

El Mapa de la Pobreza en Argentina (Abril de 2025)¹

El pasado lunes 31 de marzo el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) publicó los datos de pobreza correspondientes al segundo semestre del año 2024. Los mismos se basan en la aplicación de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) en 31 aglomerados urbanos del país. El universo de dichos aglomerados abarca 10 millones de hogares los que concentran casi 30 millones de personas, es decir el 65% de la población total del país.

En el segundo semestre del año 2024 la cifra de personas pobres se ubica en 11.300.000, lo que representa un 38,1%, de los cuales 2.500.000 presentan situación de indigencia. Los datos de igual período del año 2023, muestran que se encontraban en situación de pobreza un millón de personas más con una participación de 41,7% alcanzando un total de 12.300.000 habitantes, cifra de la cual 3.500.000 se corresponde con la indigencia (11,9%). En síntesis, lo que se observa es una caída de la pobreza extrema, debido posiblemente al incremento superior al índice de inflación de la Asignación Universal por Hijo y de la Tarjeta Alimentar, como así también una leve disminución de pobres del estrato inferior de los estratos medios. De todas formas, es posible que esta disminución estadística no se vería reflejada si en la medición se considerasen otros gastos fijos como lo es el alquiler de la vivienda.

Si se proyecta la muestra aplicada en los aglomerados seleccionados a la población total del país, se arriba a una cifra que supera los 17.000.000 de personas en situación de pobreza de las cuales 5.300.000 no alcanzan a cubrir al menos el costo de los alimentos (Canasta Básica de Alimentos), es decir que están en condición de indigencia.

Los valores de pobreza en general y de indigencia en particular trepan a los segundos valores más elevados desde la reanudación en la publicación de los informes de pobreza por parte del INDEC ocurrida en el inicio del gobierno de Mauricio Macri. La pobreza, de un piso de 25,7% en el segundo semestre de 2017, supera el 37% en los años de pandemia del gobierno de Alberto Fernández. Luego desciende 6 puntos aproximadamente en el año

¹ Informe realizado por el Dr. Javier Gómez (UNL-CONICET) director del proyecto CAI+D Calidad de vida y procesos metropolitanos en la Provincia de Santa Fe: aproximaciones para el ordenamiento territorial y el desarrollo sostenible y el Prof. Gustavo Peretti (UNL) director del CAI+D Patrones de distribución de la población en Argentina: cambios y continuidades en el período 1991-2020 y su incidencia en la composición de la población; en el marco del "Portal sobre Problemáticas Socio-Territoriales de Santa Fe" perteneciente al Departamento de Geografía de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Universidad Nacional del Litoral.

¹ A diferencia del método de Necesidades Básicas Insatisfechas, para esta medición se aplica un método indirecto denominado "línea de pobreza". El mismo, procura establecer si los hogares cuentan con los ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos y de servicios. Su valor se actualiza a través de los precios relevados por el Índice de Precios al Consumidor (IPC) en cada período de medición. Además, se mide la "línea de indigencia", la cual procura establecer si los hogares cuentan con ingresos suficientes para cubrir al menos, sin contar los servicios, una canasta de alimentos capaz de satisfacer un umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas.

2022 para superar la barrera del 40% en el segundo semestre del 2023, descendiendo 3.6% en la actual medición (Cuadros 1 y 2).

CUADRO 1. Personas indigentes en el segundo semestre entre 2017 y 2024

Año	%	Variación (%)
2016	6,1	
2017	4,8	-21,3
2018	6,7	39,6
2019	8,0	19,4
2020	7,8	-2,5
2021	8,2	5,1
2022	8,1	-1,2
2023	11,9	46,9
2024	8,2	-31,1

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

CUADRO 2. Personas pobres en el primer semestre entre 2017 y 2024

Año	%	Variación (%)
2016	30,3	
2017	25,7	-15,2
2018	32,0	24,5
2019	35,5	10,9
2020	31,6	-11,0
2021	37,3	18,0
2022	31,1	-16,6
2023	41,7	34,1
2024	38,1	-8,6

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

En cuanto a la afectación según grandes grupos de edades, se constata que el segmento con mayor incidencia es el de los niños y el de los jóvenes ya que la pobreza alcanza valores de 51,9% y la indigencia de 11,5%. Se observa además que la indigencia en el 2024, si bien desciende 3,7% durante el último año, se ubica 1,5 puntos porcentuales por arriba de la medición del segundo semestre del año 2018.

El grupo de adultos mayores, muestra un leve descenso durante el último año, pero con un valor que triplica al registrado en el segundo semestre de 2018.

