



Una receta para el desarrollo sostenible de Santander

Introducción:

Buenas noches. **Mil gracias por aceptar esta invitación.** Para mí es un gran honor estar con todos ustedes y **presentarles en esta noche la receta para el desarrollo sostenible de Santander a partir de una historia.**

Una historia que comienza en una ciudad en América Latina que llamó la atención de los expertos del Banco Mundial. A tal punto, que el Banco Mundial la incluyó en un **estudio en el 2015 sobre seis casos de ciudades exitosas mundo** por la evolución de sus niveles de prosperidad. **Sí, esa ciudad es el Área Metropolitana de Bucaramanga.** Según el Banco Mundial, pese a que Bucaramanga **no tiene salida al mar**, entre 2005 y 2012, alcanzó la tasa más baja de desempleo en Colombia y un ingreso per cápita 170% superior al promedio nacional.

Pero eso no lo es todo, **Santander, que es el departamento del cual Bucaramanga es su capital, en ese entonces, sorprendió a los más importantes analistas**, quienes llegaron a preguntarse si había un milagro santandereano. Otros denominaron a “Santander: La niña bonita de Colombia”. Y el *Financial Times* destacó a Santander como una de las mejores regiones para invertir en Suramérica.

No es para menos, **Santander evidenció un fuerte crecimiento económico a una tasa promedio de más del 5% entre 2006 y 2014**, una tasa superior al promedio nacional. Esto hizo que los niveles de **pobreza disminuyeran significativamente** y que Bucaramanga alcanzara el nivel más bajo de pobreza en el país, así como el nivel más alto de clase media al llegar al 56%. Es decir, **Bucaramanga fue una ciudad donde la mayoría de sus habitantes era de clase media.** De manera similar, **sucedía en el departamento**, el cual alcanzó el cuarto puesto con menores niveles de pobreza en el 2014.

Sin embargo, la situación empezó a cambiar. Desde el año 2015 a la fecha, la economía viene creciendo a una **tasa muy baja e inferior que el promedio nacional**, y en 2020, producto de la pandemia de la COVID-19, se desplomó a -9,1%; la mayor caída en la historia del departamento, que luego estuvo acompañada de un rebote en el 2021.

Por consiguiente, **la pobreza en el Área Metropolitana de Bucaramanga empezó a crecer y en 2020 llegó al 46% superando a la clase media que disminuyó al 35%.** El aumento de la pobreza, así como la caída de la clase media registraron las variaciones más **significativas entre las ciudades**; una tragedia social. Y pese a que en los últimos años ha habido una **recuperación significativa, de acuerdo al último dato del DANE, la pobreza**

llegó al 34% en el 2022, todavía seguimos por encima de los niveles de prepandemia y muy por encima de los niveles del 2014.

Esto significa que respecto al 2014, en sólo el Área Metropolitana de Bucaramanga, **185.000 personas ingresaron a la pobreza, y 123.000 salieron de la clase media.** Eso hace que, a nivel departamental, con corte a 2021, **764.000 santandereanos vivan con menos de 13.000 pesos diarios, es decir el 36% de la población.** Es decir, que si solo destinara sus ingresos a alimentación, solo tendría para 4.300 pesos para cada una de las tres comidas al día y no podría cubrir otras necesidades como transporte, vivienda, y vestuario.

Por lo tanto, hoy, **decenas de miles de personas añoran el estilo de vida que tuvieron hace unos años.** De esta manera, el **AMB pasó del primer puesto con el nivel más bajo de pobreza al séptimo. Según el dato del 2022, estamos en el noveno puesto. Santander pasó del cuarto al décimo lugar.**

La pandemia nos desnudó y nos demostró el alto nivel de vulnerabilidad de nuestro tejido social y económico. De ahí que necesitamos un **modelo de desarrollo sostenible** para Santander, que permita **unirnos en torno a nuestras fortalezas, pero también a nuestros retos con el objetivo de revertir esta tendencia y construir las bases sólidas de un territorio referente de progreso, inclusión y sostenibilidad.** Un territorio que **erradique la pobreza y logre tasas de crecimiento por encima del 6%.**

Para lograr ese propósito, esta receta se compone de 4 grandes ingredientes: emprendedores berracos; gente educada; ciudadanos comprometidos; y tierra biodiversa.

