



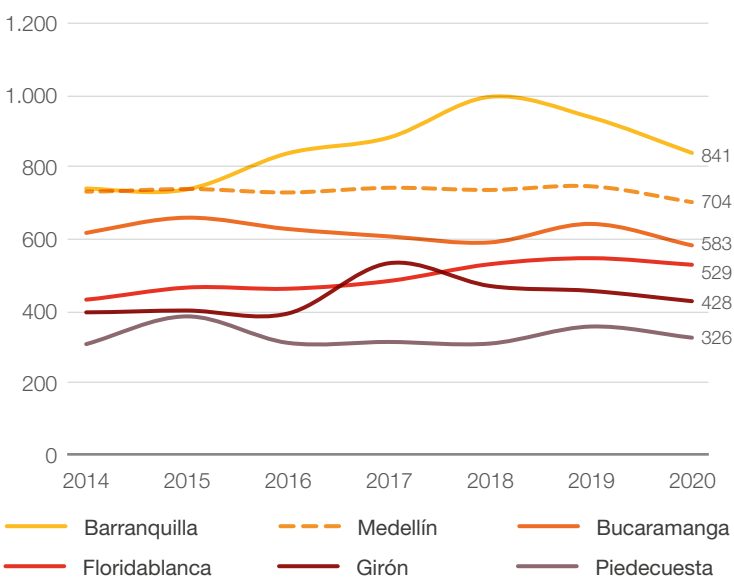
INFORME DE DESARROLLO DE SANTANDER 2022

prosantander

1. FINANZAS PÚBLICAS

- Para los años 2016 y 2020, los ingresos totales agregados de los municipios que conforman el Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB) presentaron caídas del 15,72 % y del 5,49 % (Contaduría General de la Nación, 2021).
- Para el departamento de Santander, entre el 2014 y el 2020 los ingresos totales cayeron en términos reales un 23,8 % (equivalentes a \$496.489 millones); solo en el año 2020 disminuyeron un 19,8 % (\$392.469 millones) (Contaduría General de la Nación, 2021).
- El contrabando de cigarrillos representó el 42 % del mercado de cigarrillos en el departamento del Santander. Esta cifra que se encuentra por encima del promedio nacional, que es del 34 % (Invamex y Federación Nacional de Departamentos, 2021).

Ingresos tributarios por habitante en el AMB y municipios de comparación, entre el 2014 y el 2020 (miles de pesos).



Fuente: Contaduría General de la Nación (2021), realizado con cálculos propios.

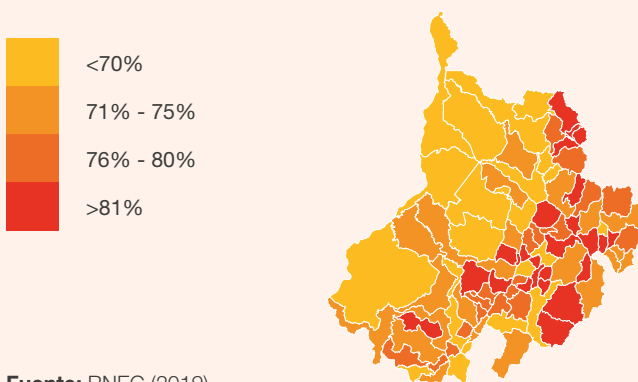
Principales recomendaciones

- Alinearse con el catálogo de clasificación presupuestal para entidades territoriales.
- Simplificar el capítulo procedimental del estatuto tributario territorial, para limitarlo al componente sustancial.
- Llevar a cabo una expansión tecnológica de la tributación para mejorar la gestión tributaria a nivel territorial.
- Actualizar la información derivada de la propiedad raíz, con el fin de consolidar el rol del AMB como gestor catastral.

2. INSTITUCIONES

- Según el índice de desempeño institucional, Santander cuenta con un puntaje de 75,8 puntos para el año 2020, ubicándose así en el puesto 16 entre los 32 departamentos (Función Pública, 2021).
- Santander fue el quinto departamento del país con mayor número de sanciones penales por casos de corrupción en el periodo comprendido entre 2015 y 2020 (Observatorio de Transparencia y Anticorrupción, 2021).
- En el periodo 2015–2020, los delitos de mayor impacto en el departamento fueron: hurtos, con un total de 83.641 (Δ 33%); lesiones personales, con 58.978 (Δ -57 %); y homicidios, que sumaron 3.167 (Δ -6 %) (Observatorio del Delito PONAL, 2021).
- La tasa de participación electoral en el departamento de Santander en los últimos periodos electorales ha sido más alta que la del promedio nacional. En las elecciones presidenciales realizadas desde 2010, el promedio de participación fue del 53,2 %, mientras que el nacional, del 48 % (RNEC, 2019).
- Bucaramanga es la ciudad que presenta la menor participación en las elecciones de gobernador y Asamblea de Santander. Entre 2011 y 2019, en promedio la abstención allí fue del 44 %, mientras que en el departamento y en el país fue del 39 % (RNEC, 2019).

