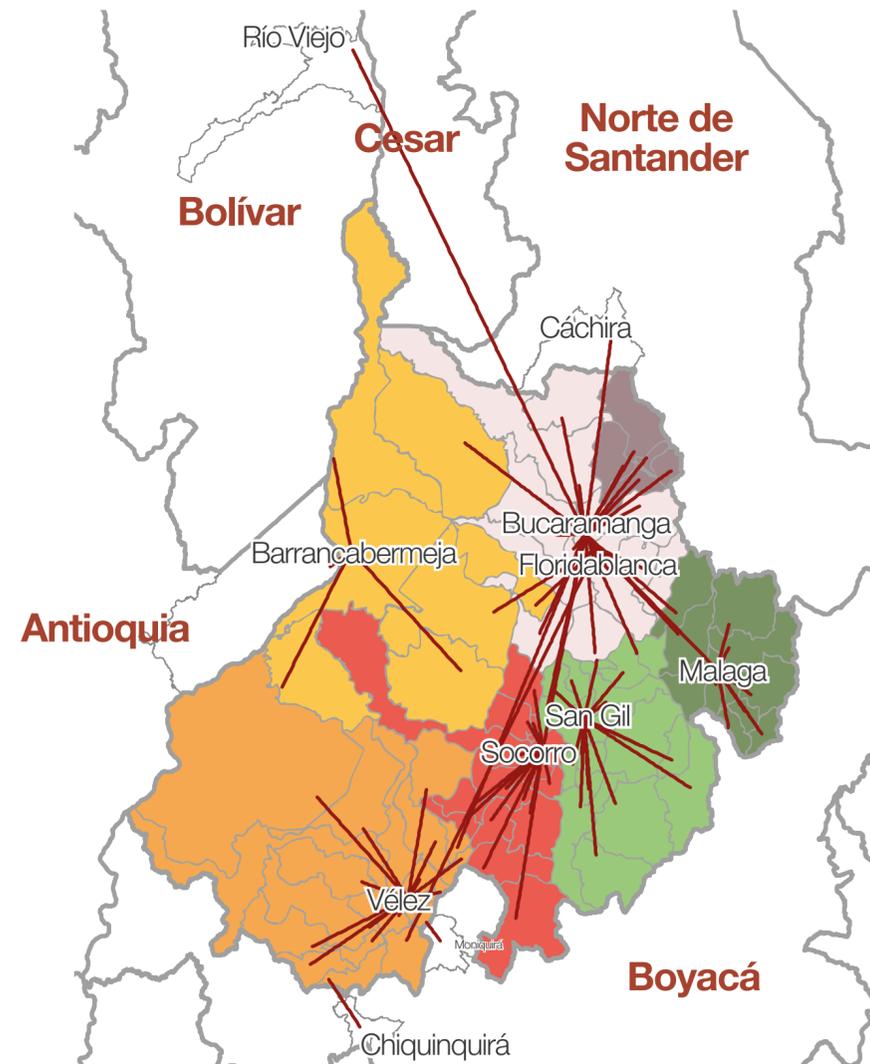


Fuente: INVÍAS (2021)

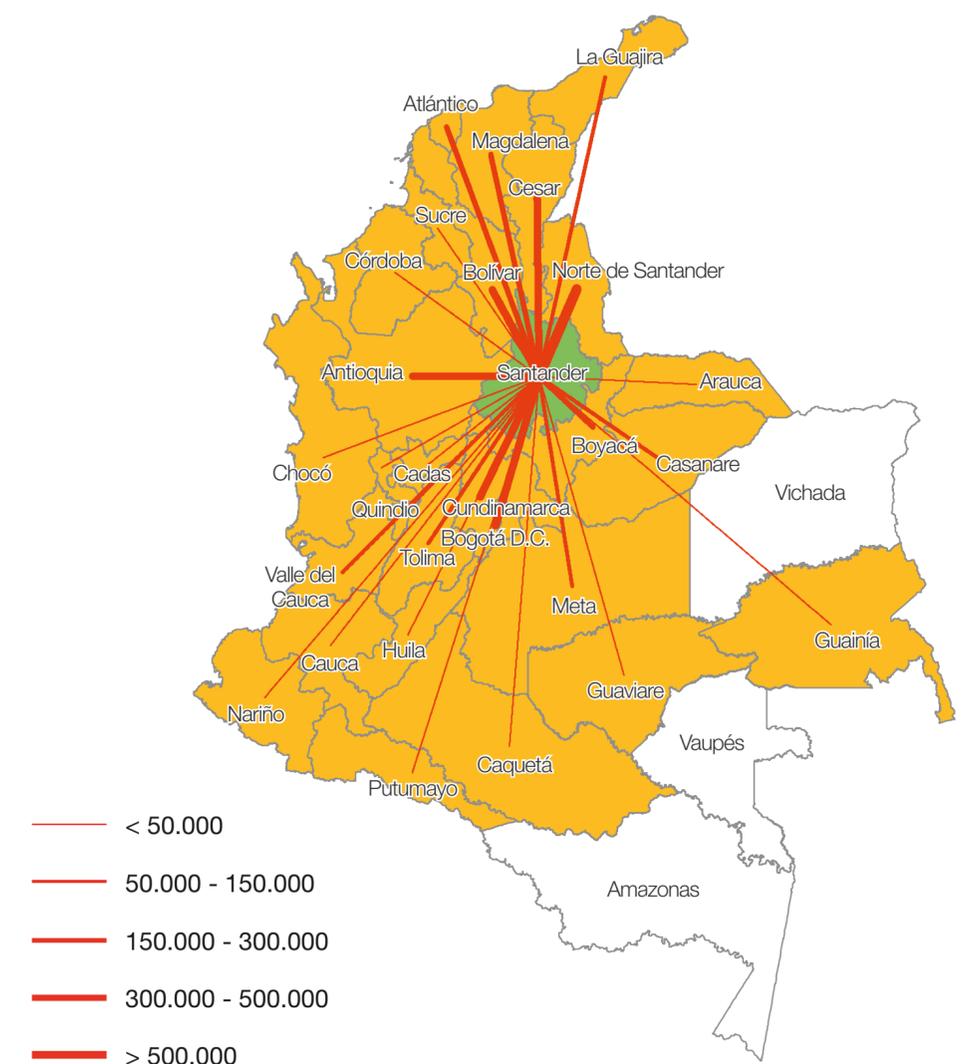


Las capitales de las provincias son cruciales para el relacionamiento funcional del departamento, pues actúan como nodos subregionales. De otro lado, Santander tiene una relación significativa con otras regiones. La carga que despacha a estos destinos representa **más del 60% del total de su carga.**