Emprendedores berracos:

Fortalezas:

Respecto al **primer ingrediente**, emprendedores berracos, en Santander hay emprendimientos, negocios, comercios, empresas grandes, mediana, pequeñas, que generan empleo, hacen prosperar a nuestras familias y sacan a relucir lo mejor del departamento. **Tenemos ventajas en sectores** como el industrial, servicios, comercio, agropecuario y construcción.

En el **sector industrial** contamos con la **Refinería de Ecopetrol en Barrancabermeja**, la cual fue catalogada en 2022 como la mejor de América Latina según la Asociación Mundial de Refinación. Esta Refinería **mueve al país** pues cubre el 70% de la demanda nacional de combustible. Asimismo, contamos con empresas líderes en producción de **maquinaria agroindustrial y autopartes**, que han conquistado el mercado internacional.

El **sector servicios** en Santander es el más representativo con el 28%, lo que nos hace que seamos el **departamento con mayor concentración de los servicios respecto al PIB.** Dentro de este sector se destacan los servicios sociales como educación y salud. En salud, contamos con instituciones médicas líderes, con acreditaciones y certificaciones de calidad a nivel internacional, que son reconocidas en la prestación de servicios de alta complejidad. También hay otros subsectores representativos como el de servicios financieros y de desarrollo tecnologías de la información como creación de software.

El **sector comercio** representa el 44% de las empresas en Santander, donde subsectores como el de confecciones, marroquinería, joyería y calzado tienen una gran representatividad.

En el **sector agropecuario**, somos el mayor productor a nivel nacional de cacao, guayaba, mandarina, piña, mora, limón tahití y producción avícola, y el segundo productor de caña panelera y palma de aceite. Nuestro principal producto de exportación, después del petróleo, es el café.

En el **sector de la construcción** en Santander hay **12.000 empresas** que conforman toda la cadena productiva. Su estrecha relación con **13 sectores de la economía** lo posicionan como un sector líder en generación de empleo y de crecimiento económico.

No muchas regiones pueden mostrar ventajas en diferentes sectores. Así lo demostró un estudio elaborado en el 2021 en el marco de la clase del profesor Ricardo Hausmann en la universidad de Harvard en la que se seleccionó a Santander como un caso de estudio. Según este análisis, **gracias a la diversificación de su tejido productivo, Santander es el tercer departamento con mayor índice de pronóstico de complejidad económica**. Es decir, que tenemos mayores facilidades para generar más sofisticación y diversificación económica con miras lograr un mejor posicionamiento internacional.

Retos:

Sin embargo, tenemos grandes retos que afrontar. **El nivel de informalidad laboral es del 56% de acuerdo al programa Bucaramanga Metropolitana Cómo Vamos**. Esto se debe a que, por tipo jurídico, el 78% de las unidades empresariales en el departamento corresponden a personas naturales y por tamaño, 96% son microempresas, es decir las unidades empresariales evidencian pocas capacidades para llevar a cabo procesos complejos.

El segundo desafío es la internacionalización de la economía. Santander no es un gran exportador y lo poco que exporta está compuesto principalmente por petróleo (48%) y café (20%). Ahora, si sumamos el resto de productos primarios, **el 88% de los productos que exportamos son de poco valor agregado**.

Por último, **sin bien Santander es la cuarta economía que más le aporta al país, ocupamos el puesto 19 en materia de infraestructura vial, el puesto 24 en porcentaje de vías primarias en buen estado y el puesto 16 en costo de transporte a aduanas**.