Participación electoral en Santander para gobernación, 2019.



Fuente: RNEC (2019).

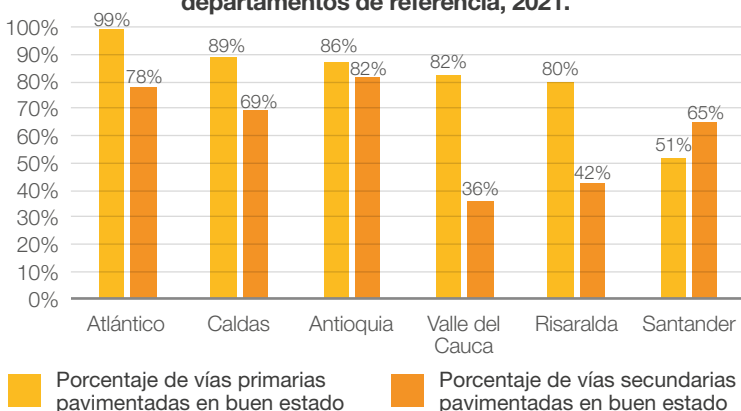
Principales recomendaciones

- Incluir en los planes de desarrollo departamental y municipal metas estratégicas orientadas a reducir los riesgos de corrupción, además de plantear la implementación de acciones con enfoque de gobierno abierto.
- Atender de manera integral los múltiples factores socioeconómicos asociados a la inseguridad ciudadana, enfocándose en los grupos en situación de vulnerabilidad.
- La Gobernación de Santander y las alcaldías, en alianza con el Ministerio del Interior, en el marco de sus áreas misionales, pueden fortalecer programas para la promoción de la participación ciudadana.

3. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

- La red vial departamental cuenta con 23.183 km, de los cuales 1.355 (5,8 %) corresponden a red primaria; 2.361 (10,02 %), a red secundaria; y 19.467 (84 %), a terciaria (INVIAS y Secretaría de Infraestructura de Santander, 2021).
- Solo el 51,5 % de la red vial primaria y el 22,7 % de la red vial secundaria se encuentran en buen estado (INVIAS y Secretaría de Infraestructura de Santander, 2021).

Porcentaje de vías pavimentadas en buen estado en Santander y departamentos de referencia, 2021.



Fuente: CPC y Universidad del Rosario (2021).

- Durante 2021, el puerto de Barrancabermeja movilizó 74.673 toneladas de carga seca y 14.277.630 barriles de petróleo y sus derivados (el 82 % de la totalidad de la carga líquida transportada por el río Magdalena). Por su parte, los aeropuertos de Bucaramanga y Barrancabermeja moviliaron 1.392.042 pasajeros en el mismo año.
- La red férrea del departamento se compone de dos corredores: La Dorada – Chiriguáná (en operación) y Café Madrid (Bucaramanga) – Sabana de Torres – Puerto Wilches, (sin operación desde la liquidación de la empresa Ferrocarriles Nacionales de Colombia).

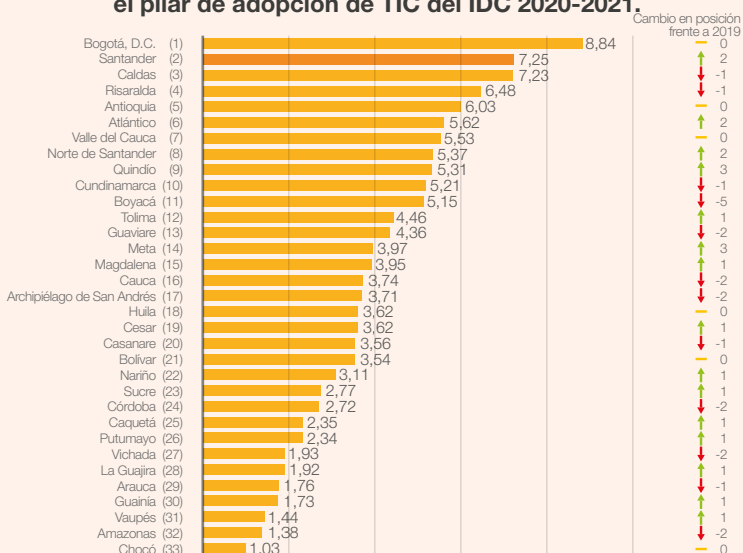
Principales recomendaciones

- Construir un ramal férreo secundario de aproximadamente 5 km entre el vía férrea La Dorada-Chiriguáná y el río Magdalena, y adecuar instalaciones para integrar el tramo vial Yuma, el Puerto de Impala y el tren.
- Promover y hacer seguimiento a los proyectos estratégicos priorizados por la Alianza por Santander.
- Adelantar estudios para la identificación de tramos claves de vías terciarias y asignar recursos para la construcción de placas huellas dentro del programa Colombia Rural.
- Diversificar las rutas aéreas y actualizar la infraestructura aérea actual.