A. Relacionamiento cercano



B. Relacionamiento distante

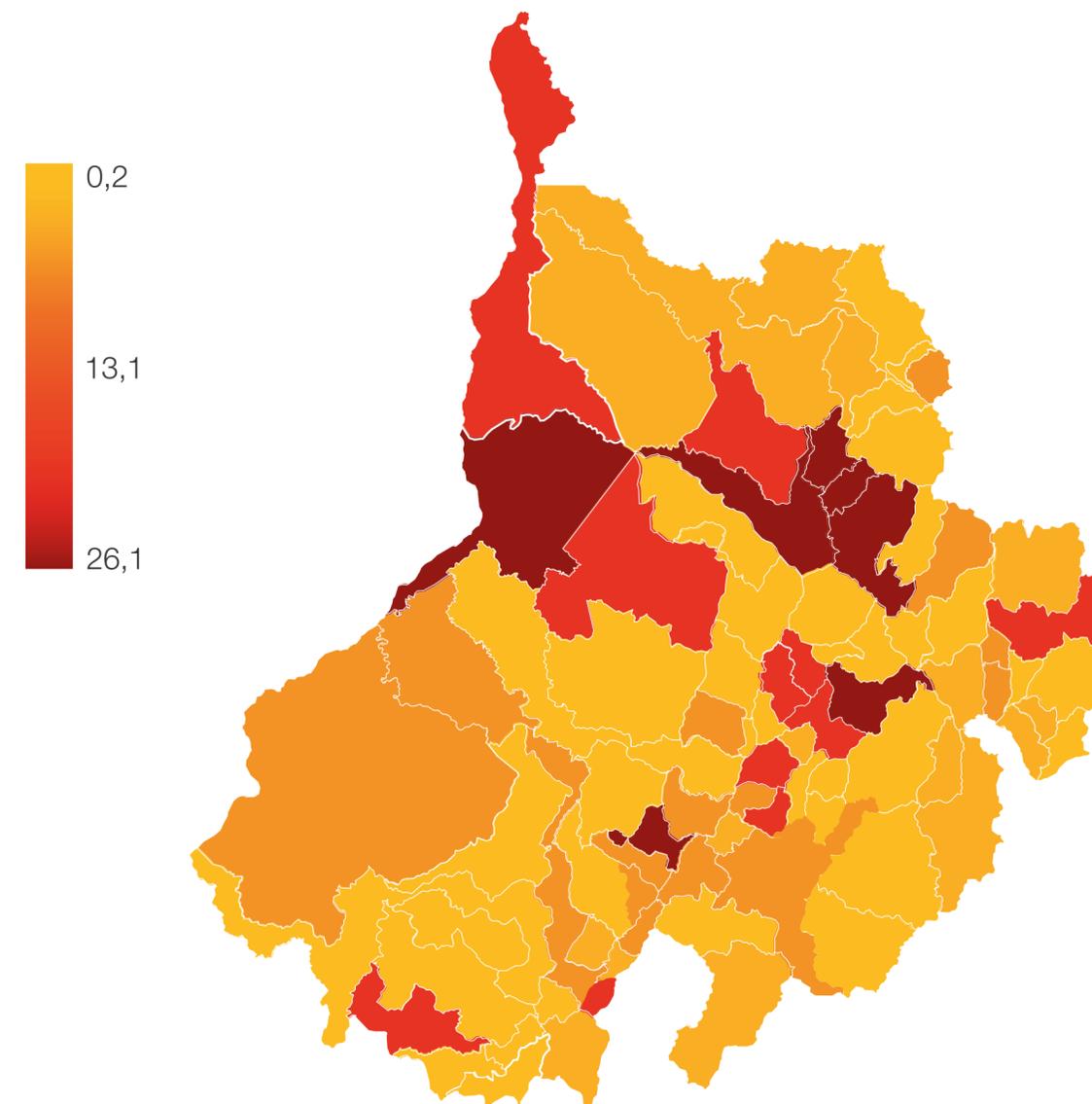


Fuente: DNP-OSC (2020) con base en las relaciones de A: empleo, educación y salud; y B: carga terrestre toneladas transportadas



Santander se ubica en lugares destacados del IDC en materia de adopción TIC. No obstante, **únicamente en cuatro** de los 87 municipios del departamento, la cobertura del servicio de internet de banda ancha fijo **fue superior al 20%.**

Penetración de internet banda ancha fijo. Municipios de Santander, 2021-I Trim.



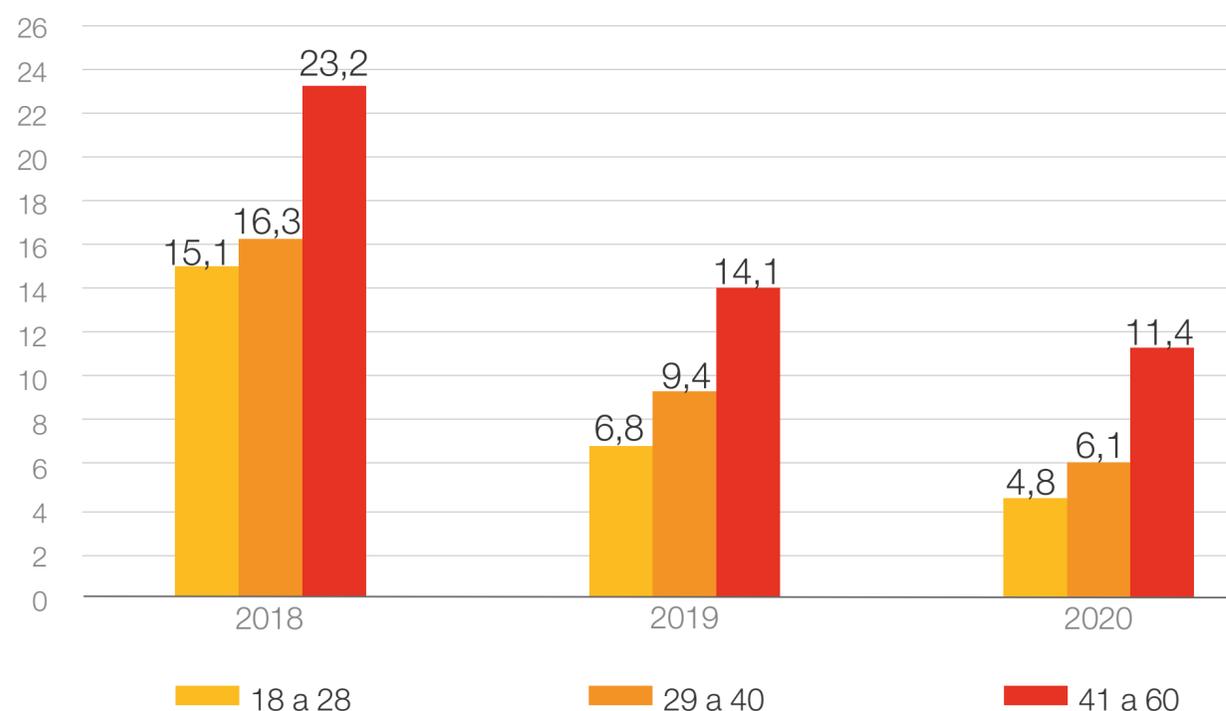
De acuerdo con cifras de MinEducación (2021), el 32,1% de los colegios oficiales del departamento de Santander contaban con conexión a Internet en 2017. Bogotá (98,8%), Atlántico (92,5%) y San Andrés (79,2%) son regiones líderes en materia de este indicador.