Sin embargo, **Santander cuenta con una ubicación geográfica estratégica** que le permite desarrollar un **sistema intermodal de transporte y que lo convierte en el corazón logístico de Colombia**. A Santander **lo atraviesan las principales arterias** de Colombia. El río Magdalena, la vía férrea La Dorada-Chiriguana, y las vías como las troncales del Magdalena, Central y Central del Norte, que conectan el sur con el norte del país. También lo atraviesan la transversal Barrancabermeja-Cúcuta y la Transversal del Carare, que conectan el occidente con el oriente y con Venezuela. **Ya contamos con Impala**, el puerto interno más grande de América Latina y que nos permitiría hacer aduanas en Barrancabermeja. **De ahí que, si bombeamos este corazón, le damos vida a Colombia**.

Metas

De esta manera, debemos unirnos en torno a las siguientes metas: **Uno, reducir la informalidad laboral del 56% (2022) a niveles inferiores al 40% a 2030. Dos, incrementar las exportaciones totales de Santander**, y entre estas, lograr que las exportaciones no minero energéticas pasen de USD 403M en 2022 a USD 1,4B en 2030 y aumentar su participación de 1,8% a nivel nacional al 4% a 2030 como lo establece el Global Plan Santander liderado por la Cámara de Comercio de Bucaramanga. **Y tres, consolidar al departamento como el corazón logístico de Colombia** a través de la promoción y seguimiento de proyectos estratégicos de infraestructura de transporte. Un buen número de estos proyectos fueron consignados en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Ahora necesitamos velar porque se hagan realidad.

Gente educada:

Fortalezas:

El segundo ingrediente de la receta para el desarrollo sostenible de Santander es **gente educada**. En el departamento **tenemos un talento humano extraordinario listo para movilizar al país y al mundo**. Aquí, más jóvenes y profesionales tienen la oportunidad de estudiar en colegios e instituciones de educación superior tanto públicas como privadas de alta calidad.

Históricamente, hemos ocupado las más altas posiciones a nivel nacional en las Pruebas Saber 11. En el 2022, ocupamos el segundo lugar junto con Boyacá, lo que confirma que Santander con Boyacá son los **departamentos más educados del país**, excluyendo a Bogotá. Y esto no solo incluye colegios privados sino también los colegios públicos. De hecho, **Santander ocupa el primer lugar entre los colegios oficiales en las pruebas saber 11, incluso por encima de Bogotá**. Ante este contexto, en el **2021 la estudiante santandereana Andrea Cárdenas, en plena pandemia, logró una puntuación perfecta** en las pruebas saber, es decir, 500 sobre 500.

Luego de los jóvenes haberse graduado del colegio, en Santander tienen la gran oportunidad de **acceder a valiosas instituciones de educación superior en programas técnicos, tecnológicos y universitarios**. En Santander contamos con **7 universidades con acreditación de alta calidad**: UNAB, UPB, UMB, USTA, Libre, UDES y la UIS. Esta última es la **tercera mejor universidad pública de Colombia** según el ranking QS de las universidades a nivel mundial.

De ahí que Santander evidencia la **cuarta tasa de cobertura en educación superior más alta del país con 61%**. Eso hace que el AMB sea una **ciudad universitaria y la capital de la educación del oriente colombiano**. Santander acoge 121.000 estudiantes de diferentes departamentos del país.

Esto nos **permite contar con un talento humano altamente formado**. Ocupamos el **segundo lugar en graduados con posgrado por cada 100.000 habitantes y tenemos dos centros de investigación, innovación y desarrollo, que son referentes a nivel nacional**.

El Parque Tecnológico de Guatiguará y El Instituto Colombiano del Petróleo (ICP), el cual le ha permitido a Ecopetrol ser catalogada como la empresa más innovadora del país.