4. ADOPCIÓN DE TIC

- Santander se ubica en segundo lugar en materia de adopción de TIC, según el índice departamental de competitividad 2020-2021 (CPC y Universidad del Rosario, 2021).

Puntaje y posición de los 32 departamentos y de Bogotá D.C. en el pilar de adopción de TIC del IDC 2020-2021.



Fuente: CPC y Universidad del Rosario (2021).

- Para el año 2020, Santander cuenta con 261,9 matriculados en programas de formación TIC por cada 100.000 habitantes (posición 9), 24,6 graduados de programas TIC por cada 100.000 habitantes (posición 12) y 29 programas de formación TIC (posición 6) (Ministerio de Educación, 2021).
- En el índice de gobierno digital de 2020, Santander se ubicó en el puesto número 20, con un puntaje de 71,4 sobre 100. El líder de esta medición fue Meta, con una calificación de 98,1 sobre 100 (MinTIC, 2020).
- De acuerdo con la Gran Encuesta TIC de 2017, en la región Oriental —conformada por Boyacá, Norte de Santander y Santander—, el 42 % de las empresas encuestadas manifestaron recibir órdenes de compra a través de Internet (MinTIC y CCB, 2018).

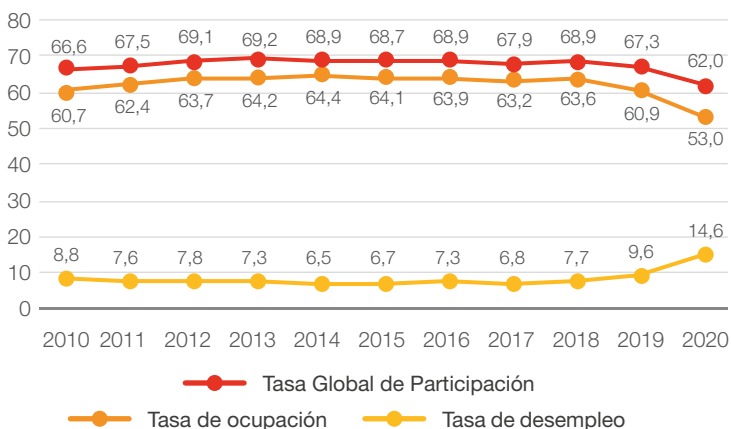
Principales recomendaciones

- Fomentar alianzas público-privadas para extender los servicios digitales a zonas rurales y dispersas del departamento.
- Ampliar el número de centros educativos con conexión a internet y profundizar el desarrollo de habilidades digitales en la formación primaria, básica y media.
- Impulsar la iniciativa “Centros de Transformación Digital” para incrementar la adopción digital y la productividad de las empresas del departamento.

5. MERCADO LABORAL

- En Santander, un 46,7 % del empleo se clasifica como vulnerable; es decir, corresponde a aquellos trabajadores familiares no remunerados y por cuenta propia (CPC y Universidad del Rosario, 2021).
- Entre 2019 y 2020, la tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA) pasó de 5,6 % a 7,2 % (DANE, 2021).
- En 2019, el porcentaje de ocupados que no contribuyen a pensión del departamento (64,3%) superó al reportado a nivel nacional (60,6%).
- En el periodo comprendido entre 2010 y 2020, el departamento presentó un comportamiento estable en sus principales indicadores de mercado laboral. Por ejemplo, las tasas de ocupación se ubicaron en el rango del 60 % al 64 %; las tasas de desempleo, en el rango entre el 6,5 % y 14,6 %; y la tasa global de participación, entre 66 % y 69 % (FILCO, 2021).

Tasa global de participación, tasa de ocupación y tasa de desempleo del departamento de Santander, 2010-2020.



Fuente: FILCO (2021).