Fuente: MinTIC (2021)

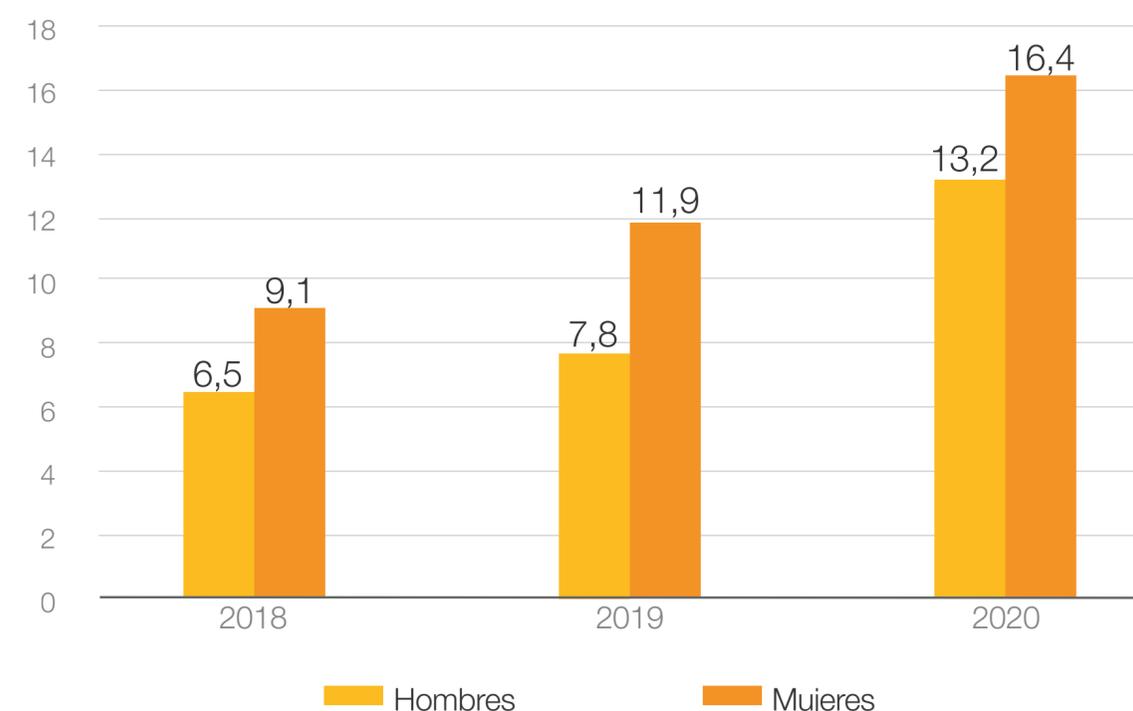


La tasa de desempleo ha aumentado constantemente desde 2015 a 2020. Además, preocupa el **aumento de la tasa de desempleo** en grupos poblacionales como los jóvenes y las mujeres.

Tasa de desempleo de Santander por rango de edad, 2018-2020.



Tasas de desempleo del departamento de Santander por sexo, 2018-2020.



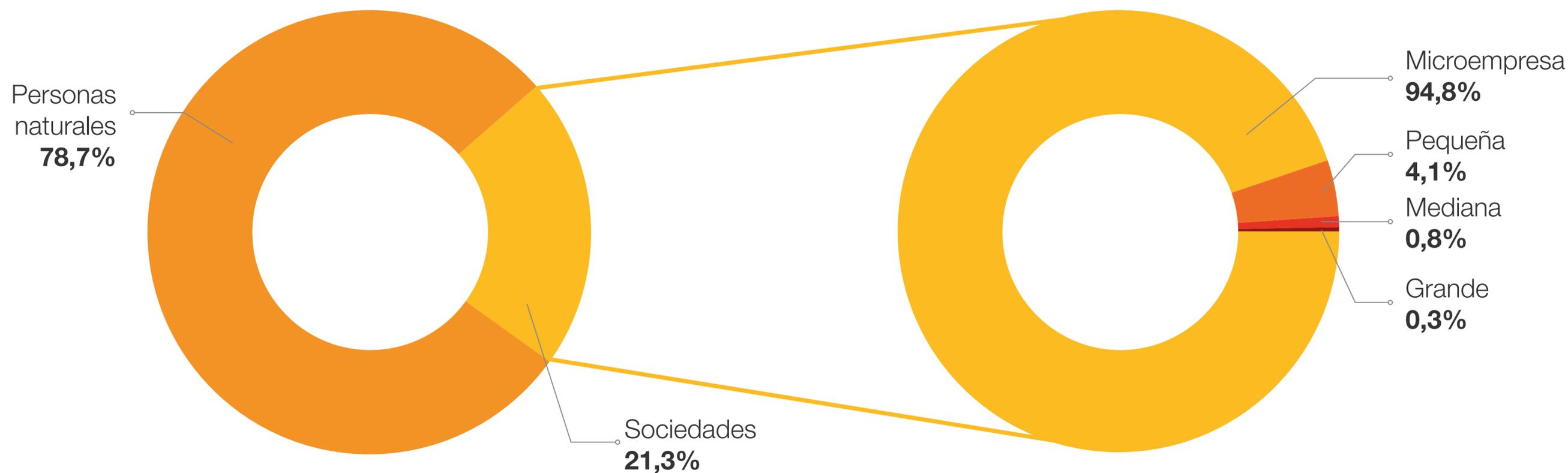
Fuente: FILCO (2021) Nota: último dato disponible a 2020



De las 93.723 empresas inscritas en Santander, el **79% corresponde a personas naturales**. Un 95% de las sociedades son microempresas (menos de 10 empleados).