CUADRO 3. Población por grupos de edades según en condiciones de indigencia (segundo semestre años 2018, 2023 y 2024)

Edades	2018	2023	2024
Total	6,7	11,9	8,2
0-14	10,9	18,9	11,5
15-29	8,4	13,5	10,6
30-64	5,4	10,1	7,1
65 y +	0,6	2,6	1,9

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

CUADRO 4. Población por grupos de edades según en condiciones de pobreza (segundo semestre años 2018, 2023 y 2024)

Edades	2018	2023	2024
Total	32,0	41,7	38,1
0-14	46,8	58,4	51,9
15-29	38,6	47,0	44,9
30-64	27,6	36,8	33,6
65 y +	9,0	17,6	16,0

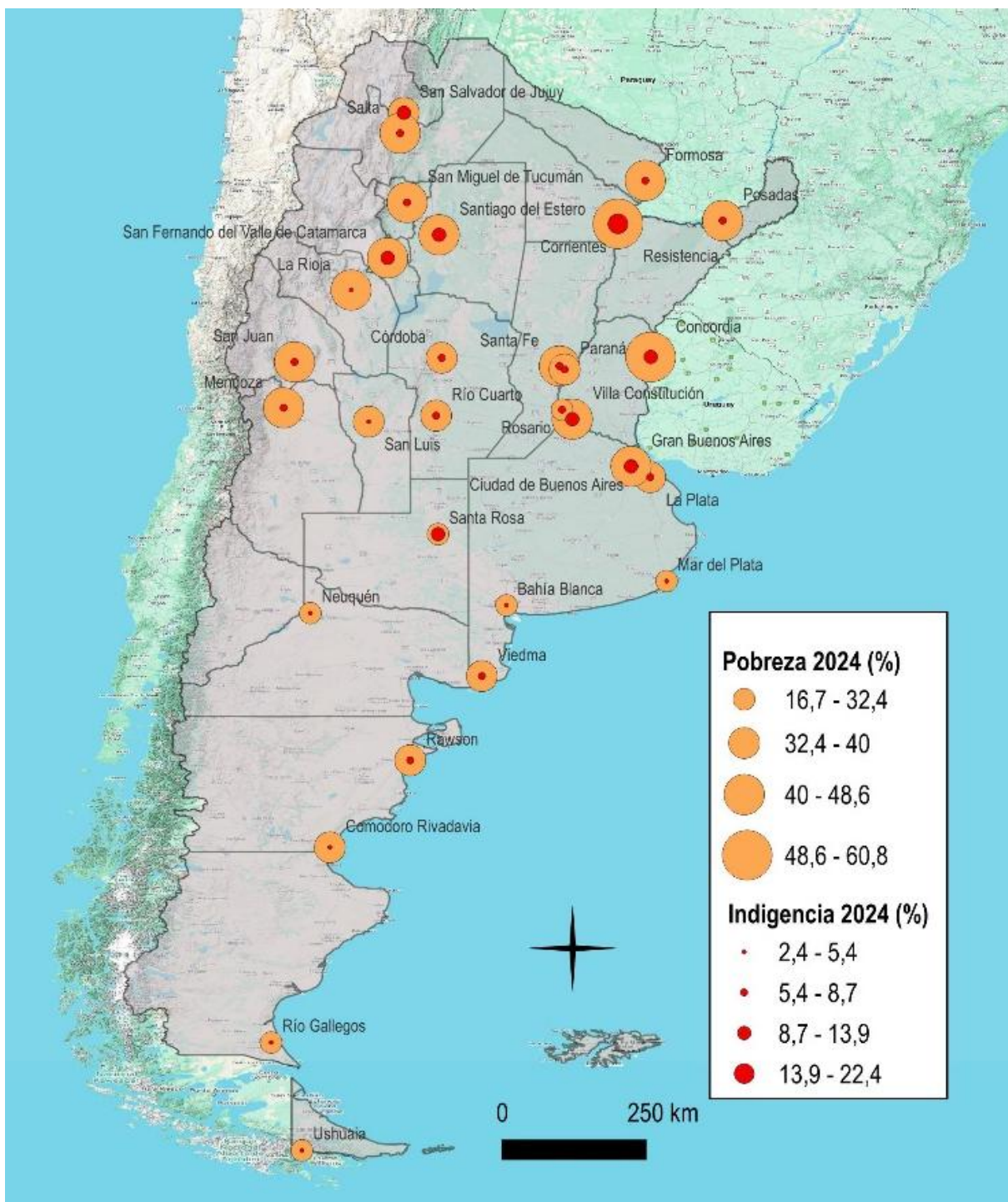
FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

El análisis de la pobreza según ubicación y magnitud de los aglomerados

Ahora, ¿qué sucede con la pobreza y la indigencia cuando son analizadas desde una perspectiva territorial? Si bien en términos generales la pobreza manifiesta un leve descenso entre los segundos semestres de los años 2023 y 2024, en los siguientes ocho aglomerados se produce un incremento: Gran San Juan, Gran San Luis, Corrientes, Gran Catamarca, Concordia, Gran Paraná, Neuquén-Plottier, Ushuaia-Río Grande. El mayor aumento se manifiesta en este último aglomerado con una variación de 15,7%, seguido por Posadas (11,5%), el Gran San Luis (7,2%) y el Gran Paraná (5,7%). Por otra parte, los aglomerados que registran el mayor descenso superior al 20% son: Ciudad de Buenos Aires (-22%), Rawson-Trelew (-25%), Mar del Plata (-30,4%), Río Gallegos (-30,7%) y Bahía Blanca-Cerri (-38%) (Figura 2).