Retos:

Sin embargo, este ingrediente tiene grandes retos. Primero, es en materia de **calidad educativa. Si bien somos líderes en calidad educativa, el puntaje promedio está en rango “mínimo”,** es decir que nos falta subir dos escalones para alcanzar un rango “avanzado”. Asimismo, preocupa que en los últimos años se viene presentando una tendencia de aumento en la **brecha en la calidad educativa entre colegios públicos y privados.**

Una mención especial merece el **desafío sobre el bilingüismo.** Acá vemos que el desempeño de los **colegios públicos es muy bajo y prácticamente inmóvil;** y en cambio la tendencia de los **colegios privados es creciente,** lo que genera una mayor brecha. Pero, aun así, solo el **37% alcanza el nivel B1 o B+, lo que significa por lo menos tener una capacidad de comprender textos y expresarse con cierta seguridad.** Esto sin duda, **restringe la movilidad internacional en la cual estamos de decimos.**

El tercer gran reto es **la baja articulación entre los sectores público y privado con la academia** lo que limita particularmente la **pertinencia en la investigación y educación.** En el indicador de **sinergia en la investigación,** si bien ha habido un aumento en los últimos años obtenemos el puesto 14 entre los departamentos.

Bajo esta perspectiva, proponemos las siguientes **metas:** 1) Aumentar la **calidad educativa y reducir la brecha entre colegios públicos y privados** en los resultados de las pruebas Saber 11; 2) Aumentar el nivel de **bilingüismo y la movilidad internacional** de los estudiantes y profesores desde y hacia el extranjero; y 3) **Fortalecer la articulación entre los sectores público, privado y demás entidades particularmente pertenecientes al Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTeI).**

Ciudadanos comprometidos:

Fortalezas:

El tercer ingrediente se denomina **“Ciudadanos comprometidos”.** Los santandereanos hemos sido parte de las grandes movilizaciones sociales de Colombia. Nos caracteriza un espíritu de justicia y rebeldía. Con entusiasmo y orgullo participamos en causas en las que buscamos lo mejor para la sociedad.

Santander fue la cuna de la **insurrección de los Comuneros** que fue antecedente a la independencia de Colombia y a la promulgación en el Socorro de la primera constitución de Hispanoamérica según algunos historiadores. Asimismo, Santander ha sido la **cuna de movimientos estudiantiles, sindicales, ambientales, en favor de la familia, entre otros. Incluso, de manera anecdótica, el sindicalismo llegó hasta la hamburguesa.** En Barrancabermeja existe un restaurante que se llama la Unión Sindical Hamburguesera (USH) que defiende los derechos del buen comer.

Ahora, en Santander también se movilizan con un **carácter firme y de manera más bien silenciosa empresarios y ciudadanos a favor de causas sociales a través de múltiples fundaciones**, lo que demuestra un gran sentido de solidaridad. Otro elemento fundamental de nuestra democracia han sido los medios de comunicación. Por ejemplo, pese a la **gran amenaza a la libertad de prensa, que representó el nacroterrorismo de los años 80's** y que atentó contra las instalaciones del periódico Vanguardia, contra todo pronóstico, se publicó el periódico al día siguiente para decirle a los violentos que “acá estamos” y que no van a callar.

Santander es **referente de gente aguerrida y participativa**. En las elecciones a la gobernación en 2019 se evidenció una **tasa de participación del 67%, por encima del promedio nacional**. Y en las pasadas **elecciones presidenciales superamos la tasa promedio del país en 10 puntos porcentuales**.

Retos:

Sin embargo, ese **ímpetu no ha sido suficiente para construir instituciones sólidas y efectivas**. Según el índice Departamental de Competitividad, **en materia de transparencia en el uso de las regalías ocupamos el puesto 30 entre los departamentos**. Según Transparencia por Colombia, **entre el 2016 y 2020, Santander ocupó el cuarto puesto en hechos de corrupción, con una pérdida estimada en 75 mil millones de pesos**. Y cuando hablamos de instituciones públicas efectivas no solo se logra combatiendo la falta de transparencia o la corrupción, sino también la falta de pertinencia en las políticas y de optimización de los recursos públicos.