Clasificación empresarial por tipos jurídicos (2021)

Distribución empresarial por tamaños (2021)

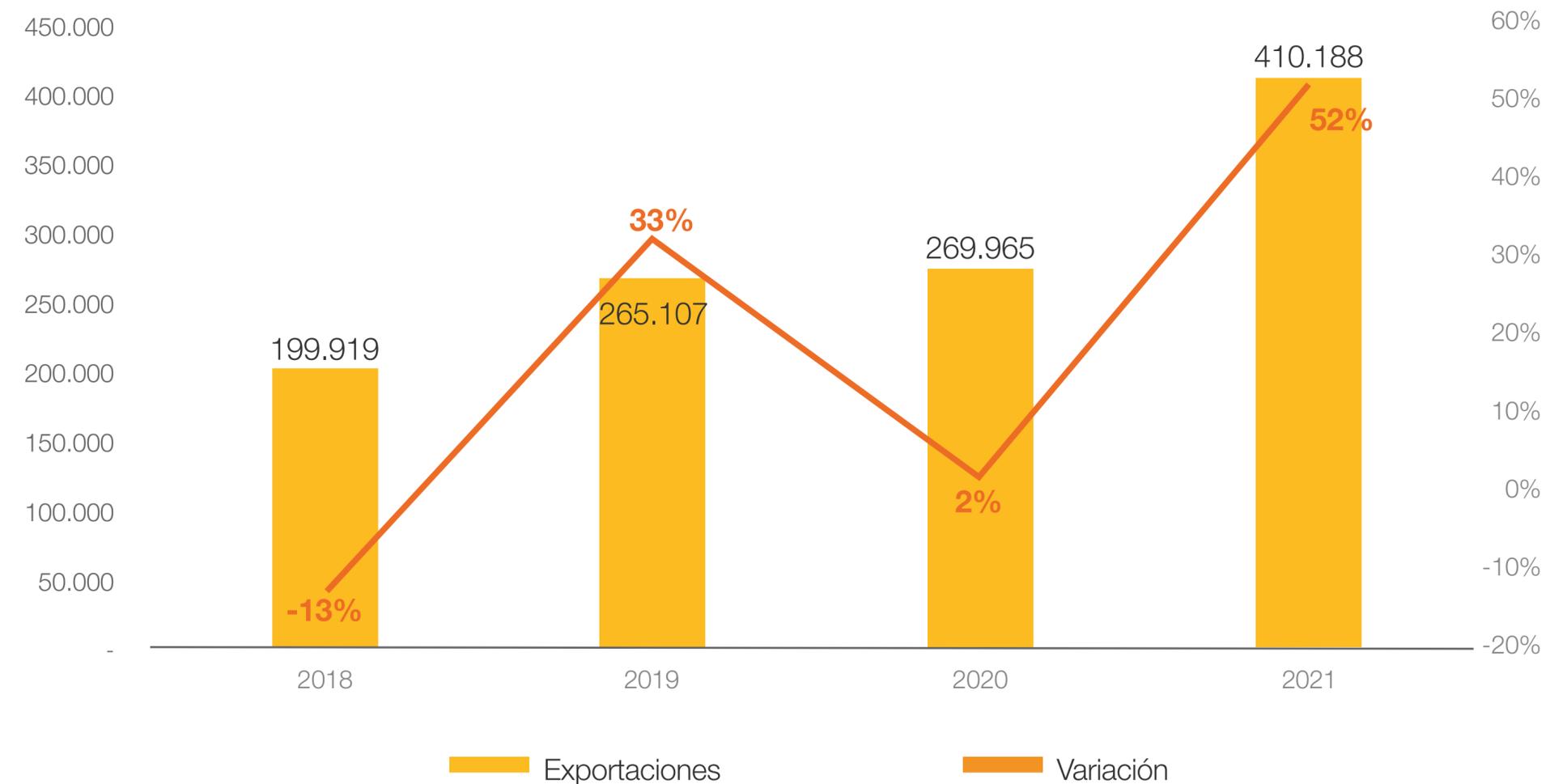


Fuente: Compite 360 (2022)



A noviembre de 2021, Santander se ubicó como la quinta economía con mayor crecimiento de las exportaciones, excluyendo petróleo y sus derivados. Sin embargo, según el IDC 2020-2021, **Santander ocupó el puesto 21** en grado de apertura comercial y **registró la posición 14** en diversificación de la canasta exportadora.

Evolución de las exportaciones de Santander, excluyendo petróleo y sus derivados. Noviembre 2021, (Miles de dólares FOB y porcentaje)

