



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Balance del PND en Santander. Recomendaciones para la formulación del próximo PND

Lorena Garnica de la Espriella

Subdirectora General de Descentralización y Desarrollo
Territorial

Junio, 2022





El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Contenido

1. Impacto del Plan Nacional de Desarrollo en Santander
2. Proyectos de Infraestructura en Santander
3. Pacto por la Descentralización
4. Pacto por la Equidad
5. Recomendaciones y Retos



1. Impacto del Plan Nacional de Desarrollo en Santander



Inversiones de la Nación en el Departamento de Santander 2015 - 2020

Principales inversiones de la Nación en el Departamento de Santander 2015-2022



Vigencia	PGN	SGR
2015	\$ 1.992.328,6	
2016	\$ 1.531.593,1	\$ 632.827,2
2017	\$ 1.725.941,8	
2018	\$ 1.440.588,2	\$ 460.421,7
Cuatrienio 2015 - 2018	\$ 6.690.451,8	\$ 1.093.249
2019	\$ 1.652.250,2	
2020	\$ 1.713.816	\$ 754.085,9
2021	\$ 2.202.787,7	
2022	\$ 2.311.414,7	\$ 646.203,6
Cuatrienio 2019 - 2022	\$ 7.880.268,8	\$ 1.400.289,6



Presupuesto General de la Nación

Apropiaciones del Presupuesto General de la Nación en el Departamento de Santander (2019-2022)		
Sector - Entidad	Apropiación Vigente (COP)	Porcentaje del Total
Transporte	\$ 2.316.339.748.548	29,4%
Inclusión Social y Reconciliación	\$ 2.120.475.629.570	26,9%
Trabajo	\$ 1.097.427.949.928	13,9%
Educación	\$ 914.773.421.203	11,6%
Minas y Energía	\$ 460.634.628.646	5,8%
Presidencia de la República	\$ 173.429.363.839	2,2%
Agricultura y Desarrollo rural	\$ 122.829.899.228	1,6%
TIC's	\$ 92.667.992.664	1,2%
Salud y Protección Social	\$ 78.879.005.517	1,0%
Hacienda	\$ 74.009.808.811	0,9%
Justicia y Derecho	\$ 61.974.174.189	0,8%
Otros	\$ 486.074.117.687	4,7%
Total	\$ 7.880.268.805.611	100%

Fuente: DNP - SPI

Ejemplos de proyectos efectuados con apropiaciones del PGN en Santander

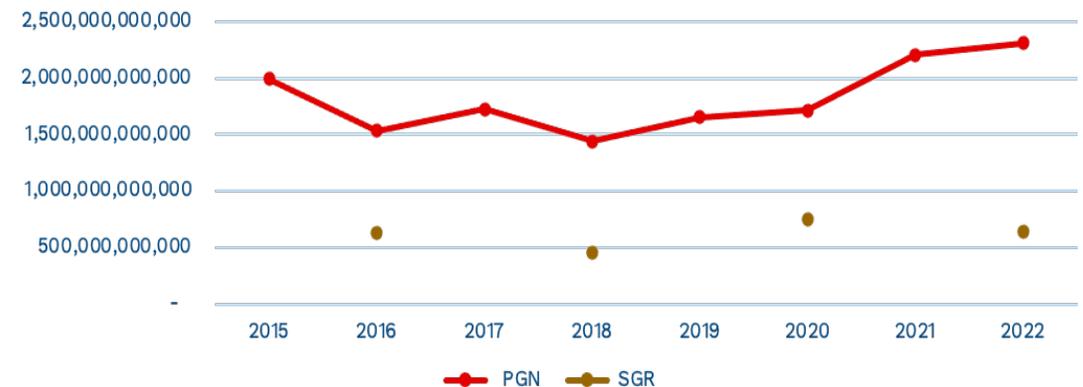
- ✓ Apoyo para fomentar el acceso con calidad a la educación superior a través de incentivos a la demanda en Colombia.
- ✓ Construcción, rehabilitación y operación del corredor Bucaramanga-Barrancabermeja-Yondó, en los departamentos de Antioquia y Santander.
- ✓ Apoyo al Desarrollo integral de la primera infancia a nivel nacional.
- ✓ Transferencias monetarias condicionadas para población vulnerable.
- ✓ Construcción, mejoramiento y mantenimiento de la vía Puerto Salgar – Puerto Araújo – La Lizama – San Alberto – San Roque, de la troncal del Magdalena.



