

Mecanismos de pago por resultados en el Plan de Desarrollo Municipal de Bucaramanga 2024-2027

Marzo, 2024

I. Introducción general

Bucaramanga Paga Por Resultados

Colombia ha demostrado liderazgo y visión estratégica en la implementación de instrumentos innovadores para mejorar la eficiencia del gasto público. La experiencia acumulada en el país, respaldada por la implementación de diversos bonos de impacto, ha sido especialmente destacada en áreas cruciales como el empleo. Estos mecanismos, alineados de manera integral con el Plan Nacional de Desarrollo y respaldados por el CONPES 4067, han permitido no solo abordar desafíos socioeconómicos de manera efectiva, sino también establecer un modelo que valora y recompensa los resultados tangibles.

En este contexto, se propone la integración del enfoque "Bucaramanga paga por resultados" en el marco del Plan de Desarrollo Municipal. Este enfoque, respaldado por la experiencia nacional, busca impulsar el uso de mecanismos de pago por resultados en diversos sectores. La implementación de estos mecanismos permitirá establecer conexiones más directas entre la inversión pública y los logros alcanzados, incentivando la efectividad en la ejecución de programas y proyectos. Adoptar esta perspectiva aspira a fomentar la transparencia, responsabilidad y optimización de recursos en la implementación de políticas públicas locales, contribuyendo al logro de las metas estratégicas de Bucaramanga en los próximos cuatro años. Sectores clave, como empleo, educación y emprendimiento, presentan oportunidades para impulsar este enfoque innovador y orientado a resultados.

En el marco de la Línea estratégica 4: Territorio que genera valor dentro de la sección **9.16 Gobierno territorial** del Plan de Desarrollo Municipal, que comprende los programas de fortalecimiento institucional, incluida la optimización de los recursos y la gestión para resultados, se puede incluir la siguiente redacción a modo de estrategia para continuar con el fortalecimiento del ecosistema de pago por resultados de Bucaramanga: **“Promover los mecanismos de financiación basada en resultados, a través de contratos basados en desempeño y otras formas de contratación para incentivar el cumplimiento de las metas estratégicas del Plan Distrital de Desarrollo y entregar resultados efectivos a los ciudadanos”.**

2. Propuesta de indicadores de producto por sector priorizado

Sector	Indicador propuesto	Indicador(es) asociados en el plan actual	Meta total	Ejemplos de programas
Empleo (Territorio que integral/Territorio que progresa)	Número de personas colocadas en un empleo formal	Personas formadas en competencias para la inserción laboral (360300200) Meta: 15.000 personas 2.000 personas pertenecientes a población vulnerable	18.680* * Se recomienda dejar este indicador en términos generales de personas colocadas. Sin embargo, en los programas específicos puede ser desagregado por grupos poblacionales según las prioridades de la administración (p.ej. migrantes, mujeres, personas en condición de discapacidad, etc.)	Programas de empleabilidad: Empléate del DPS; programa de empleabilidad de la Secretaría de Desarrollo Económico de Bogotá, Bonos de Impacto I, II, III y V. (1) (2) (3)
		Jóvenes capacitados en habilidades para la vida laboral (410204500) Meta: 1.000 personas capacitadas		
		Personas reincorporadas y /o reintegradas (410305200) Meta: 200 Personas con discapacidad atendidas con servicios integrales (410402000) Meta: 489		