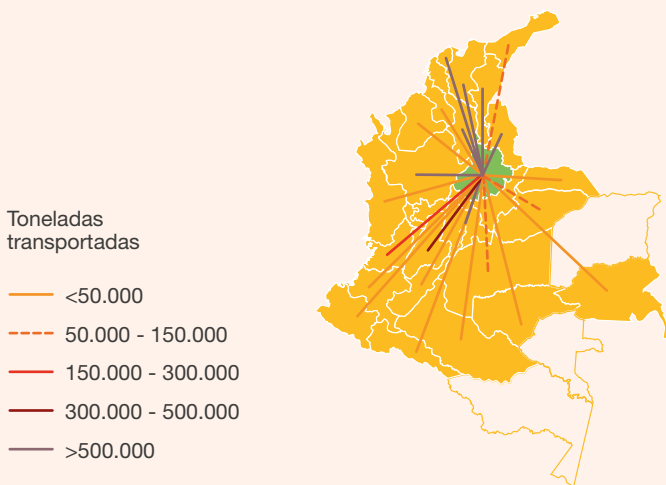
Principales recomendaciones

- Evaluar los resultados de las políticas de primer empleo y de inserción laboral femenina en la región. Además, brindar acompañamiento y formación para fomentar la participación de los emprendimientos productivos en las estrategias existentes.
- Enfocar modelos productivos y de empleabilidad sectorial que permitan, entre otros elementos, la adaptación permanente de las herramientas tecnológicas, priorizando sectores como comercio, manufactura, servicios, restaurantes y servicios de hospedaje.
- Realizar una capacitación técnica enfocada a elevar la productividad de los trabajadores. Los estudios técnicos y universitarios deben fomentar las prácticas estudiantiles y la formación de las aptitudes que el mercado laboral demanda.

6. TERRITORIOS FUNCIONALES E INTEGRADORES

- Santander es el segundo departamento con más Esquemas Asociativos Territoriales (EAT) (15), luego de Antioquia (22). Al realizar el promedio de los municipios que conforman el departamento, este resultado lo ubica en el puesto quinto en el índice de ciudades modernas 2020 (DNP, 2021).
- El departamento se encuentra en el área hidrográfica “Magdalena Cauca” y, a su vez, se divide en 9 cuencas o subzonas hidrográficas. De estas cuencas, todos los municipios derivan la provisión de agua para su población y demás usos (DNP – OSC, con base en ENA, 2018).
- El 28 % de la carga se transa dentro del mismo Santander. Particularmente, los nodos metropolitanos son su principal destino, representan el 45 % en términos de carga de alimentos (DNP, 2020).

Destino de la carga generada en Santander, 2020.



Fuente: DNP – OSC (2020), a partir de datos del Registro Nacional de Despachos de Carga, Mintransporte.

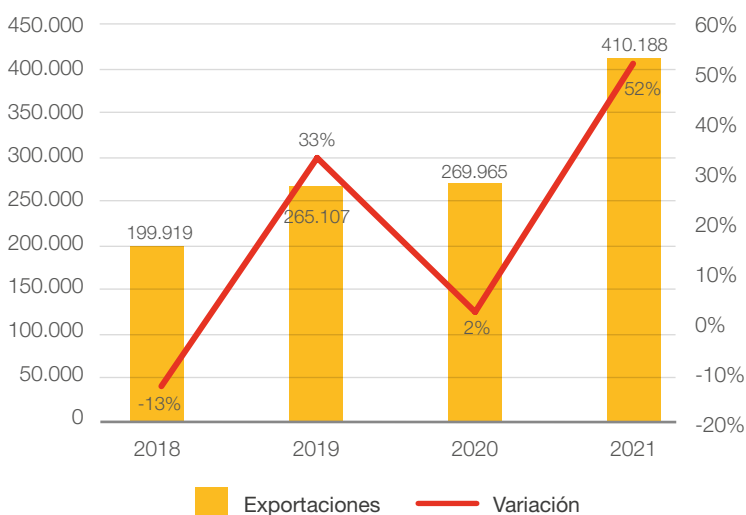
Principales recomendaciones

- Fortalecer los relacionamientos existentes en las temáticas de salud, trabajo, educación, transporte y asociatividad de municipios.
- Generar conocimiento para la gestión del recurso hídrico, optimizando la red de medición de calidad del agua, además de integrar los programas de monitoreo e información regional y sectorial estandarizada.
- Incentivar la articulación entre los entes territoriales y las corporaciones regionales, dejando de lado los límites departamentales, en ejercicios conjuntos de planificación como, por ejemplo, la formulación de los POMCAS.

7. INTERNACIONALIZACIÓN

- A noviembre de 2021, Santander se ubicó como la quinta economía con mayor crecimiento de las exportaciones, excluyendo petróleo y sus derivados; pasó de \$269.965 dólares en el 2020 a \$410.188 dólares a 2021 (DANE, 2021).

Evolución de las exportaciones de Santander, excluyendo petróleo y sus derivados, noviembre 2021 (miles de dólares FOB y porcentaje)



Fuente: DANE (2021), realizado con cálculos propios.

- En lo que respecta a las exportaciones de servicios, Santander es la economía con mayor crecimiento; tuvo un aumento del 101,6%, pues pasó de \$29.292 dólares en 2020 a \$59.056 dólares en 2021, ocupando el sexto lugar en el *ranking* nacional (DANE, 2021).
- Santander ocupó el puesto 21 a nivel nacional en grado de apertura comercial, y registró la posición 14 en diversificación de la canasta exportadora.