Comparación recursos locales y transferencias de la Nación

- ✓ Entre el 2019 y el 2022, el departamento y sus municipios pudieron recaudar **\$6,9 billones** de pesos aproximadamente.
- ✓ Por su parte, durante el mismo periodo, a través del PGN y el SGR el departamento y sus municipios percibieron **\$9,3 billones** de pesos, es decir, un presupuesto equivalente al **134,78%** de los ingresos locales tributarios.

Principales inversiones de la Nación en el Departamento de Santander 2015-2022



El **Pacto Funcional Santander** tiene como objetivo consolidar al departamento de Santander, a través de sus subregiones, como un eje de competitividad mediante la provisión eficiente de servicios de infraestructura para el desarrollo económico y social.

Líneas Temáticas:

- Conectividad subregional.
- Infraestructura para el desarrollo económico y social.

Pacto suscrito el **31/10/2020**, con una vigencia de cinco (5) años

Valor indicativo (Millones)	
Total (%)	\$ 1.944.333 (100%)
Nación (%)	\$ 1.392.993 (72%)
Territorio y otros (%)	\$ 551.340 (28%)
Avance Financiero (Millones)	
Compromiso recursos al cierre (%)	\$ 1.266.793 (100%)
Compromiso Nación	\$ 1.023.576
Compromiso Territorio	\$ 243.163
Proyectos en ejecución	\$ 1.266.739 (20 proyectos)

Impactos Esperados

- Se estima que el Pacto Funcional Santander generará cerca de 14.000 empleos directos, 24.000 indirectos.
- La ejecución de los proyectos estratégicos beneficiará aproximadamente a más de 2 millones de habitantes de las diferentes provincias del departamento



2. Proyectos de Infraestructura de Santander



Sistema Integrado de Transporte Masivo - SITM

Área Metropolitana de Bucaramanga

	Perfil Aportes Metrolínea	Valor (Millones de COP)
	Inversión Nación	\$ 561.079,9
	Inversión Territorial	\$ 228.668,5
	Total	\$ 789.748,4



Actualmente en ejecución, con algunos portales terminados y otras obras complementarias en ejecución, en estudios y en estructuración.

Programas INVIAS en ejecución

Programa Vías para la Legalidad

	Programas Vías para la legalidad	Valor (Millones de COP)
	Inversión total Nacional	\$ 9.194.000
	Inversión en Santander	\$ 1.195.000



- Ejecución de 21 corredores viales a nivel nacional; tres (3) son en Santander:
 1. Ruta de los Comuneros.
 2. Duitama-Charalá-San Gil.
 3. Conexión Troncal Central del Norte (Curos-Málaga)
- 185 km de vías primarias estratégicas siendo intervenidas en Santander



Programas INVIAS en ejecución

Programa Concluir y Concluir para la reactivación de las regiones



Programa Concluir y Concluir	Valor (Millones de COP)
Inversión total Nacional	\$2.174.000
Inversión en Santander	\$ 370.000



Ejecución de 28 corredores viales a nivel nacional; tres (3) son en Santander:

1. Transversal del Cararé (Barbosa-Puerto Araujo-Tunja).
2. Girón-Floridablanca.
3. Troncal Central del Norte (Duitama-Pamplona)

30 km de vías primarias estratégicas a ser intervenidas en el departamento

Programas INVIAS en ejecución

Programa Conectar Territorios Reactivación 2.0



Programas Conectar Territorios Reactivación 2.0	Valor (Millones de COP)
Inversión total Nacional	\$ 2.451.000
Inversión en Santander	\$ 90.000



Ejecución de 14 corredores vía primaria a nivel nacional. Uno (1) está en Santander: San Gil – Mogotes - San Joaquín - Onzaga

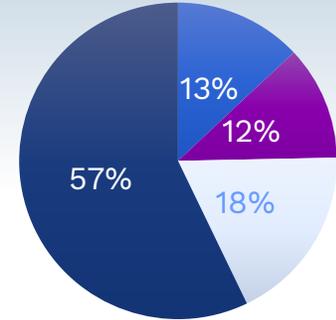
30 km de vías primarias estratégicas intervenidas en Santander



El programa tiene el objetivo de mantener y mejorar la transitabilidad de la red vial terciaria del país.