De ahí que hay instituciones que debemos reformar de manera prioritaria en la búsqueda de no solo **de la transparencia y eficiencia en el uso de los recursos** como son **las corporaciones autónomas, el Instituto Financiero para el Desarrollo de Santander (IDESAN) y el Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB)**. De esta manera hacer de las corporaciones autónomas, unas instituciones líderes y autoridades reales en materia de desarrollo ambiental; hacer del **IDESAN una gran oficina de estructuración y gestión de proyectos de desarrollo**. **E igualmente se requiere una transformación del AMB en aras de mejorar la coordinación de las alcaldías y entidades públicas para darle soluciones reales a las necesidades del ciudadano metropolitano**.

Pero para construir mejores instituciones, se debe empezar con desarrollar la capacidad para tramitar nuestras diferencias y ponernos de acuerdo. Un desafío que lo vivimos día a día. Por ejemplo, ocupamos el **puesto 25 en la eficiencia de los métodos de resolución de conflictos**. Muchas veces preferimos permanecer en la conflictividad. Nos ganan los egos y las emociones sobre la razón y el bien común.

Acá, **la filosofía de un arte marcial como el Jiu-jitsu, nos puede dar luces sobre cómo tramitar las emociones**. A diferencia de otras técnicas, el jiu-jitsu no usa golpes, sino que aprovecha la fuerza del contrincante a su favor a través de luxaciones y derribos. De ahí que se denomina “**el arte de la suavidad**”. Es decir, busca **evitar desperdiciar la energía**, lo que implica menos fuerza y más inteligencia. Por lo tanto, debemos utilizar a nuestro favor

la rabia y la indignación y convertirlas en la fuerza para unirnos, construir acuerdos y defender causas comunes que se vean reflejadas en progreso.

Por consiguiente, es necesario **fortalecer la participación y cultura ciudadana a través de mecanismos y movimientos más organizados, propositivos y sostenibles**. Asimismo, se requiere **mejorar las capacidades de resolución de conflictos, así como las capacidades institucionales de las administraciones locales en materia de transparencia y eficiencia de los recursos públicos**, priorizando entidades como las corporaciones autónomas, el IDESAN y el Área Metropolitana de Bucaramanga.

Tierra biodiversa:

Fortalezas:

Por último y no menos importante, está el cuarto ingrediente de esta gran receta, que es nuestro entorno. En Santander contamos con una **tierra biodiversa**. Vivimos rodeados de diversos **ecosistemas, climas, especies y culturas**, gracias a una geografía caracterizada por ríos, ciénagas, montañas, mesetas, valles, bosques y páramos, que encanta a locales y turistas.

El **83% del territorio de Santander son áreas protegidas y ecosistemas estratégicos**. A nuestro departamento lo baña uno de los ríos más grandes de Colombia: el río grande de la Magdalena, el cual con su red hidrográfica cubre el **98%** del territorio santandereano. Asimismo, Santander es el **tercer departamento con más páramos en el país**. Los páramos de Santurbán, el Almorzadero y de Yariguíes en Santander representan el **10%** de la extensión de páramos de Colombia. Igualmente, **aquí habita el 30%** de las especies de peces únicas del país, **cerca del 50%** de las especies de aves de Colombia y es destino de **88 especies de aves migratorias**.

Santander es el **segundo departamento con más pueblos patrimonio con Barichara, Girón y Socorro**. Y no siendo suficiente, **ahora Bucaramanga tiene mar a menos de una hora y media con el embalse de Topocoro, un espejo de agua de 7.000 hectáreas**. Esta biodiversidad es el principal atractivo turístico de Santander.

Y esta riqueza natural la tenemos hasta debajo del suelo. Somos el **cuarto departamento con mayor producción de petróleo y el tercero con mayor número de reservas probadas de petróleo**. Con los Yacimientos No Convencionales, Santander sería el **mayor productor de petróleo en el país y las regalías podrían pasar de 400.000M año a 1,2 billones año**. Igualmente, contamos con **multiplicidad de minerales como el oro, plata, cobre, hierro, baritina, flourita, carbón y materiales de construcción**.