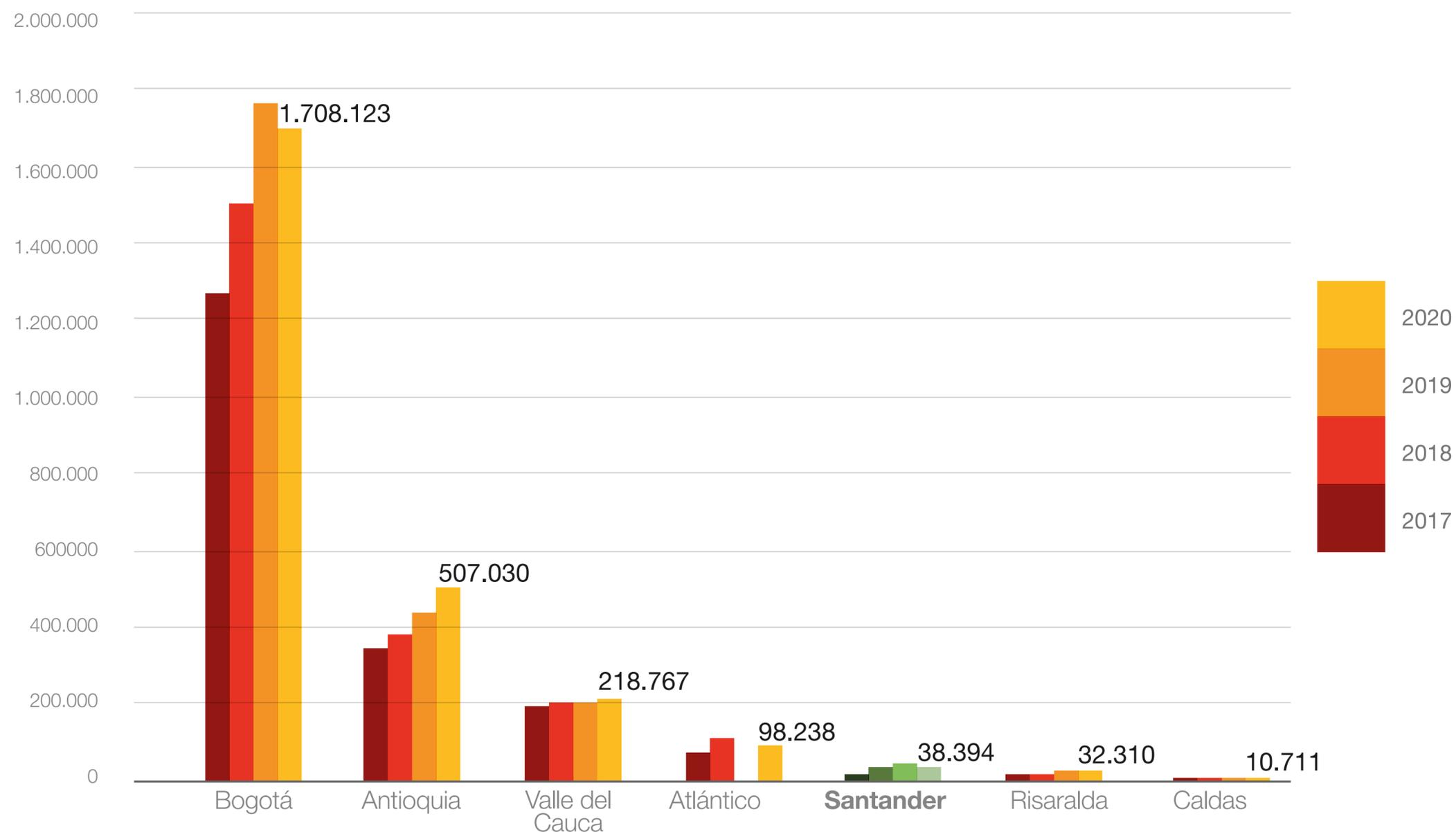


Fuente: DANE (2021)



Ingresos de turistas extranjeros 2017-2020.

Aunque el número de turistas extranjeros aumentó un 48% entre 2017 y 2020, **aún está muy lejos** de llegar a lo registrado por otros departamentos pares.



Fuente: COTELCO (2021)



Principales recomendaciones

1

Promover y hacer seguimiento a los proyectos estratégicos priorizados por la **Alianza por Santander**, para convertir al departamento **en el nodo logístico multimodal de Colombia**; e identificar e intervenir las **vías terciarias prioritarias**.

2

Fortalecer los relacionamientos existentes buscando incrementar los flujos, para lo cual se deben **revisar las estrategias en torno a las apuestas productivas**. A nivel interno, el importante vínculo de las provincias con sus capitales debe servir de base para esta revisión. Por su parte, a nivel nacional, **se debe fortalecer la conectividad con departamentos como Cesar, Antioquia, Norte de Santander y Bogotá**.

3

Fomentar alianzas público-privadas **para extender servicios digitales**, ampliar el **número de centros educativos con conexión a Internet** y profundizar el desarrollo de habilidades digitales; e impulsar la iniciativa **“Centros de Transformación Digital”** para incrementar la adopción digital y la productividad de las **empresas del departamento**.



Principales recomendaciones

4

Evaluar los resultados de las políticas del primer empleo y de inserción laboral femenina en la región.

5

Adoptar la política nacional de emprendimiento en Santander (CONPES 4011) para sofisticar y aumentar las alternativas de financiamiento en etapas de crecimiento inicial y acelerado de los emprendimientos unipersonales.

6

Mejorar el nivel de sofisticación y diversificación de la canasta exportadora de Santander de acuerdo con lo establecido en la **Misión de Internacionalización.**

7

Implementar una estructura de **gobernanza para el turismo** que articule los esfuerzos del sector público y privado, y fortalecer el **Sistema de Información Turística Regional.**



DIMENSIÓN
SOCIAL



Salud



Educación básica y media



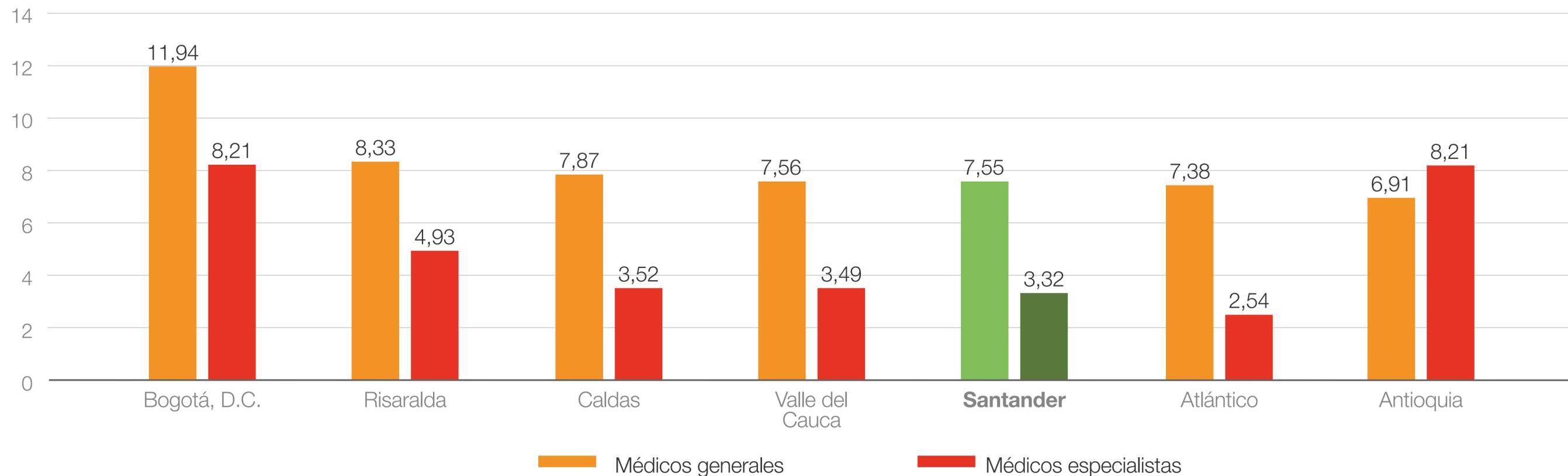
Educación superior



Gestión migratoria para
la competitividad

Santander se ubica en los puestos 6 y 7 en médicos generales y especialistas. Sin embargo, presenta **oportunidades de mejora** frente a departamentos de referencia como Risaralda, Caldas, Valle del Cauca y la ciudad de Bogotá.