77
CONVENIOS FIRMADOS EN
EL DEPARTAMENTO DE
SANTANDER

65
MUNICIPIOS
\$93 mil millones de pesos
VALOR DE LOS
CONVENIOS



■ En contratación ■ Terminados
■ En ejecución ■ Adjudicado

ANI- Proyecto Ejecutado Corredor La Dorada – Chiriguaná

Mantenimiento, operación y control de tráfico



Información General

Corredores	La Dorada – Chiriguaná (524 km) Bogotá – Belencito (263 km)
Consortio	Ibines Férreo
Valor	\$96.000 millones de pesos
Fecha de Inicio	Julio de 2019
Plazo	1 año



La ANI adjudicó proceso licitatorio para el mantenimiento operación y control de tráfico, en un mismo contrato de los corredores La Dorada-Chiriguaná (524 km) y Bogotá-Belencito (263 km).



Proyecto APP Río Magdalena



APP recuperación navegabilidad río Magdalena

GENERALIDADES

- ✓ **Costo proyecto:** 2,2 billones COP
- ✓ 668 km entre Bocas de Ceniza hasta Barrancabermeja
- ✓ **Cierre plazo licitación pública:** 16 de junio de 2022
- ✓ **Plazo:** 15 años y 6 meses

IMPACTOS

- 12.700 empleos directos e indirectos generados
- Reducción de 6,32 millones ton de CO2 por cambio de modo





3. Pacto por la Descentralización



Pacto por la descentralización: Conectar territorios

Un pacto que promueve la asociatividad



Art. 249. Esquemas Asociativos Territoriales

- **Creación del registro** y sistema de seguimiento de Esquemas Asociativos
- Habilitación de EAT para **postular proyectos al Sistema General de Regalías**
- Acompañamiento en la **conformación y funcionamiento de Esquemas Asociativos Territoriales**