<p>Educación <i>(Territorio que integra)</i></p>	<p>Número de jóvenes/docentes que cursan programas de bilingüismo y son certificados con un nivel de inglés intermedio (B1) o superior</p>	<p>Docentes/Estudiantes beneficiados con estrategias de promoción del Bilingüismo (220106000-220103400) Meta: 1.600 docentes 16.000 estudiantes</p>	<p>1.280 docentes 12.800 estudiantes <i>(80% del total de beneficiarios certificados)</i></p>	<p>Barranquilla (English Without Borders): La Secretaría de Educación de Barranquilla en alianza con el British Council, otorgará a docentes, directivos docentes y estudiantes de secundaria del sector oficial en Barranquilla cursos de inglés con una intensidad académica de entre 80 y 100 horas, de manera presencial y sincrónica. Se aplicará una prueba de entrada y salida a los participantes para evaluar cuatro habilidades comunicativas (escritura, habla, escucha y lectura). (4)</p>
<p>Salud y protección social <i>(Territorio que integra)</i></p>	<p>Número de nuevos casos positivos de personas con enfermedades transmisibles que son identificados y adheridos al tratamiento correspondiente</p>	<p>Tasa de mortalidad en enfermedades transmisibles (ajustada) Meta: Reducción a 30 la tasa de mortalidad por enfermedades transmisibles (LB: 30,54)</p>	<p>Número de beneficiarios equivalente a la reducción de la tasa de 30,54 a 30</p>	<p>Contratos Basado en Desempeño para subvenciones del Fondo Mundial de la Salud en países de Latinoamérica: Honduras, Ecuador, República Dominicana y Paraguay. Los contratos se diseñaron para pagar por resultados específicos en diagnóstico, prevención y tratamiento de VIH. (5)</p>
	<p>Número de mujeres con cuatro o más controles de valoración prenatal durante el embarazo</p>	<p>Razón de mortalidad materna a 42 días Meta: Reducir a 28 la razón de mortalidad materna a 42 días.</p>	<p>Número de beneficiarias equivalente a la reducción de la razón de mortalidad materna de 105,47 a 28</p>	<p>Alcaldía de Barranquilla, Fundación Santo Domingo, USAID e IPS MiRed en Barranquilla: Contrato Basado en Desempeño de salud materna para migrantes gestantes venezolanas en condición migratoria irregular. (6)</p>
<p>Medios de vida <i>(Territorio que integra)</i></p>	<p>Personas en condición de calle que superan la línea de pobreza extrema por medio de la generación de capacidades de generación de ingreso</p>	<p>Número de ciudadanos en habitanza en calle atendidos (410402700) Meta: 600 personas en habitanza de calle</p>	<p>600</p>	<p>Implementación del Modelo de Financiamiento Basado en Resultados (FBR) para el Componente de Auxilio Habitacional del Programa de Atención a Emergencias en Medellín. El modelo de FBR en este sector se inspira en modelos pasados de FBR en empleabilidad, donde los resultados a verificar consisten en colocación y retención laboral. (7)</p>
<p>Emprendimiento <i>(Territorio que progresa)</i></p>	<p>Número de nuevos emprendimientos de subsistencia creados¹</p>	<p>Planes de negocio ejecutados (360201302) Meta: 400 planes ejecutados</p>	<p>400</p>	<p>Programas de aceleración de emprendimiento y acompañamiento a creación de planes de negocio (principalmente en programas de superación de la pobreza). Por ejemplo, el Programa de Graduación de la Pobreza “Transformando Mi Futuro” en Colombia con enfoque en entrenamientos técnicos para el desarrollo de emprendimientos para población</p>

¹ Este indicador puede ser desagregado por grupo poblacional/sector de la economía según las prioridades de la administración (p.ej. migrantes, mujeres, etc.)



				víctima del conflicto armado. El programa se hizo durante 9 meses, con 12 visitas por hogar. (8)
	Número de personas que aumentan sus ingresos por medio de la creación de emprendimientos	N/A	320 (80% de los emprendimientos creados en el indicador anterior)	Village Enterprise² - Éxito del Primer Bono de Superación de la Pobreza en África: se llevó a cabo un bono de impacto para el proyecto implementado entre 2017 y 2021. El programa capacitó a 14,100 personas en temas de emprendimiento, resultando en la creación de 4,766 nuevos emprendimientos y 481 grupos de ahorro. Como consecuencia, la evaluación de impacto reveló un aumento del 6,3% en los gastos relacionados con educación, salud, alimentación y otros; un incremento del 5,8% en otros activos, como viviendas, ahorros, ganado, entre otros; una relación beneficio-costos del 540% para la intervención y un ingreso proyectado de \$21 millones por hogar intervenido durante el ciclo de vida del proyecto."(9)
	Número de MIPYMES que acceden a créditos	Planes de negocio financiados (3602021800) Meta: 12.000 planes financiados	12.000	Programa de la Secretaría de Desarrollo Económico de Bogotá con Bancoldex para otorgar líneas de crédito a empresas. (10)
	Número de unidades de pequeños productores agroindustriales que aumentan su productividad	Unidades de pequeños productores fortalecidas (350202102) Meta: 30	30	Programa SeCompetitivo en Perú y Colombia + Competitiva. Son programas de la Cooperación Suiza que buscan mejorar la competitividad del sector privado. En el marco de estos programas se han diseñado mecanismos de FBR para incentivar el aumento de la productividad de cadenas de valor como el cacao, el banano y el café. (11)(12)
Optimización de la gestión pública (Territorio que genera valor)	Diseño de metodología de transferencias basadas en desempeño a Secretarías	N/A	1	Para el número de Secretarías definido.