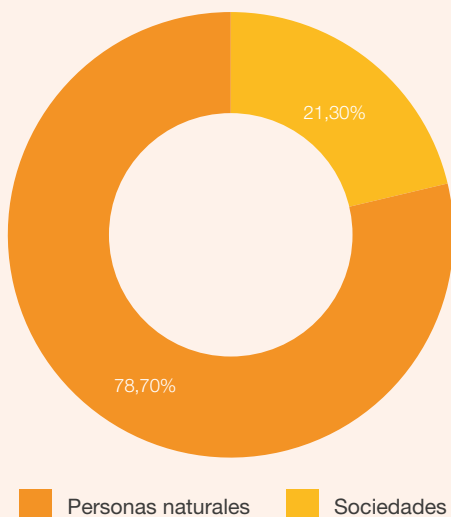
Principales recomendaciones

- Identificar cuáles son los bienes que más se elaboran en el departamento por los pequeños productores, y promover su asociación para exportar en grupo.
- Crear un proceso claro y expedito para identificar cuáles son los servicios que se exportan en Santander.
- Formar a las empresas agroindustriales para exportar y potencializar los productos en el departamento.
- Mejorar el nivel de sofisticación y diversificación de la canasta exportadora de Santander, de acuerdo con la establecido en la Misión de Internacionalización.

8. INNOVACIÓN Y DINÁMICA EMPRESARIAL

- Para el año 2019, Santander registra 12,78 investigadores por cada 100.000 habitantes. Además, ocupa el sexto lugar en el índice de innovación para Colombia, con 47,41 puntos sobre 100 (desempeño medio-alto).
- Para el año 2020, por cada 100.000 habitantes en Santander, 12,78 grupos de investigación son reconocidos por Minciencias. El Promedio nacional se situó en 7,96 grupos de investigación (CPC y Universidad del Rosario, 2021).
- En Santander existían 12,51 registros de propiedad industrial por cada millón de habitantes para el año 2020. Sin embargo, dicha proporción disminuyó, pues en 2019 registró 13,73 por cada millón de habitantes (CPC y Universidad del Rosario, 2021).
- De las 93.723 empresas inscritas en Santander, el 78,7 % son personas naturales que tienen entre 6 años y 10 meses de constitución (Compite 360, 2022).

Clasificación empresarial por tipos jurídicos (2022).



Fuente: Compite 360, Cámara de Comercio de Bucaramanga, elaboración propia.

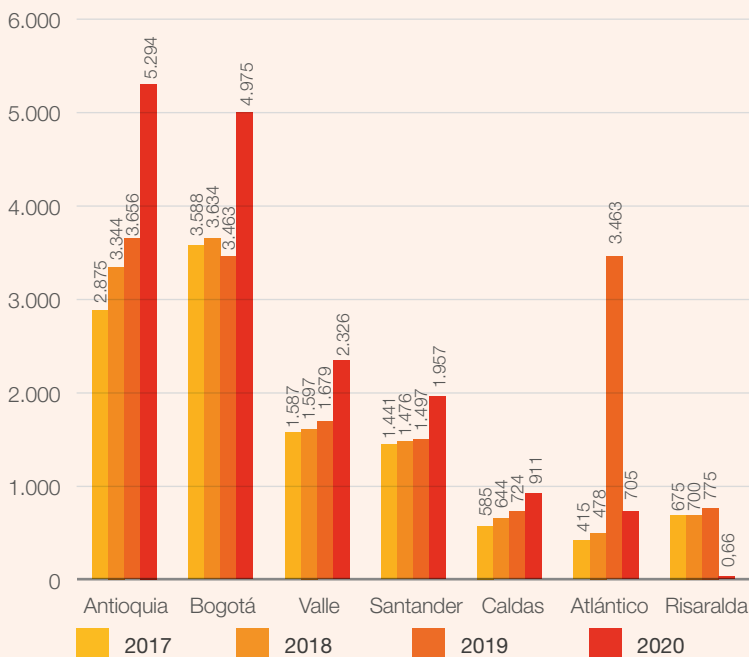
Principales recomendaciones

- Generar mayores estímulos a la creación de empresas por medio de grandes inversiones en el departamento.
- Socializar los incentivos tributarios para consolidar nuevos proyectos de investigación.
- Crear alianzas entre el sector público y el privado para incentivar la investigación e innovación.

9. TURISMO

- El número de prestadores de servicios turísticos activos en Santander se ha incrementado en un 35 % desde 2017 hasta 2020, pasando de 1.440 a 1.957 prestadores registrados en el Registro Nacional de Turismo (Cotelco, 2021).

Prestadores de servicios turísticos activos, 2017-2020.



Fuente: Informes ICTRC Cotelco-Unicafam

- El turismo ha sido incluido en los planes de desarrollo de 75 municipios del departamento, por considerarlo una oportunidad para impulsar la economía local.
- En 2020 se registró el ingreso de 38.394 turistas extranjeros al departamento, a pesar del impacto que tuvo el COVID-19 para la industria (Cotelco, 2021).