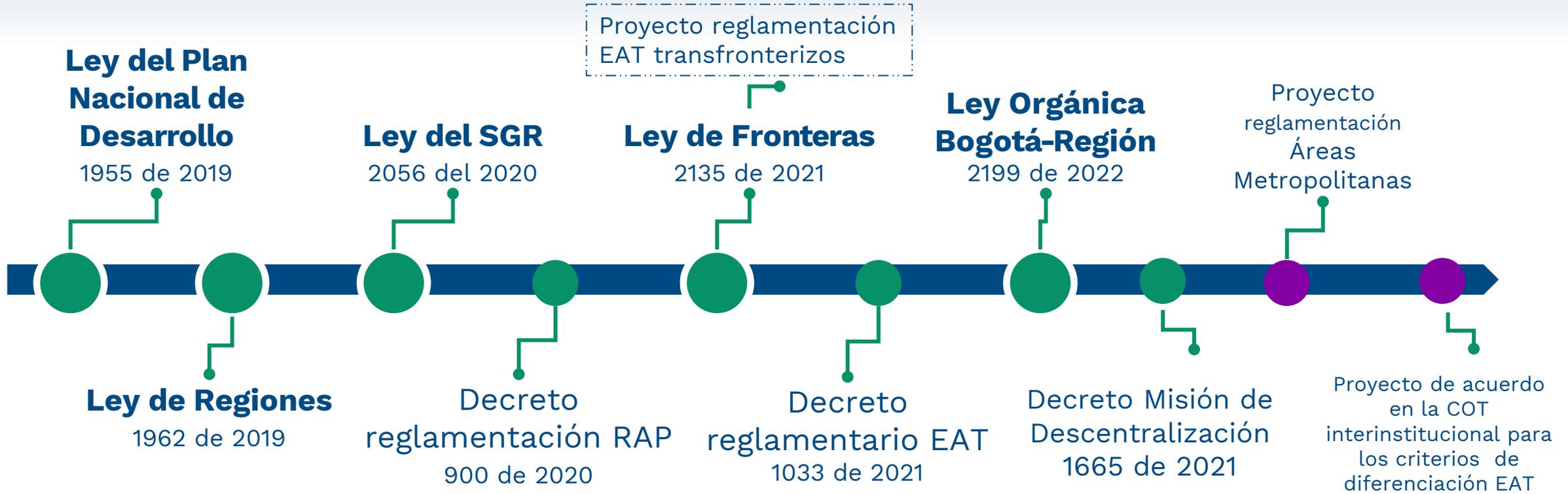


Art. 251 Inversión en otras jurisdicciones

- Entidades Territoriales podrán **financiar de manera conjunta iniciativas de gasto por fuera de su jurisdicción**
- Con énfasis en **proyectos de inversión con impacto regional**

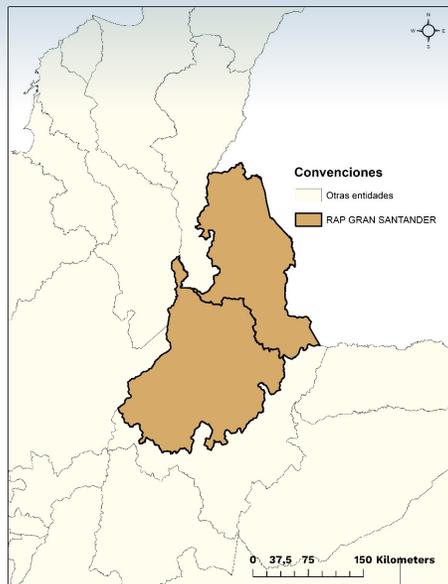


Desarrollo Normativo del pacto por la descentralización 2019-2022



Diseño y puesta en marcha de la estrategia para el fortalecimiento de la Asociatividad Territorial

Evolución de la asociatividad territorial en los Santanderes 2018-2022

**1**

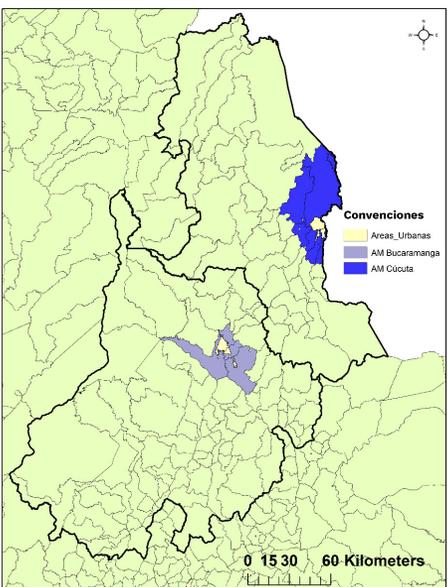
Desde el DNP se han acompañado los procesos de asociatividad promovidos por los municipios y el departamento, como la **Región Administrativa y de Planeación El Gran Santander**, constituida por los departamentos de Norte de Santander y Santander.