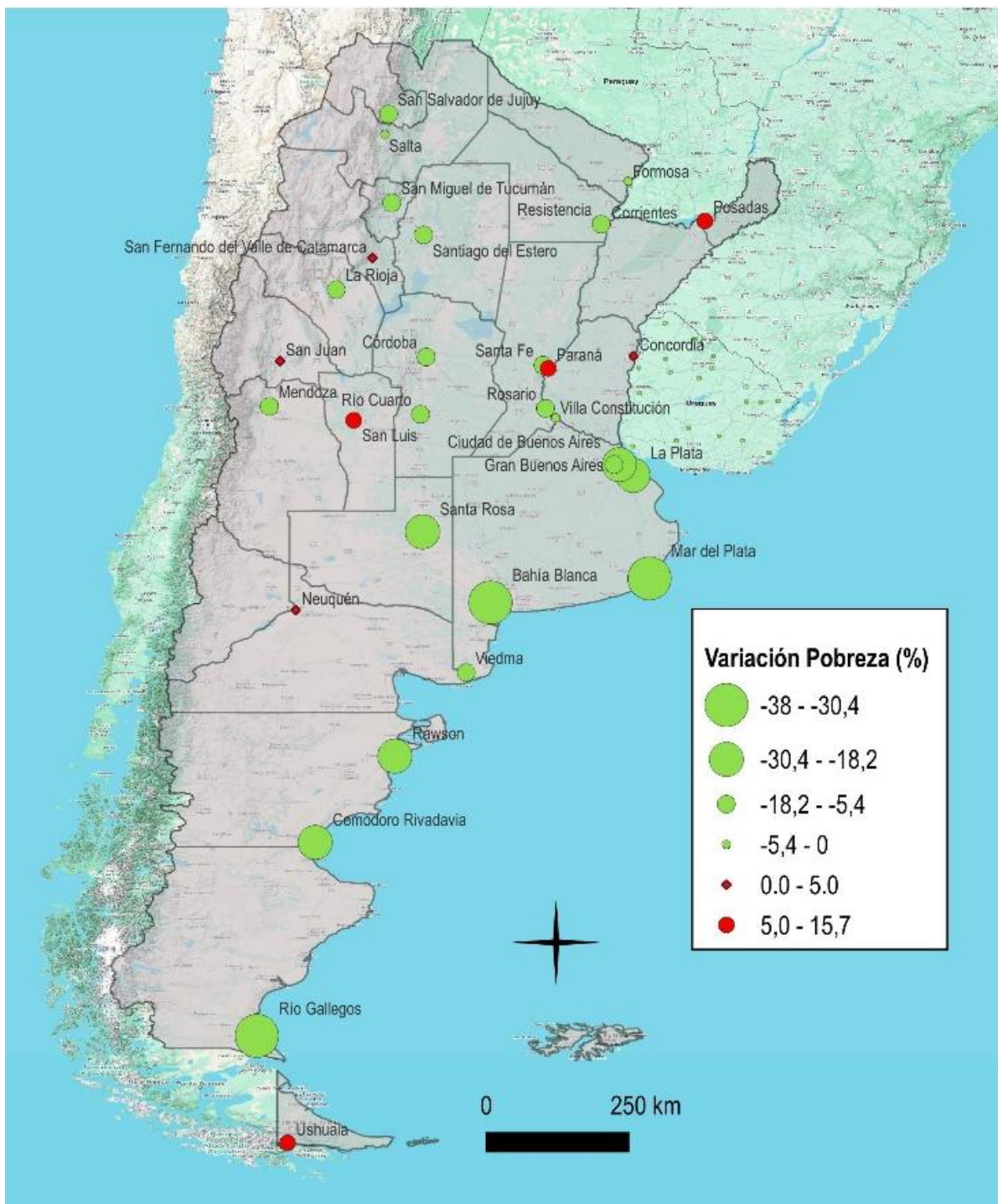
Los aglomerados con mayor pobreza, con valores en torno al 60%, son: el Gran Resistencia y Concordia. Le siguen con registros superiores al 45% los siguientes aglomerados ubicados en su totalidad el norte del país: Santiago del Estero-La Banda, Formosa, La Rioja y el Gran Catamarca. En el otro extremo, el aglomerado con menor pobreza es la Ciudad de Buenos (16,7%). –Figura 1–.