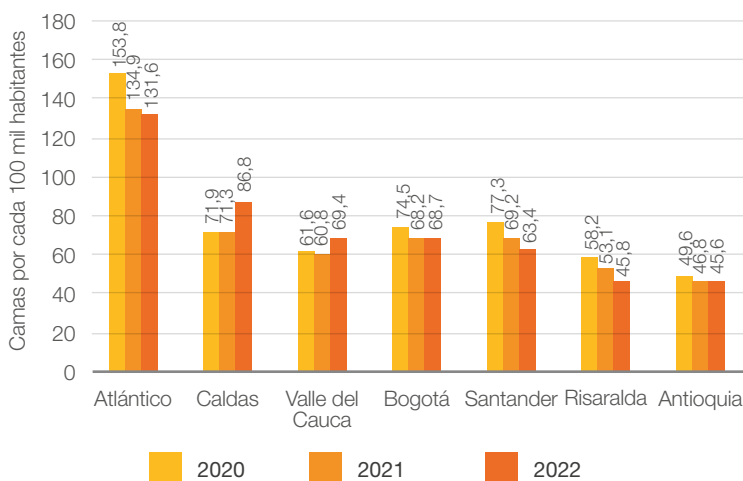
Principales recomendaciones

- Definir una estructura de gobernanza para el turismo que articule esfuerzos entre los sectores público, privado y académico.
- Implementar acciones para conocer y proteger el patrimonio natural y cultural del departamento.
- Fortalecer el Sistema de Información Turística Regional, entendiéndolo como una herramienta esencial para la gestión y toma de decisiones en torno a diferentes componentes para la competitividad y sostenibilidad del sector.

10. SALUD

- Según el índice departamental de competitividad 2022, Santander cuenta con 63,4 camas de servicios especializados por cada 100.000 habitantes, lo que lo ubica en el puesto 17 en este indicador en el ranking nacional.

Camas de servicios especializados por departamento en Santander y departamentos de referencia, 2020-2022.



Fuente: CPC y Universidad del Rosario (2022).

- En 2018, el departamento presentaba un total de 5,3 médicos generales y 2,2 médicos especializados por cada 10.000 habitantes. Este número contrasta, por ejemplo, con lo reportado por Bogotá en este mismo periodo: 8,7 generales y 3,7 especializados (CPC y Universidad del Rosario, 2021).
- Santander presenta una razón de mortalidad materna de 36,8; es decir que por cada 100.000 nacidos vivos fallecieron casi 37 mujeres durante 2020. Este número es el doble del registrado en Quindío y Tolima. El promedio nacional es 65,6 (INS, 2021).

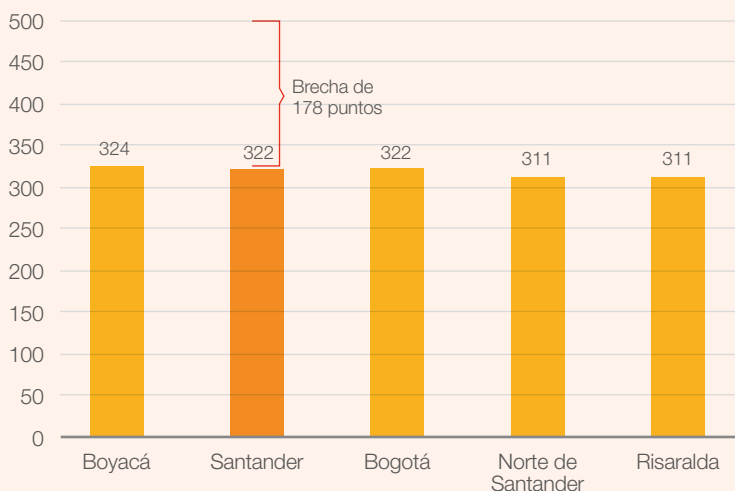
Principales recomendaciones

- Adoptar un modelo de atención integral para las condiciones crónicas que generan la mayor morbi-mortalidad (cáncer, enfermedad cardiovascular y diabetes).
- Crear una estrategia permanente de manejo de condiciones transmisibles.
- Garantizar el personal médico y de enfermería necesario para atender las principales condiciones crónicas.
- Mantener el aumento en la infraestructura de prestación de servicios, particularmente la capacidad de atención de alta complejidad.

11. EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA

- En el departamento de Santander se registraron 994 centros educativos en el año 2019, de los cuales 599 son privados (60,2%) y 395 son públicos (39,8%). Se registró un total de 43.650 estudiantes matriculados; 37.162 en colegios públicos (85,1%) y 6.488 en escuelas privadas (14,2%) (MEN, 2019).
- Aunque el departamento lidera los principales *rankings* del país en materia de pruebas Saber en educación básica, entre 2014 y 2017 obtuvo un puntaje promedio de 322 puntos. Esto lo ubica en un nivel de rendimiento mínimo, con amplias oportunidades de mejora frente al puntaje máximo (500 puntos) (ICFES, 2020).
- En Santander la inasistencia escolar en 2020 fue del 3%; un porcentaje que está por encima de Bogotá, Risaralda, Valle del Cauca, Cundinamarca, Caldas, Boyacá y Quindío (DANE, 2021).

Desempeño académico por departamentos (pruebas Saber educación básica y media en Colombia), Santander y departamentos de referencia, 2014-2017.



Fuente: ICFES (2020).

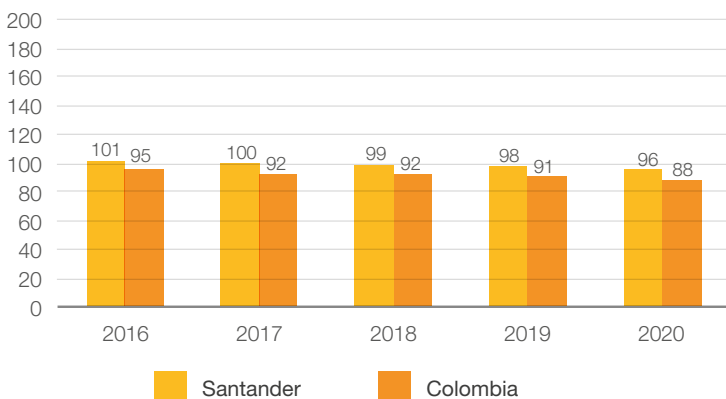
Principales recomendaciones

- Aumentar la oferta educativa en educación básica y media, y dar prioridad a municipios como Cabrera, Confinés, Encino, Santa Bárbara y Palmar.
- Disminuir la deserción estudiantil a través del acompañamiento psicológico, económico y personalizado a los estudiantes.
- Alcanzar el nivel 3 de desempeño en las pruebas Saber (entre los 345 y los 423 puntos); partiendo por asegurar las condiciones de los centros educativos en su infraestructura física, la cualificación docente y la gestión de vigilancia educativa.

12. EDUCACIÓN SUPERIOR

- En Santander, en el año 2019 se registraron 33 Instituciones de Educación Superior (IES), de las cuales, 13 son oficiales y 20, no oficiales. Del total de las IES, hay 18 universidades, 8 instituciones universitarias, 4 instituciones tecnológicas y 3 instituciones técnicas profesionales (MEN, 2020).
- La tasa de cobertura bruta departamental es del 57,7 % (promedio 2010-2019). Esta es superior a la de Colombia en 8,9 puntos porcentuales (pp) y la cuarta tasa más alta del país (con 123.878 estudiantes matriculados en el 2019) (MEN, 2020).
- Para el promedio 2010-2019, Santander es el cuarto departamento con mayor aporte relativo en graduados tecnólogos, octavo en técnicos, quinto en universitarios, segundo en especializaciones, tercero en maestrías y quinto en doctorados (MEN, 2020).
- Para el promedio 2010-2018, la tasa de deserción departamental fue del 8 %, la quinta menor tasa del país (MEN, 2020).
- En las pruebas Saber Pro, el departamento obtuvo un puntaje promedio entre el 2016 y el 2020 de 149 puntos. Este valor es superior al promedio nacional (140 puntos) y el quinto mejor puntaje del país (ICFES, 2021)

Desempeño académico en formación tecnológica y técnico-profesional (puntaje entre 0 y 200) Saber TyT, 2016-2020.



Fuente: ICFES (2020).

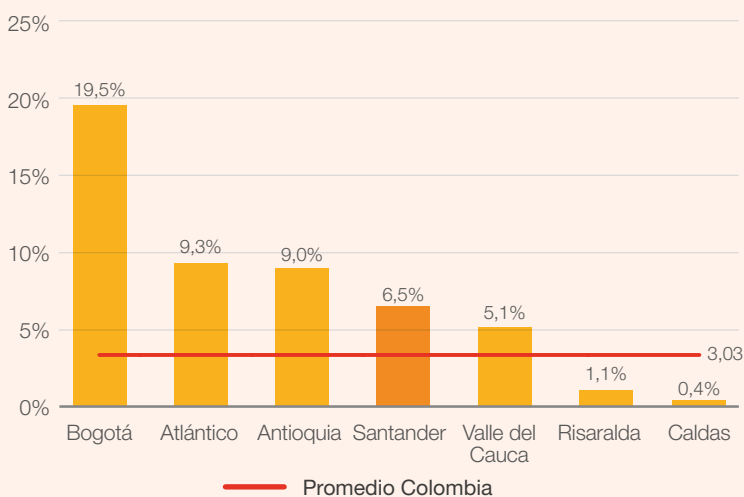
Principales recomendaciones

- Ampliar la oferta educativa tanto pública como privada en aquellos municipios donde la cobertura es relativamente escasa o nula.
- Disminuir la deserción estudiantil creando programas de orientación profesional y flexibilizando la transferencia de los estudiantes entre los programas.
- Mejorar el desempeño académico de los estudiantes capacitando a los docentes en nuevas metodologías de enseñanza y mejorando sus remuneraciones.