2

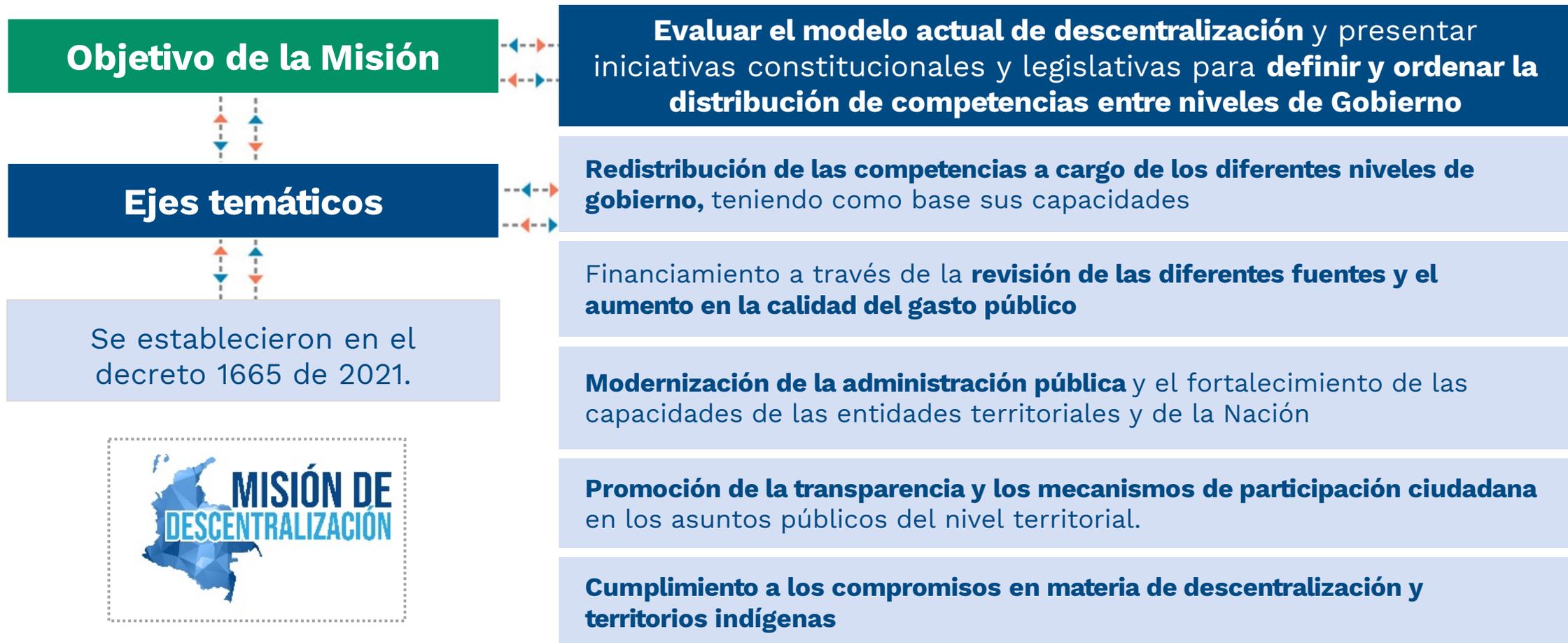
Producto de la asistencia técnica del DNP y el esfuerzo de los EAT de la zona en la **formulación de los Planes Estratégicos**, se tendrá en el corto plazo, a las **Áreas Metropolitanas de Cúcuta y Bucaramanga**, y algunas asociaciones de municipios debidamente registradas.

3

Se destaca el interés del departamento de Santander por avanzar en la constitución y consolidación de **Provincias Administrativas** a través del esfuerzo mancomunado de los municipios y el gobierno departamental.



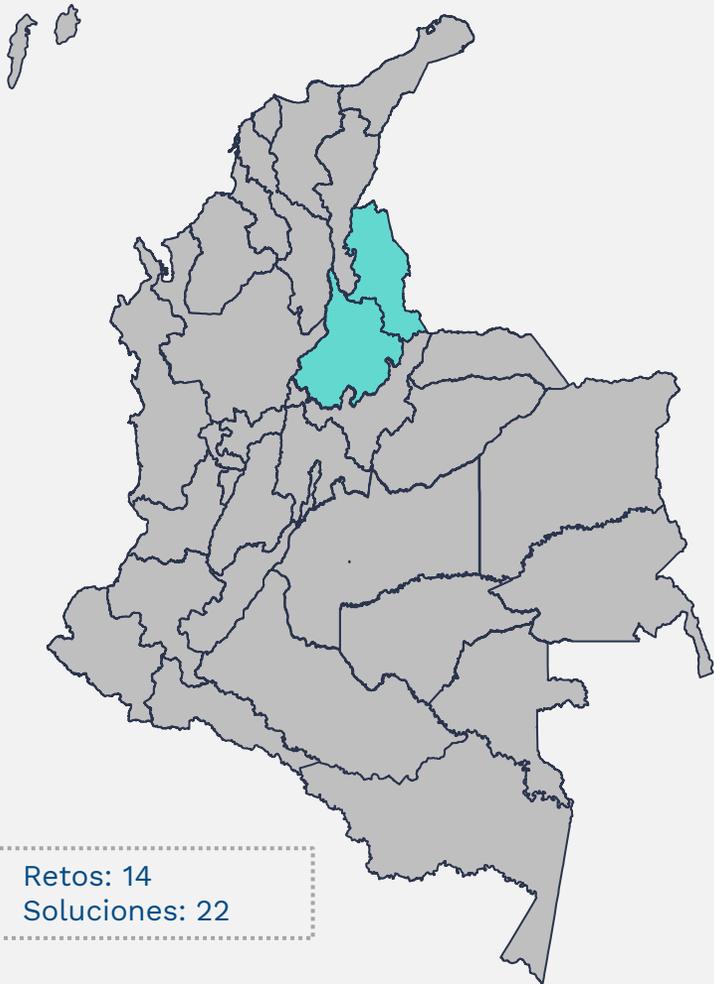
La Misión de Descentralización: una oportunidad para el desarrollo regional