Médicos generales y especialistas por cada 10 mil habitantes. Santander y departamentos de referencia, 2019.



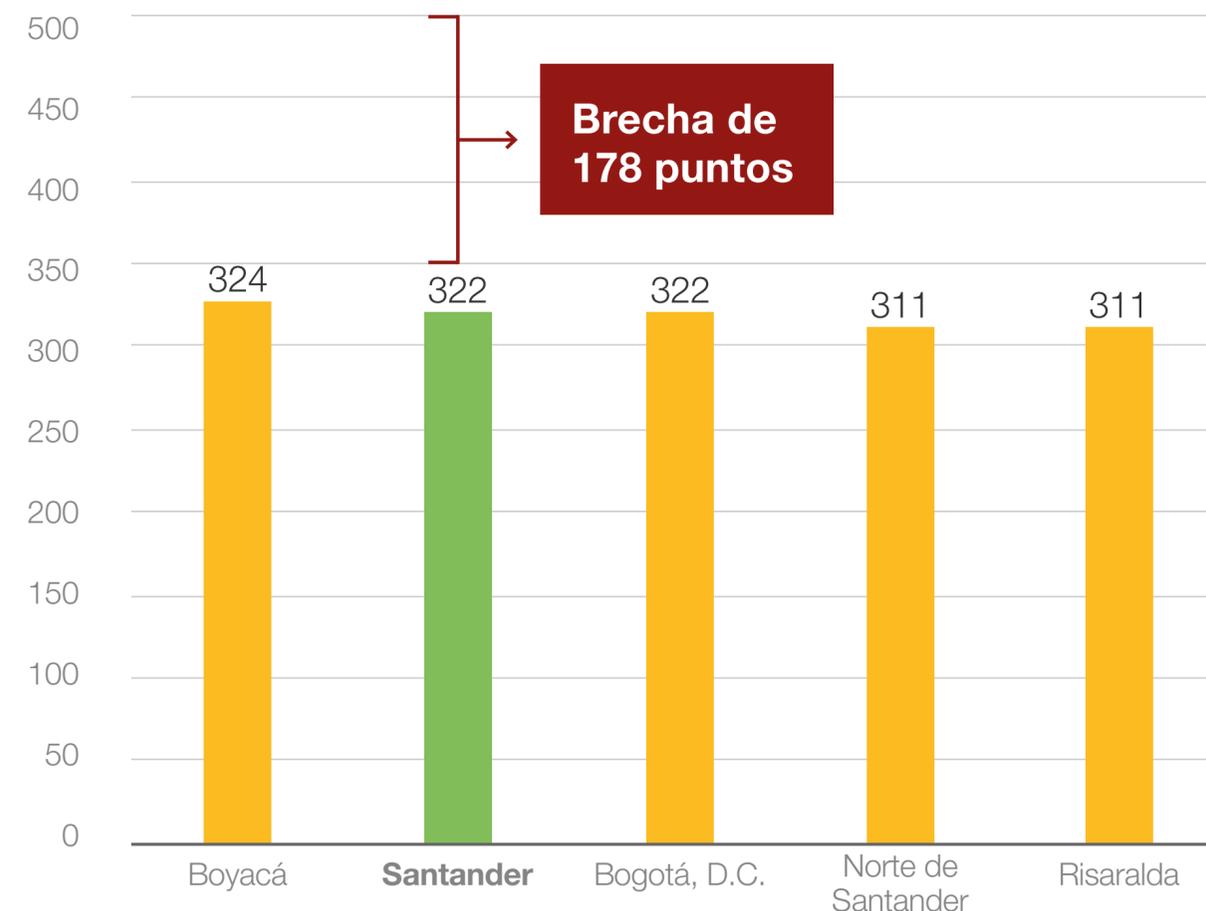
Fuente: CPC & Urosario (2022)

Santander obtiene un puntaje promedio de 322 puntos en las pruebas Saber, lo que lo ubica como el segundo mejor departamento después de Bogotá. Sin embargo, Santander se sitúa en un **rango de rendimiento mínimo** con amplias oportunidades de mejora frente al puntaje máximo (500 puntos). En 2020, Santander obtuvo un puntaje promedio de 265 puntos en las pruebas Saber 11.

Desempeño académico por departamentos (pruebas Saber educación básica y media en Colombia), Santander y departamentos de referencia, 2014-2017

Rangos de desempeño

- **Insuficiente**
(100 a 252 puntos)
- **Mínimo**
(253 a 344 puntos)
- **Satisfactorio**
(345 a 423 puntos)
- **Avanzado**
(424 a 500 puntos)



Fuente: ICFES (2020)

Nota: Desde 2017, el ICFES no ha vuelto a realizar las pruebas Saber 5 y 9.