FIGURA 1. Población Pobre e Indigente en 2024 en los 31 aglomerados urbanos
(En Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2024. INDEC.

FIGURA 2. Variación relativa de la pobreza entre 2023 y 2024 en los 31 aglomerados urbanos (En porcentajes).



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2023 y 2024. INDEC.

Desde el punto de vista regional, el mayor descenso de la pobreza se produce en la región Pampeana (-11,4%) y en el Gran Buenos Aires (-8,1%). Por otra parte, el Noreste se mantiene con valores similares en las mediciones del segundo semestre de 2023 y 2024 (Cuadro 5).

CUADRO 5. Variación personas debajo de la línea de pobreza según regiones

Región	Segundo semestre 2023	Segundo semestre 2024	Variación	
			Val.Abs	%
Gran Bs As	6.511.851	5.987.424	-524.427	-8,1
Cuyo	814.829	782.442	-32.387	-4,0
Noreste	706.851	692.222	-14.629	-2,1
Noroeste	1.286.603	1.217.847	-68.756	-5,3
Pampeana	2.572.859	2.278.753	-294.106	-11,4
Patagonia	407.488	379.291	-28.197	-6,9
Total	12.300.481	11.337.979	-962.502	7,8

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de las Encuestas Permanentes de Hogares los primeros semestres de los años 2023 y 2024. INDEC.

La indigencia en los aglomerados urbanos

Aproximadamente el 35% de las personas que pertenecen a hogares cuyos ingresos no alcanzan a cubrir el costo de los alimentos se localizan en el Gran Buenos Aires, alcanzando una cifra en valores absolutos de 1.382.378.

Los aglomerados con mayores porcentajes de indigencia se ubican tanto en el norte del país como así también en la región pampeana (Figura 1). Una de cada cinco personas presenta situación de indigencia en el Gran Resistencia, siendo el aglomerado que muestra los valores más abultados. Le siguen con cifras de indigencia que superan el 10%: Concordia (13,9), San Nicolás-Villa Constitución (11,9%), Santiago del Estero-La Banda (11,1), Santa Rosa-Toay (10,4) y los partidos del Gran Buenos Aires (10,1).

La menor incidencia de la indigencia se presenta en los siguientes aglomerados patagónicos y pampeanos: Ciudad de Buenos Aires (2,4%), Neuquén-Plottier (3,3%), Mar del Plata (3,3%), Comodoro Rivadavia (3,4%), Río Gallegos (3,6%) y Bahía Blanca-Cerri (3,7%).

A excepción de San Juan, Viedma-Carmen de Patagones y Ushuaia-Río Grande, el resto de los aglomerados registran un descenso en los porcentajes de indigencia, con valores más pronunciados en Mar del Plata y Salta que pasan del 11,9% al 3,3% y del 19,4% al 7,1% respectivamente. Otros aglomerados con descensos cercanos al 100% son: Neuquén-Plottier, Río Cuarto, La Rioja y Mendoza.

La provincia de Santa Fe

La pobreza en el Gran Santa Fe alcanza la cifra de 239.579 de personas en esta condición, lo que representa el 43,4%, 5,5 puntos menos que el registrado en la medición de hace un año. De dicha cifra, 43.535 están en situación de indigencia. La pobreza en el Gran Rosario alcanza los 439.203 habitantes (32,4%) de los cuales 114.846 no cubren el costo que insumen los alimentos.

El Gran Santa Fe se ubica por arriba de la media nacional de pobreza (38,1%) y el Gran Rosario por debajo. En cuanto a la indigencia, se invierte la ubicación. Mientras que el Gran Rosario supera la media nacional (8,2%), el Gran Santa Fe está levemente por debajo.

CUADRO 6. Población Pobre en aglomerados localizados en la Provincia de Santa Fe.

Aglomerado	2° Sem. 2023	2° Sem. 2024	Var. (%)
Gran Santa Fe	48,9	43,4	-12,7
Gran Rosario	36,6	32,4	-13,0
San Nicolás-Villa Constitución	46,7	44,3	-5,4

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de las Encuestas Permanentes de Hogares los primeros semestres de los años 2023 y 2024. INDEC.

CUADRO 7. Población indigente en aglomerados localizados en la Provincia de Santa Fe.

Aglomerado	2° Sem. 2023	2° Sem. 2024	Var. (%)
Gran Santa Fe	15,3	7,9	-48,4
Gran Rosario	10,8	8,5	-21,3
San Nicolás-Villa Constitución	14,9	11,9	-20,1

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de las Encuestas Permanentes de Hogares los primeros semestres de los años 2023 y 2024. INDEC.