Talleres “Descentralización desde las Regiones”

Bucaramanga (17 de marzo)

Principales propuestas



- Retos: 14
- Soluciones: 22

- Fortalecer los **esquemas asociativos** para resolver dilemas de desarrollo que sobrepasan los límites geográficos
- Asignar **recursos a la ET** para resolver problemas que tiene su origen en el contexto nacional (ej. Población migrante)
- **Flexibilizar el uso** de los recursos después de cumplidas las metas
- Eliminar las **destinaciones específicas**
- Crear una **Comisión constitucional** permanente de asuntos territoriales.

Algunas reflexiones

“Descentralizar es gobernar.” **Alcaldía de Cúcuta.**

“Se requiere una infraestructura tecnológica pensada para los ciudadanos, que mejore la interacción con el estado.” **Alcaldía de Bucaramanga.**

“Tratar a las E.T. de manera diferente en términos de recursos, competencias y funciones, según la heterogeneidad de los territorios”.
Asocapitales.

“Para que un proceso de descentralización sea efectivo, se requiere que los entes nacionales brinden asistencia técnica de forma inmediata y según las necesidades del territorio”. **Alcaldía de Girón.**





4. Pacto por la Equidad



Encuestas realizadas			
	Urbano	Rural	Total
Hogares encuestados	391.850	151.519	543.369
Personas encuestadas	1.026.514	399.942	1.426.456

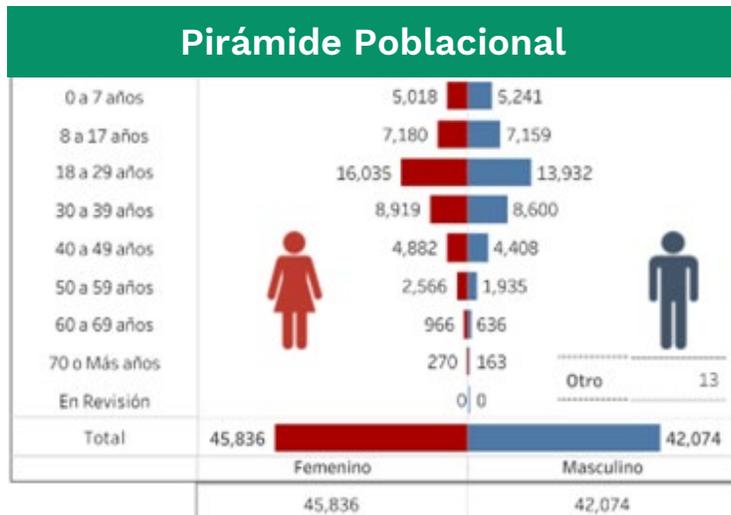
Hogares y personas por grupo				
Grupo	Personas	%	Hogares	%
A	543.570	38,11%	164.727	30,32%
B	545.353	38,23%	208.632	38,40%
C	272.754	19,12%	126.515	23,28%
D	64,779	4,54%	43.495	8,00%
Total	1.426.456	100,00%	543.396	100,00%