13. GESTIÓN MIGRATORIA PARA LA COMPETITIVIDAD

- Entre 2018 y 2021, la población migrante en el departamento aumentó en un 127,4%, pasando de 49.780 personas en junio de 2018 a 113.208 en enero de 2021, lo que lo ubica en el sexto lugar del ranking nacional de departamentos con mayor población migrante (6,5%). Al relativizar el dato por cada 100.000 habitantes, Santander se encuentra en el octavo lugar, con 4.908 (Migración Colombia, 2021).

Porcentaje de migrantes venezolanos por entidad territorial, 2021.



Fuente: elaboración propia a partir de Migración Colombia (2021).

- El departamento cuenta con 8.068 personas venezolanas registradas en el Servicio Público de Empleo, de las cuales el 32% cuenta con nivel educativo medio; el 24,8%, con formación universitaria; el 5,8%, con formación tecnológica; el 5,5%, con formación técnica laboral; el 5,4%, con formación técnica profesional; el 1,7%, con especialización; y el 1,3%, con maestría (Observatorio de Migración del DNP, 2022).

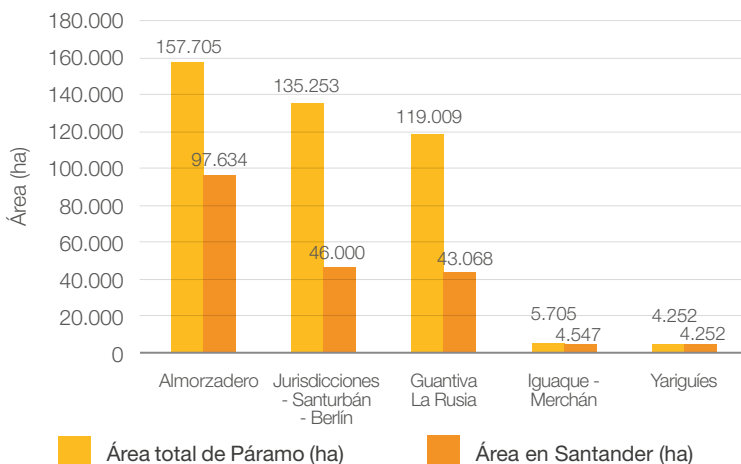
Principales recomendaciones

- Apoyar y promover la regularización de la población migrante, de tal forma que el Permiso Temporal de Permanencia sea un documento de identificación válido para celebrar contratos y acceder al sistema de seguridad social y educativo, entre otros.
- Transversalizar la apuesta migratoria en la planeación del desarrollo y en las políticas públicas territoriales.
- Facilitar la inserción educativa niños y jóvenes migrantes.
- Fomentar la inserción al mercado laboral formal y el emprendimiento de la población migrante.

14. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

- Más de 190.000 hectáreas del Santander corresponden a ecosistemas de páramos protegidos (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2019).

Cobertura de los ecosistemas estratégicos de páramos en Santander, 2018



Fuente: CAS (2022); Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2019, 2022).

- A 2019, en términos de contaminación del aire, los valores promedio de PM_{2.5} de los municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga rondaron los 16,26 µg/m³, muy por debajo del límite de 25 µg/m³ establecido en la Resolución 2254/2017.
- La cobertura de bosque estable a 2019 ha incrementado en casi un 1% con respecto al 2018. Lo anterior representa un aumento en la estabilización de bosques en más de 7.500 ha/año (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2022).

Principales recomendaciones

- Evaluar medidas para que el sector privado pueda invertir en la conservación de áreas del Sistema Departamental de Áreas Protegidas (SIDAP).
- Construir y poner en marcha la Política Pública para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), con una visión 2020–2030.
- Ampliar la Red de Monitoreo Departamental de Calidad del Agua a todo el departamento, y orientar esfuerzos hacia el establecimiento de plantas de tratamiento de aguas residuales, tanto rurales como urbanas.
- Avanzar en la implementación del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Territorial 2030 y de la Ley 2169/2021 de acción climática por medio de medidas para la reducción en 51 % de las emisiones de gases de efecto invernadero a 2030 y carbono neutralidad a 2050.

prosantander



Nota: La bibliografía asociada se encuentra en el informe completo

- @pro_santander
- @prosantander
- @prosantander
- Prosantander
- Prosantandercanlyt
- prosantander.org

MIEMBROS DE LA FUNDACIÓN



CON EL APOYO DE