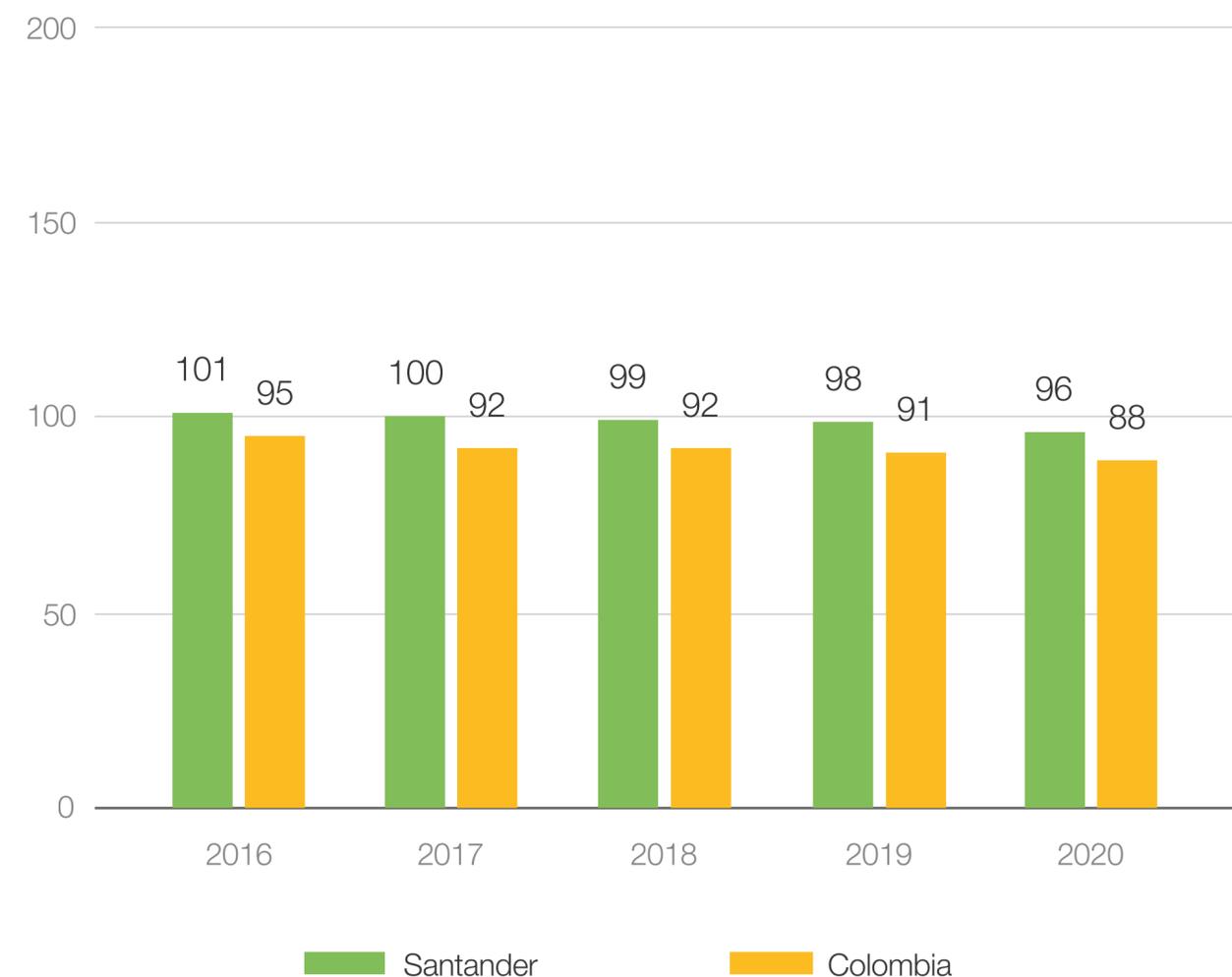


Desempeño académico en formación tecnológica y técnico-profesional (Saber TyT), 2016-2020

En las pruebas Saber TyT, el departamento obtiene un puntaje promedio entre el 2016-2020 de 98 puntos, superior al promedio nacional (92 puntos) y se sitúa segundo en el ranking general. Sin embargo, los puntajes han bajado hasta ubicarse en un **nivel de desempeño mínimo**.

Rangos de desempeño

- **Insuficiente**
(entre 0-80 puntos)
- **Mínimo**
(entre 81-100)
- **Satisfactorio**
(entre 101-120)
- **Avanzado**
(entre 121-200)

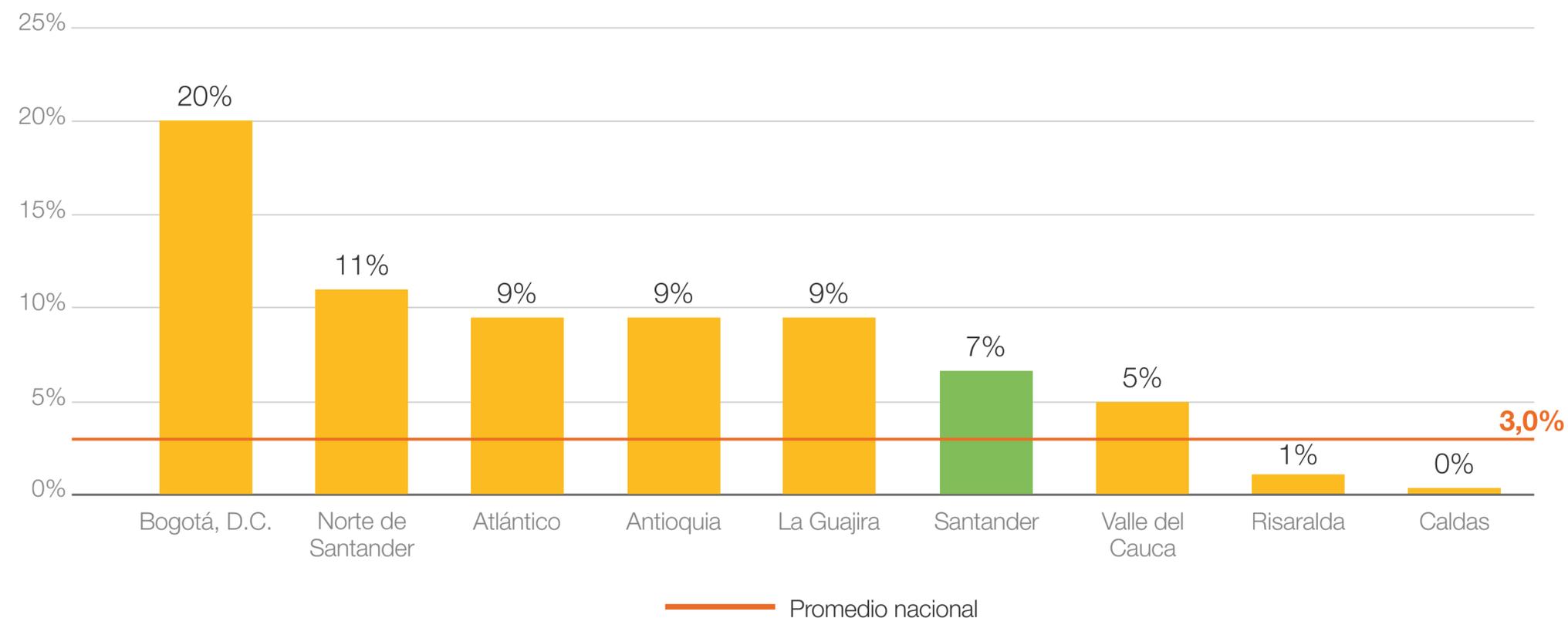


Fuente: ICFES (2020)



Entre 2018 y 2021, **la población migrante aumentó en un 127,4%**, pasando de 49.780 personas a 113.208 en enero de 2021, lo que lo ubica en el 6° lugar del ranking nacional de departamentos (6,5%).

Porcentaje de migrantes venezolanos por entidad territorial, 2021



La población migrante representa el 5% de la población del departamento.

Fuente: Migración Colombia (2021)



Principales recomendaciones

1

Garantizar el **personal médico y de enfermería necesario** para atender las principales condiciones crónicas.