	Cumplimiento de meta	126,02%
	Personas por hogar	2,63
	543.369	Hogares

	Hombres	685.511
	Mujeres	740.945
	1.426.456	Personas

Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos en Santander

Total Pre - requisitos
87,924



87.924 Pre-registros RUMV



49.659 PPT entregados



22.992 migrantes con Sisbén IV



14.061 están registrados con PPT

Regularización de tierras en Santander sin contar Restitución de Tierras



HECTÁREAS REGULARIZADAS

6.893 HAS
(1.173 FAMILIAS)



ENFOQUE DE GÉNERO

662 MUJERES
(56,4%)



49 municipios abarcados

Cobertura del 57%

Tipo de proceso	Títulos expedidos y registrados	Número de familias beneficiadas
Títulos formalizados que otorgan acceso a tierras	705	710
Títulos formalizados sobre predios privados	272	463
Total General	977	1173

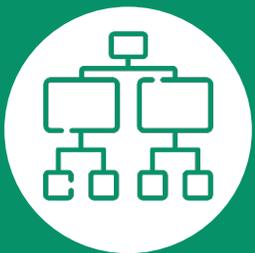
Tipo de población específica	Títulos expedidos y registrados	Número de familias beneficiadas	Área (has.) Adjudicada y/o Formalizada	Mujeres beneficiadas
CAMPESINA	961	1173	6891,31	662
EDP	16	N.A	2,37	0
Total General	977	1173	6893,68	662



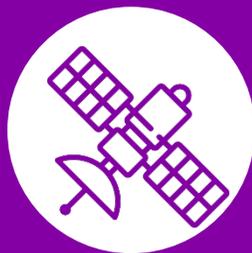
5. Recomendaciones y Retos



¿Cuál es la estrategia territorial del DNP?



Presencia institucional en las 6 regionales del DNP para fortalecer capacidades y la autonomía territorial



Catastro Multipropósito como herramienta para el fortalecimiento fiscal y de la planeación y ordenamiento territorial



Herramientas tecnológicas para guiar procesos de gestión pública territorial

Kit de Asociatividad
Kit de Ordenamiento Territorial
Kit de Planeación Territorial
Kit Uso mi Catastro



CONPES de Asistencia Técnica Territorial y Visión Colombia 2050



Herramientas de seguimiento al desempeño IDF, Eficacia, MDM y MDD



Fortalecimiento de los Esquemas Asociativos Territoriales



Misión de Descentralización para promover arreglos institucionales y normativos para profundizar el modelo en el país





Asociatividad Territorial

Apostarle a la asociatividad como mecanismo fundamental para garantizar la provisión de bienes y servicios públicos: es clave institucionalizar la figura de las Provincias Administrativas



Nueva Ley del PND

Es clave la proactividad de los actores territoriales en la revisión y acompañamiento a la formulación de la Ley del Plan Nacional de Desarrollo



Cierre de brechas

Fortalecimiento de las EETT y articulación a través de modelos de asociatividad, fomento de relaciones funcionales, potenciar sinergias territoriales y sistemas de gobernanza territorial

1

Fomentar la apertura de canales de diálogo entre los actores territoriales para la generación de propuestas con el fin de profundizar el modelo existente en el marco de la **Misión Descentralización**

2

Es crucial la optimización de los esfuerzos, así como de la Inversión en **Asistencia Técnica Territorial**: nuevo CONPES de Asistencia Técnica Territorial como Eje de esa apuesta

3

Desarrollo de **modelos tecnológicos** para articular esfuerzos Nación-Territorio: es necesario fomentar y alentar procesos alrededor de las herramientas existentes como la MDM, MDD, MGT, el KPT entre otras

4

Se deben aunar esfuerzos en el departamento alrededor del **servicio público de gestión catastral** dado que es un proceso que impulsa el desarrollo territorial y garantiza la sostenibilidad fiscal (fomento de proyectos de inversión)

5

Se deben contemplar escenarios de **reducción progresiva de la dependencia** frente al PGN y otras fuentes nacionales





El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

¡GRACIAS!