3. Transferencias basadas en desempeño

Las Transferencias Basadas en Desempeño (TBD) son un mecanismo de pago por resultados que mejoran la efectividad en la transferencia de recursos entre un organismo central y los organismos descentralizados que ejecutan los recursos. Ejemplos de transferencias basadas en desempeño muestran la efectividad de este mecanismo. En 2014, el Ministerio de Educación de Perú (13)

² Village Enterprise ayuda a formar grupos empresariales de dos a tres emprendedores, proporcionando un capital inicial de \$100 por grupo. Después de completar un entrenamiento de 3 meses, reciben una segunda subvención de \$50 seis meses después. En Kenia, algunos grupos reciben subvenciones mayores (\$300 y \$150) para evaluar su impacto. Estas transferencias van acompañadas de capacitación y asesoramiento por un mentor local. Además, los emprendedores se unen en grupos de ahorro empresarial de 30 miembros para acceder a capital, ahorrar y construir relaciones sociales.



inició la implementación del programa "Compromisos de Desempeño", un esquema de Transferencias Basadas en Desempeño dirigido a agencias educativas locales y regionales con el objetivo de mejorar el rendimiento educativo. Hasta la fecha, la iniciativa ha transferido más de USD 187 millones. La evaluación realizada en 2022 destacó mejoras notables, como un incremento del 30.8% en el pago puntual de servicios básicos en las escuelas y una tasa de continuidad estudiantil del 97.1% en Educación Básica Regular.

La implementación de las TBD se presenta como una herramienta estratégica en la consecución del actual indicador “Generar tres estrategias administrativas para el fortalecimiento del índice de Desempeño Fiscal” dentro de **la línea estratégica cuatro “Territorio que Genera Valor”** para la Alcaldía de Bucaramanga. Al adoptar este enfoque, la Alcaldía puede fortalecer la rendición de cuentas, promover la transparencia y mejorar la calidad del gasto público, asegurando que los recursos se asignen de manera efectiva en áreas prioritarias. En este sentido, las TBD representan una oportunidad para impulsar la innovación en la gestión pública y avanzar hacia un modelo de administración más eficiente, responsable y centrado en resultados.

Referencias

1. Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE) (2023). Programa “Gestión de Empleo con incentivo en la colocación con énfasis en mujeres” community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=COI.NTC.3867293&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
2. SDDE (2022). Pago por Resultados. community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=COI.NTC.3106491&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
3. SDDE (2022). Gestión de Empleo. community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=COI.NTC.2951319&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
4. English Without Borders (2024). British Council – Secretaría Distrital de Educación de Barranquilla. <https://inglessinfronteras.co/aliados/barranquilla-bilingue>
5. Instiglio (2023). Conclusion of the global Fund Private Sector Engagement Strategic Initiative (PSE SI). <https://www.instiglio.org/conclusion-of-the-global-fund-private-sector-engagement-strategic-initiative-pse-si/>
6. Ávila, Diego, Tatiana Diaz, Marisol Torres, Rosa Cárdenas, Lorena Mesa, Bibiana Pineda, Angélica Ordóñez. (2022) El Proyecto de Sostenibilidad del Sistema de Salud Local (LHSS) bajo el IDIQ de los Sistemas Integrados de Salud de USAID. Informe de la Implementación de Paquetes de Atención en Salud Materno-Perinatal en Colombia. Rockville, MD: Abt Associates. https://www.lhssproject.org/sites/default/files/resource/2023-12/LHSS_Informe%20de%20la%20Implementaci%C3%B3n%20de%20Paquetes%20de%20Atenci%C3%B3n%20en%20Salud%20Materno-Perinatal%20en%20Colombia_508c.pdf
7. Instiglio (2023). Case study: Improving the socioeconomic inclusion of the Venezuelan migrant population in homelessness situation in Medellín. <https://www.instiglio.org/impact/improving-the-socioeconomic-inclusion-of-the-venezuelan-migrant-population-in-homelessness-situation-in-medellin/>
8. León-Jurado, V. y Maldonado, J. (2021). The Graduation Program Effects on Armed-Conflict Victims: Results Evaluation from Colombia. <http://hdl.handle.net/1992/49803>
9. Village Enterprise (2024). Success of Africa's First Development Impact Bond for Poverty Alleviation. <https://villageenterprise.org/what-we-do/development-impact-bond/>
10. Secretaría de Desarrollo Económico (2023). Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y Bancóldex lanzan dos líneas de crédito preferente para apoyar a empresas bogotanas. <https://desarrolloeconomico.gov.co/secretaria-distrital-de-desarrollo-economico-y-bancoldex-lanzan-dos-lineas-de-credito-preferente-para-apoyar-a-empresas-bogotanas/>
11. Colombia + Competitiva (2024). <https://www.colombiamascompetitiva.com/>
12. SeCompetitivo (2024). <https://www.cooperacionsuiza.pe/proyecto/secompetitivo2/>
13. Ministerio de Educación de Perú (2022). Evaluación de impacto de compromisos de desempeño. <https://repositorio.minedu.gob.pe/bitstream/handle/20.500.12799/8853/Evaluaci%C3%B3n%20de%20impacto%20de%20compromisos%20de%20desempe%C3%B1o%20incentivos%20monetarios%20para%20la%20mejora%20de%20la%20gesti%C3%B3n%20educativa%20local.pdf?sequence=4&isAllowed=y>