2

Aumentar la **oferta educativa** en educación básica y media, y dar prioridad a municipios como **Cabrera, Confines, Encino, Santa Bárbara y Palmar** y mejorar el desempeño académico de los estudiantes, capacitando a los docentes en **nuevas metodologías de enseñanza**.

3

Utilizar la metodología del **Marco Nacional de Cualificaciones** para levantar un catálogo de competencias para un sector piloto en Santander.

4

Facilitar la **inserción al mercado laboral formal y el emprendimiento de la población migrante**. Por ejemplo, en articulación con el sector productivo y otros actores estratégicos, se puede implementar un programa de incentivos para formalización de empresas de población migrante.



DIMENSIÓN

AMBIENTAL



Sostenibilidad ambiental

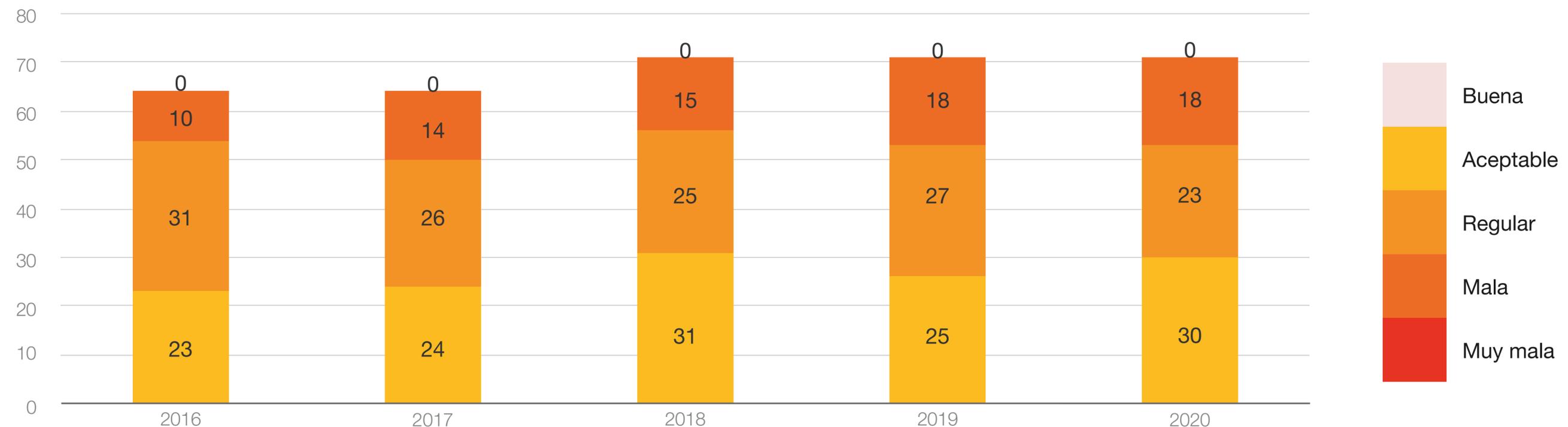


Transición energética

Durante el 2020, **58% de las estaciones** de monitoreo en los municipios de jurisdicción de la CDMB se ubicaron en el índice de calidad de agua superficial (ICA) en **“regular” y “mala”**. En el resto de municipios de Santander no existe red de monitoreo con estándar del IDEAM.

Índice de calidad del agua (IDEAM). Santander, 2016 a 2020

Datos anuales para los municipios en jurisdicción de la CDMB: Rionegro, Piedecuesta, Girón, Floridablanca y Bucaramanga



Fuente: Corporación Autónoma Regional Para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga (2020)



A 2040 se espera una demanda total de **790.000 ton/año de hidrógeno** para movilidad, refinación, entre otros; mientras que en 2050 se estima un total de **1.850.000 ton/año de hidrógeno**. Santander cuenta con activos estratégicos para participar en esta cadena.



Cadenas productivas de aprovechamiento del hidrógeno

- La descarbonización de la Refinería de Barrancabermeja podría permitir la generación de excedentes de hidrógeno de bajas emisiones, que podría utilizarse en producción de fertilizantes, movilidad eléctrica, industria alimenticia (ej. margarina) y biocosméticos.
- El desarrollo de hidrógeno verde en Santander podría jalonar la construcción de parques fotovoltaicos de gran tamaño.



Utilización y secuestro de CO₂ del Complejo Industrial de Barrancabermeja

- La existencia de industria pesada en Santander y su cercanía a potenciales reservorios y trampas geológicas permitirán desarrollar proyectos de captura, utilización y almacenamiento geológico de CO₂.
- Este hub para la transición energética del país permitirá desarrollar potenciales cadenas de valor de productos con baja huella de carbono o que utilicen el CO₂ como materia prima (ej. combustibles sintéticos o E-fuels).

Fuente: Ministerio de Minas y Energía. Ecopetrol (2022).



Principales recomendaciones

1

Ampliar la Red de Monitoreo Departamental de Calidad del Agua (ICA – IDEAM) a todo el departamento y orientar esfuerzos hacia el establecimiento de plantas de tratamiento de aguas residuales tanto rurales como urbanas.

2

Establecer una estrategia de reducción de la huella de carbono a partir de encadenamientos productivos para la producción de hidrógeno azul o verde, y la utilización y secuestro del CO2 del complejo industrial de Barrancabermeja.





Michael Fabián Isnardo Angarita Tarazona

Autor de la obra “Buena mano”

#InfDesarrolloSantander2022

@MAguilarHurtado



Avances y desafíos del Plan Departamental de Desarrollo de cara al Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026

Mauricio Aguilar

Gobernador de Santander



Saludos del

Consejo Privado de Competitividad

Ana Fernanda Maiguashca

Presidente del Consejo Privado de Competitividad

#InfDesarrolloSantander2022

@LorenaGarnicaE



Balance del PND en Santander y recomendaciones para la formulación del próximo PND

Lorena Garnica

Subdirectora General de Descentralización y
Desarrollo Territorial del DNP



Conversatorio Visión Santander 2022-2026

- **Mauricio Aguilar**
- **Juan Carlos Cárdenas**
- **Alfonso Eljach**
- **Lorena Garnica**



Modera: Juan Camilo Montoya

#InfDesarrolloSantander2022

@juanerpuyana



Cierre del evento

Juan Hernando Puyana

Director de la Comisión Regional de
Competitividad e Innovación de Santander

prosantander

www.prosantander.org

 @pro_santander

 @prosantander

 @prosantander

 Prosantandercanalyt

#InfDesarrolloSantander2022