Asimismo, **albergamos un potente ecosistema de ciencia, tecnología e innovación en materia de transición energética** con el ICP, el PTG, las universidades, la refinería, reservorios y trampas naturales para captura y uso del CO₂, hidrosogamoso, y **capacidades para generar biocombustibles, energía renovable, hidrógeno y soluciones basadas en la naturaleza, y contribuir en resolver uno de los mayores problemas de la humanidad que es el cambio climático**.

Retos:

Sin embargo, tenemos **grandes desafíos**. El primero es **consolidar el departamento en un destino turístico de calidad a nivel internacional**. En el año 2022, solo vinieron **18.600 turistas extranjeros**, mientras que a Antioquia llegaron **17 veces más** y a Atlántico **más del triple**.

Segundo, **necesitamos superar la paradoja del agua**, en la que pese a contar con una enorme **riqueza hídrica**, sus **niveles de contaminación son altos** y su **acceso es limitado**. Aguas arriba, vemos como los niveles de contaminación registran máximos históricos alcanzando **163 microgramos de mercurio por litro de agua**, y **aguas abajo, hay ríos como el río de Oro, uno de los más contaminados del país**. Asimismo, ocupamos el puesto 19 en cobertura de acueducto. Por ejemplo, es **inadmisible que Barichara, el pueblo más lindo de Colombia no tenga acueducto**.

El tercer desafío, es **cómo lograr aprovechar la riqueza del subsuelo para generar un círculo virtuoso del desarrollo en el suelo**. Se requiere que la **extracción de los recursos naturales se haga de manera legal y con prácticas que permitan proteger el medio ambiente**, lo que permitiría generar capacidades para lograr una **transición productiva y energética** justa, inteligente y adaptada al territorio. El manejo de los recursos naturales requiere un **diálogo incluyente y basado en la ciencia**, particularmente ante la disminución de las reservas de petróleo y gas en Santander en los últimos años.

Y el **cuarto desafío es la vulnerabilidad al cambio climático**. Somos el **cuarto departamento con más fenómenos climáticos** y su **tendencia muestra un aumento significativo**, es decir, deslizamientos, sequías, inundaciones, incendios, entre otros. Sin embargo, Santander ocupa el puesto **23 en el índice de gestión del riesgo**.

Por consiguiente, se requiere fortalecer la **gobernanza en el sector turismo** y **definir un plan conjunto de posicionamiento a nivel nacional e internacional**. Se necesita **proteger la riqueza hidrográfica del departamento** y mejorar la **cobertura y calidad del servicio de acueducto y saneamiento básico** pasando del **57,1% y 54,3% en 2022**, respectivamente al **100% y más del 90% para el 2023**.

Santander debe convertirse en un **territorio referente de la transición energética**. **Donde nació el petróleo, debe nacer la transición energética**. Por último, Santander debe ubicarse en los **primeros 5 lugares en gestión del riesgo de desastres** y **fortalecer sus capacidades de adaptación al cambio climático**.

Son **4 ingrediente que conforman la receta para el desarrollo sostenible de Santander**: 1) Somos emprendedores berracos; 2) somos gente educada; 3) somos ciudadanos comprometidos, y 4) tenemos una tierra biodiversa. **Cuatro apalancadores de crecimiento, inclusión y progreso sostenible**. Pero como toda receta, hay algo que no está escrito y que es **lo más importante y es ese toque secreto y la pasión con la que se combinan los ingredientes**. Y esos **elementos están en cada uno de ustedes** y es **esencial unirlos para superar nuestros desafíos**. Esta receta solo es posible prepararla gracias a la **unión** y el aporte de cada uno de ustedes. Ya hemos demostrado que es posible. Se equivocan los que

prosantander

creen que este sueño no se puede hacer realidad; pues **a Santander, le decimos: unidos queremos hacerte crecer.**

Muchas gracias.